



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**  
**Ž U P A N**

KLASA: 011-01/14-01/03  
URBROJ: 2140/01-02-14-3  
Krapina, 17. rujna 2014.

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

**PREDMET: Prijedlog kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću  
u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije**

Na temelju članka 32., st. 1., al. 1. Statuta Krapinsko-zagorske županije («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije», broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13 i 26/13 – pročišćeni tekst), **župan Krapinsko-zagorske županije** dana 17. rujna 2014. godine donosi

**Z A K L J U Č A K**

1. Utvrđuje se Prijedlog kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije.
2. Prijedlog kodeksa iz točke 1. ovog Zaključka sastavi je dio istog, te se upućuje Županijskoj skupštini na razmatranje i donošenje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano uz točku 2. ovog Zaključka zadužuje se Nikola Gospočić, dipl. iur., pročelnik Upravnog odjela za zdravstvo, socijalnu skrb, udruge i mlade.

**Ž U P A N**  
Željko Kolar

Dostaviti:

1. Županijska skupština,
2. Za zbirku isprava,
3. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**  
UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO,  
SOCIJALNU SKRB, UDRUGE I MLADE  
KLASA: 011-01/14-01/03  
URBROJ: 2140/01-09-14-2  
KRAPINA, 16. 06. 2014.

**ŽUPAN**  
**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

- PREDMET:** Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije
- PRAVNI TEMELJ:** Članak 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije», br. 13/01, 5/06, 14/09, 11/13 i 26/13 – pročišćeni tekst)
- NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:** Županijska skupština
- PREDLAGATELJ:** Upravni odjel za zdravstvo, socijalnu skrb, udruge i mlade

**OBRAZLOŽENJE:**

Krapinsko-zagorska županija sa ciljem doprinosa svekolikom razvoju civilnog društva i jačanju demokracije na svom području, kroz otvoreni dijalog, suradnju i partnerstvo s javnošću, pokrenula je postupak donošenja Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije. Zadaća je Kodeksa omogućiti učinkovito i transparentno provođenje procesa savjetovanja sa svim tijelima uključenima u proces donošenja propisa. Kodeksom se nastoji olakšati interakcija s građanima/kama i predstavnicima/cama zainteresirane javnosti u demokratskom procesu te poticanje aktivnijeg sudjelovanja građana/ki u javnom životu.

Donošenje Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije jedna je od planiranih aktivnosti u realizaciji projekta «Građani i građanke imaju moć» kojeg zajedno provode CESI – Centar za edukaciju, savjetovanje i istraživanje iz Zagreba, Mreža udruga Zagor iz Zaboka, Krapinsko-zagorske županija, Grad Klanjec i Zaklada Giacomo Brondolini iz Rima. Projekt se financira sredstvima Europske unije kroz program IPA «Jačanje regionalnih i lokalnih struktura za podršku razvoju civilnog društva», a provodi se od početka godine, u trajanju 16 mjeseci, uz

planirani završetak sredinom 2015. godine. Radno tijelo za provođenje dijela projekta «Građani i građanke imaju moć» izradilo je Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije.

Sukladno odredbama Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata («Narodne novine», br. 140/09), provedeno je javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću – građanima, udrugama, građanskim inicijativama, zakladama, javnim i privatnim ustanovama, svima zainteresiranima koji svojim prijedlozima i sugestijama mogu pridonijeti donošenju kvalitetnog i provedivog Kodeksa. Javno savjetovanje održano je u razdoblju od 25. kolovoza do 15. rujna 2014. godine, u sklopu kojeg je 8. rujna u Zaboku održana i javna tribina sa zainteresiranom javnošću. Na javni poziv nije pristiglo primjedbi i prijedloga, što je naznačeno u prilogima Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću i Izvješću o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.

Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije upućuje se Županu na razmatranje i Županijskoj skupštini na donošenje.

PRIPREMILA:  
Savjetnica  
Ksenija Čuček, dipl. polit.

PROČELNIK  
Nikola Gospočić, dipl. iur.

PRILOG:

- Nacrt prijedloga kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije,
- Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću,
- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM  
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA KODEKSA SAVJETOVANJA  
SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPCIMA DONOŠENJA  
OPĆIH AKATA KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

<b>Naziv dokumenta</b>	Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije
<b>Stvaratelj dokumenta, tijelo koje je provelo savjetovanje</b>	Radno tijelo za provođenje dijela projekta «Građani i građanke imaju moć», Upravni odjel za zdravstvo, socijalnu skrb, udruge i mlade
<b>Svrha dokumenta</b>	Svrha Nacrta prijedloga Kodeksa je stvaranje pravnog temelja za provođenje savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije
<b>Radno tijelo za izradu Nacrta</b>	Mr. Jasna Petek, zamjenica župana za društvene djelatnosti Ljiljana Malogorski, pročelnica Upravnog odjela za poslove Županijske skupštine Ksenija Čuček, savjetnica za razvoj civilnog društva Tajana Broz, predstavnica CES-ija IZ Zagreba Anđelko Vragović, predstavnik Grada Klanjca Ivana Radanović, predstavnica Mreže udruga Zagor iz Zaboka Mirjana Janžek, predstavnica Udruge distofičara iz Krapine Mario Draganić, predstavnik Županijske podružnice Udruge hrvatskih dragovoljaca Domovinskog rata KZZŽ iz Zaboka Dunja Lacković, predstavnica «STUB-KLUBA», Kluba mladih iz Donje Stubice
<b>Internetska stranica na kojoj je bio objavljen javni poziv</b>	<a href="http://www.kzz.hr">www.kzz.hr</a> – internetska stranica Krapinsko-zagorske županije Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je od 25. kolovoza do 15. rujna 2014. godine Dana 8. rujna 2014. godine u Zaboku održana je javna tribina sa zainteresiranom javnošću
<b>Predstavnici zainteresirane javnosti koji su dostavili svoja očitovanja</b>	U otvorenom razdoblju savjetovanja sa zainteresiranom javnošću nije pristiglo primjedbi ili očitovanja na Nacrt prijedloga Kodeksa
<b>Prihvaćene/neprihvaćene primjedbe</b>	/
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

**KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA****Upravni odjel za zdravstvo,  
socijalnu skrb, udruge i mlade****SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU*****Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću  
u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije***

*Krapinsko-zagorska županija objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije putem održanog savjetovanja u razdoblju od 25. kolovoza do 15. rujna 2014. godine, te očitovanje o prihvaćanju/neprihvaćanju istih.*

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)</b>	<b>Članak na koji se odnosi primjedba/ prijedlog</b>	<b>Tekst primjedbe / prijedloga</b>	<b>Razlog prihvaćanja/ neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga</b>
			U otvorenom razdoblju savjetovanja sa zainteresiranom javnošću nije pristiglo primjedbi ili očitovanja na Nacrt prijedloga Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije.	



## NACRT PRIJEDLOGA

**REPUBLIKA HRVATSKA  
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA  
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 011-01/14-01/03  
URBROJ: 2140/01-01-14-2  
Krapina, \_\_\_\_\_ 2014.

Na temelju članka 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13 i 26/13 – pročišćeni tekst) **Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije** na 8. sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2014. godine donijela je

**KODEKS  
SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPCIMA  
DONOŠENJA OPĆIH AKATA KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

### UVOD

#### I.

Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja i provedbe općih akata (u daljnjem tekstu: Kodeks) ima za cilj doprinijeti razvoju civilnog društva i jačanju demokracije u Krapinsko-zagorskoj županiji. Civilno društvo se, između ostalog, ostvaruje u otvorenom dijalogu, suradnji i partnerstvu građana i građanki, organizacija civilnoga društva, i općenito zainteresirane javnosti s javnim institucijama te tijelima lokalne i regionalne samouprave. Poduzimanje djelotvornih mjera savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata doprinosi otvorenosti, transparentnosti i legitimaciji procesa donošenja odluka kao jedne od temeljnih vrijednosti demokratskog društva.

### CILJEVI I STATUS KODEKSA

#### II.

Kodeksom se utvrđuju opća načela, standardi i mjere za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata tijela regionalne (područne) samouprave u Krapinsko-zagorskoj županiji, a kojima se uređuju pitanja i zauzimaju stavovi od interesa za opću dobrobit u području obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi, prostornog i urbanističkog planiranja, gospodarskog razvoja, prometa, kulture, zaštite i promicanja ljudskih prava i ravnopravnosti spolova, zaštite okoliša i drugih područja iz nadležnosti Županije.

Svrha je Kodeksa svim tijelima uključenima u proces donošenja propisa pružiti temelj za učinkovito i transparentno provođenje procesa savjetovanja. Krajnji je cilj Kodeksa olakšati interakciju s građanima/kama i predstavnicima/cama zainteresirane javnosti u demokratskom procesu, te potaknuti aktivnije sudjelovanje građana/ki u javnom životu.

Kodeks ne dovodi u pitanje primjenu naprednijih i precizno uređenih standarda i mjera zaštite prava javnosti i zainteresirane javnosti u vezi s pravom sudjelovanja u postupcima donošenja propisa i akata. Opća načela i minimalni standardi i mjere utvrđeni ovim Kodeksom ne odnose se na već institucionalizirane i strukturirane oblike savjetovanja s predstavnicima zainteresirane javnosti u okviru stalnih savjetodavnih tijela, niti na već precizno utvrđeni djelokrug rada i postupak savjetovanja s predstavnicima sindikata i udruge poslodavaca u okviru županijskog gospodarsko-socijalnog vijeća.

## DEFINICIJE

### III.

*Savjetovanje*, u smislu ovoga Kodeksa, uklapa se u širi koncept *sudjelovanja zainteresirane javnosti u postupcima odlučivanja*. Sudjelovanje zainteresirane javnosti, u smislu ovog Kodeksa, obuhvaća četiri stupnja:

– *Informiranje* je prvi stupanj sudjelovanja zainteresirane javnosti koji razumijeva jednosmjernan proces, što znači da županijska tijela informiraju građane/ke ili građani/ke dolaze do informacija na vlastitu inicijativu. Informiranje građana/ki i zainteresirane javnosti treba se voditi načelima pravodobnosti, potpunosti i točnosti informacija. Pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija pripada svim građanima/kama na jednak način i pod jednakim uvjetima te su oni ravnopravni u njegovu ostvarivanju. Informiranje se proaktivno ostvaruje kroz objavu donesenih općih akata u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije i internetskim stranicama Krapinsko-zagorske županije te kroz priopćenja za javnost i medije, kampanje, javne prezentacije ili druge oblike informiranja.

– *Savjetovanje*, u smislu ovoga Kodeksa, dvosmjerni je proces tijekom kojeg županijska tijela traže i primaju povratne informacije od građana/ki, odnosno zainteresirane javnosti u postupku donošenja javnih politika, programa, i općih akata. Savjetovanje se provodi kroz organiziranje internetskog savjetovanja, javne tribine i okrugle stolove, fokus grupe, radionice ili druge oblike savjetovanja.

– *Uključivanje* podrazumijeva viši stupanj dvosmjernog procesa putem kojega su predstavnici/e zainteresirane javnosti aktivno uključeni u utvrđivanje javne politike, programa ili općih akata kroz članstvo u radnim skupinama i tijelima te sudjelovanje u radionicama i sastancima. Uključivanje se može realizirati i kroz ciljano prikupljanje pisanih očitovanja stručnjaka/inja u području javne politike, programa i općih akata.

– *Partnerstvo* pretpostavlja najviši stupanj suradnje i uzajamne odgovornosti županijskih tijela i predstavnika/ca zainteresirane javnosti za proces donošenja i provedbe programa, politika, i općih akata. Partnerstvo se realizira kroz stručne radne skupine. Predstavnici/e zainteresirane javnosti u pravilu trebaju biti imenovani za članove/ice stručnih radnih skupina sukladno važećim propisima ili na temelju javnog poziva, pri čemu treba nastojati osigurati zastupljenost interesnih skupina, te fizičkih i pravnih osoba na koje neposredno može utjecati javna politika ili opći akt koji se donosi. Prilikom imenovanja članova/ica stručnih radnih skupina iz reda predstavnika/ca zainteresirane javnosti treba voditi računa o kriterijima stručnosti, prethodnom javnom doprinosu predmetnoj problematici i drugim kvalifikacijama relevantnim za pitanja koja se uređuju javnom politikom ili drugim općim aktom tijela regionalne samouprave.

Odluka o imenovanju stručne radne skupine treba sadržavati popis članova/ica i svrhu osnivanja. Odluka se objavljuje na internetskim stranicama Krapinsko-zagorske županije.

*Zainteresirana javnost*, u smislu ovoga Kodeksa, su: građani/ke, organizacije civilnoga društva (neformalne građanske grupe ili inicijative, udruge, zaklade, fondacije, privatne ustanove, sindikati, udruge poslodavaca), predstavnici/e akademske zajednice, komore, javne ustanove i druge pravne osobe koje obavljaju javnu službu ili na koje može utjecati javna politika, program, ili opći akt koji se donosi, odnosno koje će biti uključene u njegovu provedbu. Prilikom planiranja i organiziranja procesa savjetovanja potrebno je metode savjetovanja prilagoditi specifičnim potrebama ciljanih skupina zainteresirane javnosti kako bi se omogućio ravnopravan pristup savjetovanju i ranjivim, društveno isključenim skupinama.

## **OPĆA NAČELA SAVJETOVANJA**

### **IV.**

#### **SUDJELOVANJE**

Sudjelovanje građana/ki, odnosno zainteresirane javnosti, jedno je od temeljnih načela upravljanja javnim poslovima. U suvremenim demokracijama građani/ke, odnosno zainteresirana javnost imaju aktivnu ulogu i svojim sudjelovanjem utječu na unaprijeđenje kvalitete javnih politika, programa i općih akata, te općenito na kvalitetu usluga javne uprave.

#### **POVJERENJE**

Otvoreno i demokratsko društvo temelji se na stalnom dijalogu između građana/ki, različitih društvenih skupina, dionika i sektora. Iako županijska tijela i široki krug predstavnika zainteresirane javnosti imaju nerijetko različite uloge, zajednički cilj poboljšanja kvalitete života građana/ki može se ostvariti samo na temelju uzajamnog povjerenja i uvažavanja.

#### **OTVORENOST I ODGOVORNOST**

Savjetovanje u postupcima donošenja javnih politika, programa i općih akata kojima se uređuju pitanja i zauzimaju stavovi od interesa za opću dobrobit iziskuje otvorenost i odgovornost, kako tijela regionalne samouprave u Krapinsko-zagorskoj županiji, tako i predstavnika zainteresirane javnosti. Županijska tijela provode savjetovanje uz jasno pojašnjenje pitanja o kojima se traži povratna informacija zainteresirane javnosti, mjera koje se u postupku savjetovanja koriste, te razloga donošenja određenog programa ili općeg akta. Predstavnici/e zainteresirane javnosti, odnosno organizacije i skupine u svojem doprinosu postupku savjetovanja o nacrtima javnih politika, programa i općih akata otvoreno i odgovorno navode interese, odnosno kategorije i brojnost korisnika/ca koje predstavljaju.

#### **DJELOTVORNOST**

Da bi bilo djelotvorno, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću pokreće se u vrijeme kada još uvijek postoji mogućnost utjecaja na nacрте javnih politika, programa, propisa i drugih akata, dakle u ranoj fazi njihove izrade kada su još sve opcije za njihovu doradu i promjenu otvorene. Postupak savjetovanja ujedno treba održati prihvatljivu ravnotežu između potrebe za djelotvornim donošenjem programa i općih akata i potrebe za odgovarajućim doprinosom predstavnika/ca zainteresirane javnosti.

## **STANDARDI I MJERE U POSTUPKU SAVJETOVANJA**

### **V.**

Prilikom izrade nacрта prijedloga javne politike, programa i općeg akta kojim se izražava politika Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije ili Župana Krapinsko-zagorske



županije, a čiji su nositelji tijela regionalne samouprave, minimalni standardi i mjere za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću jesu:

*1. Pravodobno informiranje o planu donošenja propisa i akata*

Zainteresirana javnost treba biti pravodobno informirana o planu donošenja općih akata javnim objavljivanjem jedinstvenog popisa akata koji se izrađuju i predlažu za donošenje u kalendarskoj godini, uz navođenje nositelja izrade te okvirnog roka u kojem se zakon i/ili drugi propis ima izraditi i donijeti. Rok za objavu tog popisa je 30. siječanj tekuće godine.

*2. Dostupnost i jasnoća sadržaja postupka savjetovanja*

Tijela nadležna za izradu nacrtu općih akata javno objavljuju nacрте na internetskim stranicama Krapinsko-zagorske županije te o istima obavještavaju javnost putem medija i na druge prikladne načine. Obavijesti i pozivi na savjetovanje o objavljenim nacртima trebaju biti jasni i sažeti uz navođenje svih informacija potrebnih za lakše prikupljanje očitovanja zainteresirane javnosti. Kako bi se građanima/kama olakšalo sudjelovanje u postupku savjetovanja na internetskim stranicama Krapinsko-zagorske županije uređena je podstranica isključivo namijenjena savjetovanjima. U svrhu prikupljanja očitovanja zainteresirane javnosti koristi se jedinstven obrazac.

*3. Rok provedbe internetskog i drugih oblika savjetovanja*

Objava poziva na savjetovanje o nacртima propisa i akata treba sadržavati jasno naznačen rok za očitovanja zainteresirane javnosti u pravilu u trajanju od 30 dana od dana objave nacрта na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije, kako bi zainteresirana javnost imala dovoljno vremena za proučavanje predmetnog nacрта i oblikovanje svoga mišljenja.

*4. Povratna informacija o učincima provedenog savjetovanja*

Očitovanja zainteresirane javnosti kao i sažeto objedinjeno obrazloženje prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi na određene odredbe nacрта javno se objavljuju na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije ili na drugi odgovarajući način, kako bi se vidio učinak savjetovanja u postupcima donošenja javnih politika, program i općeg akata. U svrhu izvještavanja koristi se jedinstveni obrazac izvješća o savjetovanju. Sudionicima provedenog savjetovanja dostavlja se pisana obavijest o linku na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije na kojem se nalazi izvješće o provedenom savjetovanju i to u roku od 30 dana od završetka procesa savjetovanja.

*5. Usklađenost primjene standarda i mjera savjetovanja*

Kako bi se osigurala usklađena primjena gore navedenih standarda i mjera u županijskim tijelima, imenovat će se koordinator/ica za savjetovanje s ciljem dosljednog praćenja i koordinacije postupaka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Koordinatorica će jednom godišnje, a najkasnije do 1. ožujka tekuće godine izrađivati izvješće o provedenim javnim savjetovanjima u prethodnoj godini te će izvješće dostavljati Županijskoj skupštini i Županu.

## VI.

U žurnim okolnostima, razdoblje i načini savjetovanja mogu se odgovarajuće prilagoditi.

## **ZAVRŠNE ODREDBE VII.**

Ovaj Kodeks objavit će se u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

Županijski upravni odjel nadležan za civilno društvo izraditi će jedinstveni obrazac iz stavka 5. točke 2. te stavka 5. točke 4. ovog Kodeksa u roku od mjesec dana od objave ovoga Kodeksa u »Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije«.

Informatička služba Krapinsko-zagorske županije urediti će posebnu stranicu za savjetovanja na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije u roku od mjesec dana od objave ovoga Kodeksa u »Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije«.

Županijski upravni odjel nadležan za civilno društvo provesti će program edukacije o primjeni Kodeksa za zaposlenike/ce Krapinsko-zagorske županije u roku od tri mjeseca od objave ovoga Kodeksa u »Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije«.

**PREDSJEDNICA  
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**  
Vlasta Hubicki, dr.vet.med.

Dostaviti:

1. Upravni odjel za zdravstvo,  
socijalnu skrb, udruge, mlade,
2. «Službeni glasnik KZZ», za objavu,
3. za prilog zapisniku,
4. za Zbirku isprava,
5. Pismohrana.