



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

Ž U P A N

KLASA: 021-04/14-01/03

URBROJ: 2140/01-02-14-3

Krapina, 28. veljače 2014.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

**PREDMET: Prijedlog Deklaracije o regionalnom razvoju i
jedinstvenosti Krapinsko-zagorske županije,
mišljenje**

Na temelju članka 32. i 62. Poslovnika Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 4/02, 5/06, 14/09, 21/09, 11/13 i 26/13-pročišćeni tekst), povodom Prijedloga odluke o donošenju Deklaracije o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko-zagorske županije, podnietog od Kluba vijećnika HDZ-a i Kluba vijećnika ZDS-a, **župan Krapinsko-zagorske županije** donosi slijedeći

Z A K L J U Č A K

Ne prihvaća se Prijedlog odluke o donošenju Deklaracije o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko-zagorske županije.

Obrazloženje

Navodi iz teksta Deklaracije su neutemeljeni. Status Krapinsko-zagorske županije kao jedinice područne (regionalne) samouprave ničim nije ugrožen. Naime, Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju, koji Krapinsko-zagorsku županiju ustrojava u plansko područje sjeverozapadne Hrvatske, ne zadire u područno ustrojstvo Republike Hrvatske. Pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu građanima je zajamčeno Ustavom Republike Hrvatske, koji propisuje da su jedinice područne (regionalne) samouprave županije, a područje županije određuje se posebnim zakonom. Temeljem Ustava Republike Hrvatske, Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj uređen je područni ustroj definiranjem naziva i područja županija, gradova i općina. Dakle, planska područja, koja predviđa Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju, nemaju pravnu osobnost niti karakter lokalnih jedinica te ničim nije ugrožen status Krapinsko-zagorske županije - „državna razina minus jedan“, stoga ocjenjujem Deklaraciju kao nepotrebnom.

Hrvatsko zagorje ne postoji kao županija nego postoji Krapinsko-zagorska županija sa sjedištem u Krapini, a Hrvatsko zagorje se spominje prije svega kao geografska, povijesna i kulturna cjelina bez jasno definiranih granica koje obuhvaća čitavu Krapinsko-zagorsku županiju te dijelove Zagrebačke i Varaždinske županije.

Lokalna i regionalna samouprava je posebna ustavna kategorija sa zagarantiranom samostalnošću lokalnih i regionalnih jedinica koja se ogleda u pravu građana ne samo da biraju svoja predstavnička tijela (općinska i gradska vijeća, te županijsku skupštinu) nego i neposredno biraju svoje načelnike, gradonačelnike i župane koji imaju izvršne funkcije. Nacrtom prijedloga Zakona o regionalnom razvoju to ničim nije dovedeno u pitanje.

Što se tiče Nacrta prijedloga Zakona o regionalnom razvoju, u dijelu koji se odnosi na urbana područja, u sadašnjoj varijanti definira urbana područja na dvije razine, jedna su 4 najveća grada i njihova okolna područja, a druga su svi veliki gradovi prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dakle oni iznad 35.000 stanovnika i određuje da se za ta urbana područja moraju prirediti strategije urbanog razvoja prema metodologiji koju će Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije propisati. Jedino se kod 4 najveća grada ide na širi obuhvat koji uključuje i JLS koje graniče sa područjem velikog grada ili predstavljaju jedinstvenu prostorno-funkcionalnu cjelinu. Za sve ostale velike gradove iznad 35.000 stanovnika, pa tako i Varaždin, urbana područja rade se samo za te gradove. Dakle, tu nema bojazni da će Varaždinci nešto uzeti Krapini, s time da bi bilo dobro da, bez obzira što to Zakon ne traži od nje, Krapina izradi strategiju urbanog razvoja.

Druga stvar su planska područja i partnerska vijeća.

Prvo, planska područja nemaju svoje sjedište.

Drugo, ona su zamišljena kao teritorijalni temelj za suradnju županija, gradova, poslovne i akademske zajednice u utvrđivanju ključnih razvojnih prioriteta i potencijalnih razvojnih projekata na planskom području.

Partnerska vijeća su forumi za komunikaciju gdje sudjeluje i središnja i regionalna i lokalna razina s ciljem utvrđivanja prioriteta i ključnih projekata za kompletno područje.

Takav primjer suradnje između više županija, gradova i općina već postoji, na projektu Piškornica – regionalno odlagalište otpada za sjeverozapadnu Hrvatsku, odnosno područja Krapinsko-zagorske, Varaždinske, Međimurske i Koprivničko-Križevačke županije.

Ideja je da se ono što se utvrdi na razini partnerskog vijeća pretoči u razvojni sporazum kojim bi se utvrdili zajednički prioriteti središnje države, županija i lokalnih jedinica te poslovne i akademske zajednice na nekom planskom području. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije bi osiguravao da se poštuje princip partnerstva i da se promovira duh konsenzusa kroz akte koji će urediti način rada partnerskog vijeća. Zato nikakve Deklaracije o samobitnosti nisu potrebne jer planska područja nisu nikakav uvod u nekakvu novu regionalizaciju već reforme koje olakšavaju razgovor središnje, županijske i lokalne vlasti i ostalih aktera oko ključnih razvojnih tema.

U prijedlogu Deklaracije posebno se zahtijeva hitno zaustavljanje procesa preseljenja regionalnih sjedišta državnih institucija iz Krapine i drugih gradova Krapinsko-

zagorske županije u Varaždin ili Zagreb i povratak preseljenih institucija natrag u Krapinsko-zagorsku županiju.

Reforme tijela državne uprave s ciljem njihove efikasnosti treba podržati, ali ne na štetu pružanja usluga građanima. Najvažnije je da sve postojeće državne institucije nastave sa svojim radom, odnosno budu dostupne građanima Krapinsko-zagorske županije na istoj razini kao i do sada, a pri tome je manje važno kakav će naziv biti na tabli zgrade institucije. Što se tiče regionalnih sjedišta državnih institucija u Krapini, očekujemo da dio tih centara bude i u Krapini, ali treba naglasiti da Županija i Grad Krapina za to moraju biti spremni ponuditi prostor.

Na žalost, neke institucije kao Općinski sudovi u Donjoj Stubici, Pregradi i Klanjcu su ukinuti u vrijeme Vlade HDZ-a, a tada klub vijećnika HDZ-a i ZDS-a u Skupštini KZZ nije tražio donošenje nikakve Deklaracije.

Slijedom navedenog, predlažem Županijskoj skupštini da ne prihvati prijedlog Kluba vijećnika HDZ-a i Kluba vijećnika ZDS-a za donošenje predmetne Deklaracije.

ŽUPAN
Željko Kolar

Dostaviti:

1. Županijska skupština,
2. za Zbirku isprava,
3. pismohrana

KLUB VIJEĆNIKA HDZ-a
i
KLUB VIJEĆNIKA ZDS-a

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

PREDMET: Prijedlog odluke o usvajanju Deklaracije o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko-zagorske županije

PRAVNI TEMELJ: Čl. 16. i čl. 17. Statuta Krapinsko – zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko – zagorske županije“ br. 13/01, 5/06, 14/09, 11/13 i 26/13 – pročišćeni tekst)

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Županijska skupština

PREDLAGATELJ: Klub vijećnika HDZ-a i Klub vijećnika ZDS-a

IZVIJESTITELJI: *Žarko Tušek, predsjednik Kluba vijećnika HDZ-a*
Stanko Belina, predsjednik Kluba vijećnika ZDS-a

OBRAZLOŽENJE:

Polazeći od činjenice da je Skupština Krapinsko – zagorske županije, na temelju Ustava Republike Hrvatske, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, donijela Statut Krapinsko – zagorske županije, Statutarnu odluku o grbu i zastavi Krapinsko – zagorske županije i zaštititi njihove uporabe, simbola po kojima je Krapinsko-zagorska županija prepoznatljiva, te uzimajući u obzir:

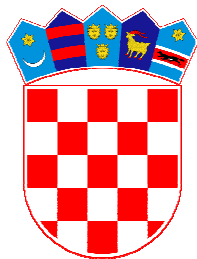
- da Hrvatsko zagorje kao županija funkcionira po principu regije, jer za to ima sva obilježja kako geografska i povijesna, tako i kulturna, socijalna i gopodarska;
- da postojanje regija kojima upravljaju osobe neposredno izabrane na lokalnim i regionalnim izborima i kojima su stavljaene u dužnost stvarne odgovornosti, omogućava upravljanje koje je istovremeno efikasno, transparentno i blisko građanima;
- da su lokalna i regionalna samouprava i tijela lokalnih i regionalnih vlasti najbliži građanima, te da je njihovo pravo da odličuju o pitanjima koja određuju kvalitetu života građana i njihova dužnost da se u organiziranju javnih usluga koje pružaju vode ne samo načelima učinkovitosti, ekonomičnosti i svhovitosti, već da javne poslove i usluge ograniziraju na optimalan i građanima najprihvatljiviji način;
- da je lokalna i regionalna samouprava u Republici Hrvatskoj posebna ustavna kategorija s zajamčenom samostalnošću lokalnih i regionalnih jedinica, koja se ogleda u pravu građana da neposredno biraju predstavnička tijela, odlučuju o njihovoj unutarnjoj organizacijskoj strukturi, samostalno raspoređuju prihode kojima financiranju obavljanje lokalnih i regionalnih poslova i organizaciju javnih službi;

- te da su građani, gospodarske, društvene i političke strukture Krapinsko – zagorske županije svjesni da se Republika Hrvatska nalazi u teškoj gospodarskoj, društvenoj i političkoj krizi, te su svjesni potrebe da se u aktualnim izrazito nepovoljnim okolnostima, treba pristupiti racionalizaciji sveukupnog upravnog ustroja, kako teritorijalno – političkog, tako i funkcionalnog.

Ponukani nedavnim najavama o izmjeni politike upravljanja regionalnim razvojem na način da se u pravni sustav Republike Hrvatske uvedu novi modeli upravnog ustroja i aktivno se uključujući u javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, predlažemo da Skupština Krapinsko – zagorske županije kao predstavničko tijelo izabrano voljom građana Krapinsko – zagorske županije na demokratskim izborima, temeljem članka 16. i 20. Statuta Krapinsko – zagorske županije usvoji Deklaraciju o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko-zagorske županije, kojom iznosi svoje mišljenje, inicijative i prijedloge, nadležnim tijelima u Republici Hrvatskoj, a sve u cilju da Krapinsko-zagorska županija očuva svoj politički subjektivitet, a lokalna i područna (regionalna) samouprava u Republici Hrvatskoj očuva svoju samostalnost, koja je garantirana Ustavom RH.

Privitak:

1. Deklaracija o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko – zagorske županije,
2. Prijedlog odluke o usvajanju Deklaracije o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko – zagorske županije.



DEKLARACIJA

O REGIONALNOM RAZVOJU I JEDINSTVENOSTI KRAPINSKO - ZAGORSKE ŽUPANIJE



Krapina, veljača 2014.

Polazeći od činjenice da je Skupština Krapinsko- zagorske županije, na temelju Ustava Republike Hrvatske, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, donijela Statut Krapinsko- zagorske županije, statutarnu odluku o grbu i zastavi Krapinsko- zagorske županije i zaštititi njihove uporabe, simbola po kojima je Krapinsko- zagorska županija prepoznatljiva,

te uzimajući u obzir:

da Hrvatsko zagorje kao županija funkcionira po principu regije, jer za to ima sva obilježja kako geografska i povijesna, tako i kulturna, socijalna i gospodarska;

da postojanje regija kojima upravljaju osobe neposredno izabrane na lokalnim i regionalnim izborima i kojima su stavljene u dužnost stvarne odgovornosti, omogućava upravljanje koje je istovremeno efikasno, transparentno i blisko građanima;

da su lokalna i regionalna samouprava i tijela lokalnih i regionalnih vlasti najbliži građanima, te da je njihovo pravo da odlučuju o pitanjima koja određuju kvalitetu života građana i njihova dužnost da se u organiziranju javnih usluga koje pružaju vode ne samo načelima učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti, već da javne poslove i usluge organiziraju na optimalan i građanima najprihvatljiviji način;

da je lokalna i regionalna samouprava u Republici Hrvatskoj posebna ustavna kategorija sa zajamčenom samostalnošću lokalnih i regionalnih jedinica, koja se ogleda u pravu građana da neposredno biraju predstavnička tijela, odlučuju o njihovoj unutarnjoj organizacijskoj strukturi, samostalno raspoređuju prihode kojima financiranju obavljanje lokalnih i regionalnih poslova i organizaciju javnih službi;

te da su građani, gospodarske, društvene i političke strukture Krapinsko - zagorske županije svjesni da se Republika Hrvatska nalazi u teškoj gospodarskoj, društvenoj i političkoj krizi, te su svjesni potrebe da se u aktualnim izrazito nepovoljnim okolnostima, treba pristupiti racionalizaciji sveukupnog upravnog ustroja, kako teritorijalno – političkog, tako i funkcionalnog.

Ponukani nedavnim najavama o izmjeni politike upravljanja regionalnim razvojem na način da se u pravni sustav Republike Hrvatske uvedu novi modeli upravnog ustroja i **aktivno se uključujući u javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske**, Skupština Krapinsko- zagorske županije kao predstavničko tijelo izabrano voljom građana Krapinsko- zagorske županije na demokratskim izborima, temeljem članka 16. i 20. Statuta Krapinsko- zagorske županije na sjednici održanoj.....donosi slijedeću:

DEKLARACIJU

O REGIONALNOM RAZVOJU I JEDINSTVENOSTI KRAPINSKO- ZAGORSKE ŽUPANIJE

kojom iznosi svoje mišljenje, inicijative i prijedloge, nadležnim tijelima u Republici Hrvatskoj, a sve u cilju da Krapinsko- zagorska županija očuva svoj politički subjektivitet, a lokalna i područna (regionalna) samouprava u Republici Hrvatskoj očuva svoju samostalnost, koja je garantirana Ustavom RH.

I.

Skupština Krapinsko- zagorske županije zalaže se za provođenje politike regionalnog razvoja u skladu s autonomijom jedinica lokalne i regionalne samouprave, zajamčenom pravnim poretkom Republike Hrvatske.

Za Krapinsko- zagorsku županiju je u potpunosti neprihvatljiv predloženi model „planskih područja“ iz Nacrta prijedloga Zakona o regionalnom razvoju koji Krapinsko-zagorsku županiju ustrojava u plansko područje Sjeverozapadna Hrvatska. Zakonom predviđeno Partnersko vijeće planskog područja svojom nadležnošću direktno zadire u samostalnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Određenje da će Partnersko vijeće planskog područja definirati zajedničke prioritete jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, suprotno je odredbi članka 136. Ustava RH koji proklamira pravo jedinica na samostalnost.

Skupština Krapinsko- zagorske županije ne pristaje ni na kakav status „subregije“ Krapinsko-zagorske županije, odnosno ni na kakav status koji je niži od „državne razine minus jedan“. Hrvatsko zagorje je povijesna regija i kao takva mora ostati u bilo kakvoj budućoj reorganizaciji regionalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Skupština Krapinsko- zagorske županije podržava Sabor Republike Hrvatske, kao i Vladu Republike Hrvatske, da u postupku izmjena Ustava jasno i precizno definira regije, kako bi sve buduće zakonske izmjene, koje bi se odnosile na administrativni ustroj Republike Hrvatske, jasno i precizno definirale Krapinsko- zagorsku županiju (koja je teritorijalno srce Hrvatskog zagorja) kao regiju. Pravo na sudjelovanje građana u upravljanju javnim poslovima spada u zajednička demokratska načela svih država članica Europske unije, a regija doprinosi ostvarenju tog prava i ne postoji potreba za nikakvim posrednikom između državne i regionalne razine.

Također, protivimo se prijedlogu da se RH podijeli na četiri urbane aglomeracije; Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, koje se formiraju radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike regionalnog razvoja, posebno njezine urbane dimenzije.

Predloženim Zakonom gradovi iz Krapinsko-zagorske županije ne bi imali status urbanog područja, jer nemaju više od 35 000 stanovnika, a nositeljem izrade strategije razvoja urbanog područja za gradove Krapinsko- zagorske županije postao bi Grad Varaždin s kojim je županija prometno i gospodarski izrazito loše povezana.

II.

Skupština Krapinsko- zagorske županije zahtijeva od središnjih tijela državne vlasti da politiku regionalnog razvoja koncipira na način da ona pridonese društveno – gospodarskom razvoju Republike Hrvatske, sukladno načelima održivog razvoja i stvaranjem uvjeta koji će Krapinsko-zagorskoj županiji omogućiti daljnje jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala u cilju postizanja gospodarski konkurentne, znanstveno i kulturno atraktivne, socijalno pravedne, zdravstveno i ekološki sigurne regije.

III.

Skupština Krapinsko- zagorske županije ocjenjuje da glavni uzrok nedovoljno efikasnog funkcioniranja unutarnjeg ustrojstva Republike Hrvatske nije prevelika usitnjenost upravnih jedinica, već prevelika centralizacija. U dijalogu sa središnjom državnom vlasti i ostalim hrvatskim regijama želimo ostvariti daljnju decentralizaciju, funkcionalnu i fiskalnu, kako bi jedinice regionalne i lokalne samouprave u potpunosti preuzele sve Ustavom Republike Hrvatske utvrđene nadležnosti iz svog samoupravnog djelovanja, te zajednički radili na pripremi i definiranju novih mogućih nadležnosti regionalnih i lokalnih razina vlasti u skladu sa najboljim praksama razvijenih europskih i drugih država.

IV.

Skupština Krapinsko- zagorske županije dijeli uvjerenje da načelo supsidijarnosti, zasnovano na jednakoj legitimnosti raznih razina vlasti: lokalne, regionalne, državne i europske, predstavlja značajan doprinos regionalnom razvoju i izgradnji demokracije.

Ovo načelo pretpostavlja postojanje vlasti na razini regija s tijelima odlučivanja konstituiranim na demokratski način i koji raspolažu značajnom autonomijom po pitanju nadležnosti, načina njihovog djelovanja i sredstava koja su im potrebna radi ostvarenja njihovih zadataka.

Skupština Krapinsko- zagorske županije poziva središnja tijela državne vlasti da reformu državne uprave temelji na principima supsidijarnosti, regionalizacije i decentralizacije, da pristupi reformi i racionalizaciji sustava lokalne samouprave i da u procese reforme uključi predstavnike lokalne i regionalne samouprave, znanstvenih i stručnih institucija, građana i zainteresirane javnosti uz korištenje iskustava europskih država, te da u procese reforme uključe sve relevantne političke snage u svrhu postizanja nacionalnog konsenzusa.

Posebno zahtijeva hitno zaustavljanje procesa preseljenja regionalnih sjedišta državnih institucija iz Krapine i drugih gradova Krapinsko- zagorske županije u Varaždin ili Zagreb i povratak preseljenih institucija natrag u Krapinsko- zagorsku županiju.

V.

Vođena povijesnim iskustvom, kulturnim, geografskim, gospodarskim a ponajprije demokratskim razlozima, Skupština Krapinsko- zagorske županije je spremna, ako to bude potrebno, o tome na odgovarajući način tražiti mišljenje građana Krapinsko- zagorske županije.

VI.

Ova Deklaracija stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Krapinsko- zagorske županije“.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA: 021-01/14-01/03

URBROJ: 2140/01-01-14-

Krapina, __ . ožujka 2014.

Na temelju članka 17. Statuta Krapinsko - zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 13/01., 5/06., 14/09., 11/13. i 26/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Krapinsko - zagorske županije na 5. sjednici održanoj dana __ . ožujka 2014. godine donijela je

Z A K L J U Č A K
o prihvatanju Deklaracije o regionalnom razvoju i jedinstvenosti
Krapinsko-zagorske županije

- I.** Prihvaća se Deklaracija o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Krapinsko – zagorske županije u tekstu koji se prilaže ovom Zaključku i čini njegov sastavni dio.
- II.** Ova Odluka objavit će se u “Službenom glasniku Krapinsko – zagorske županije”.

PREDSJEDNICA
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE
Vlasta Hubicki, dr. vet. med.

Dostaviti:

1. «Službeni glasnik KZZ», za objavu,
2. za prilog Zapisniku,
3. za Zbirku isprava,
4. Pismohrana.