



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Odbor za turizam, zaštitu čovjekovog okoliša,
graditeljstvo i prostorno planiranje

KLASA: 024-07/26-01/05

URBROJ: 2140-04/9-26-1

Krapina, 5. ožujka 2026.

Na temelju članka 34. stavak 2. Poslovnika Županijske skupštine Krapinsko - zagorske županije ("Službeni glasnik Krapinsko - zagorske županije", broj 4/02., 5/06., 14/09., 21/09., 11/13., 10/14., 10/21, 15/21.- pročišćeni tekst i 9/25) sazivam **4. sjednicu Odbora za turizam, zaštitu čovjekovog okoliša, graditeljstvo i prostorno planiranje** koja će se održati

u četvrtak, 12. ožujka 2026. godine s početkom u 15:30 sati

Sjednica će se održati u zgradi Poslovno-tehnološkog inkubatora Krapinsko - zagorske županije, Krapina, Bobovje 52/G. (I. kat).

Za sjednicu predlažem sljedeći

DNEVNI RED

1. Izvještaj o stanju vatrogastva, zaštite od požara i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Županije za 2025. godinu
2. Izvještaj o izvršenju Plana djelovanja Županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu
3. Izvještaj o ostvarivanju Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova Zagorje zeleno za 2025. godinu i Izvještaj o financijskom poslovanju Ustanove za 2025. godinu
4. Izvještaj o ostvarivanju Godišnjeg programa rada za 2025. godinu i o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje u 2025. godini
5. Prijedlog zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske
6. Pitanja i prijedlozi

Molim članove/članice Odbora za odaziv ovom pozivu, a o eventualnoj spriječenosti obavijestiti na telefon 329-252.



PREDSJEDNIK ODBORA
Josip Milički, v.r.

DOSTAVITI:

1. Josip Milički, predsjednik
2. Ivana Kolar, zamjenica predsjednika
3. Matija Sraga, član
4. Gordana Križanec Ružić, članica
5. Irena Grden, članica
6. Laura Cajhen Jašarević, članica
7. Roman Rogović, član

8. Županijski savjet mladih, predsjednica Blanka Gugić
9. Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno, ravnateljica Dijana Hršak
10. Zavod za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije, ravnateljica Snježana Žigman
11. Vatrogasna zajednica Krapinsko-zagorske županije, predsjednik Stjepan Skuliber
12. Vatrogasna zajednica Krapinsko-zagorske županije, zapovjednik Zvonko Ortner

13. Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, pročelnik Mario Barić
14. Upravni odjel za opću upravu, imovinsko – pravne i zajedničke poslove, pročelnica Silvija Profeta Fabijančić
15. Upravni odjel za gospodarstvo, poljoprivredu, turizam, promet i komunalnu infrastrukturu, pročelnica Sanja Mihovilić
16. Upravni odjel za poslove župana i Županijske skupštine pročelnik Karlo Frljužec

O tome obavijest:

17. predsjednik Županijske skupštine Ivan Hanžek
18. potpredsjednik Županijske skupštine Dražen Čvek
19. potpredsjednik Županijske skupštine Željko Čleković
20. župan Željko Kolar
21. zamjenica župana Jasna Petek



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

ŽUPAN

KLASA: 245-01/26-01/01
URBROJ: 2140-02-26-2
Krapina, 24. veljače 2026.

Na temelju članka 32. Statuta Krapinsko-zagorske županije («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije» broj 13/01., 5/06., 11/06., 14/09., 11/13 i 13/18., 5/20., 10/21., 15/21.- pročišćeni tekst), **župan Krapinsko-zagorske županije** dana 24. veljače 2026. godine donosi

ZAKLJUČAK

I. Utvrđuje se Prijedlog Izvješća o stanju vatrogastva, zaštite od požara i stanja provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu

II. Akt iz točke 1. nalazi se u privitku i čini sastavni dio ovog Zaključka, te se upućuje Županijskoj skupštini na razmatranje i prihvaćanje.

III. Za izvjestitelja se zadužuje Zvonko Ortner, županijski vatrogasni zapovjednik.



DOSTAVITI:

1. Županijska skupština,
2. Za Zbirku isprava,
3. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

**UPRAVNI ODJEL ZA OPĆU UPRAVU,
IMOVINSKO-PRAVNE I ZAJEDNIČKE POSLOVE**

KLASA: 245-01/26-01/01

URBROJ: 2140-05-03/01-26-1

Krapina, 24. veljače 2026.

**ŽUPAN
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

PREDMET: Izvješće o stanju zaštite od požara, na području Krapinsko-zagorske županije, stanju vatrogastva i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu,
- prijedlog, dostavlja se

PRAVNI TEMELJ: članak 13. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10.), članak 19. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“, broj 125/19.) i članak 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj: 13/01., 5/06., 14/09., 11/13., 13/18., 5/20., 10/21. i 15/21.-pročišćeni tekst)

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije

PREDLAGATELJ: Upravni odjel za opću upravu, imovinsko-pravne i zajedničke poslove, županu, župan Županijskoj skupštini

IZVJESTITELJ: Zvonko Ortner, županijski vatrogasni zapovjednik

OBRAZLOŽENJE: Temeljem Zakona o zaštiti od požara Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije je na 10. sjednici održanoj 10. prosinca 2024. godine donijela Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu (dalje u tekstu: Plan), kojim su propisane mjere za unapređenje i bolje planiranje zaštite od požara na području Krapinsko-zagorske županije. Plan je izrađen uz sudjelovanje Policijske uprave krapinsko-zagorske i Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije te je provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Plan je dostavljen svim izvršiteljima i sudjelovateljima u izvršenju mjera utvrđenih Planom. Temeljem zaprimljenih izvješća o izvršenju Plana vidljivo je da su mjere utvrđene Planom najvećim dijelom izvršene.

Člankom 13. stavkom 8. Zakona o zaštiti od požara propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje razmatraju izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za svoje područje, a člankom 19. stavkom 8. Zakona o vatrogastvu da izvješće o stanju vatrogastva i zaštite od požara podnosi županijski vatrogasni zapovjednik.

Izvešće o stanju zaštite od požara županije i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara županije dostavlja se Nacionalnom odboru za preventivnu zaštitu i gašenje požara i središnjem tijelu državne uprave za vatrogastvo.

Temeljem iznijetog, izrađen je Prijedlog izvješća o stanju vatrogastva, zaštite od požara i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu te se predlaže županu da isti utvrdi i proslijedi Županijskoj skupštini na usvajanje.

PROČELNICA

Silvija Profeta Fabijančić

Prilog:

1. Prijedlog Izvješća o stanju vatrogastva, zaštite od požara i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu
2. Zaključak župana

IZVJEŠĆE O STANJU VATROGASTVA, ZAŠTITE OD POŽARA I O STANJU PROVEDBE GODIŠNJEG PROVEDBENOG PLANA UNAPREĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA ZA PODRUČJE KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE ZA 2025. GODINU

1. UVOD

Člankom 13. stavkom 8. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10; 114/22; 155/23. dalje u tekstu: Zakon), propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje razmatraju izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za svoje područje, a člankom 19. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“, broj 125/19.; 114/22.; 155/23) da županijski vatrogasni zapovjednik jednom godišnje podnosi izvješće županijskoj skupštini o stanju vatrogastva i zaštite od požara.

2. STANJE ZAŠTITE OD POŽARA I STANJE VATROGASTVA NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na području Krapinsko-zagorske županije ustrojeno je i operativno djeluje 81 dobrovoljno vatrogasno društvo, od čega su tri u gospodarstvu. Sukladno Zakonu o vatrogastvu („Narodne novine“, broj 125/19.; 114/22.; 155/23) ustrojeno je 17 vatrogasnih zajednica gradova i općina u koje je uključeno 65 dobrovoljnih vatrogasnih društava, a 16 dobrovoljnih vatrogasnih društava djeluje samostalno i direktno je udruženo u Vatrogasnu zajednicu Krapinsko-zagorske županije.

Na području Krapinsko-zagorske županije djeluju dvije javne vatrogasne postrojbe: Zagorska javna vatrogasna postrojba sa 53 djelatnika od kojih je u Mariji Bistrici i Klanjcu dislocirano po 8 djelatnika te Javna vatrogasna postrojba Grada Krapine sa 29 djelatnika.

Ukupni operativni sastav na razini Krapinsko-zagorske županije čini 1724 operativna člana (osposobljenost i liječničko uvjerenje) uz njih još je 3574 ostalih članova i 1612 pripadnika vatrogasnog pomlatka i mladeži.

Tijekom 2025. godine od strane zapovjednika vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije i zapovjednika vatrogasnih zajednica gradova i općina provedeno je 10 stručnih nadzora, a u svrhu uvida u stanje opremljenosti vatrogasnih postrojbi.

Vatrogasna zajednica kao i sve vatrogasne postrojbe odgovarajuću pažnju posvećuju informativno-promidžbenom djelovanju te putem medija informiraju stanovništvo o opasnostima od izbijanja požara otvorenog prostora koje je usko vezano uz spaljivanje biljnog i drugog otpada. Jedinice lokalne uglavnom su donijele odluke o zabrani spaljivanja korova i drugog otpada na otvorenom prostoru.

2.1. Podaci o broju intervencija u 2025. godini

U 2025. godini, na području Krapinsko-zagorske županije bile su 773 vatrogasne intervencije od čega 246 požara, 457 tehničkih intervencija i 70 ostalih intervencija, što je u odnosu na prošlogodišnji broj ukupnih intervencija povećanje za 138 intervencija (21,73%) U odnosu na

prethodnu godinu, ponovno je kao i 2024. u odnosu na 2023. „povećan udio požara za 26,24%, tehničke intervencije također su povećane za 70 odnosno 18,09%, a broj ostalih intervencija isti je kao i prethodne godine.

Tabela 1. Usporedba vatrogasnih intervencija u 2024./ 2025. godini po mjesecima i vrsti

Mjesec	Požari 2024.	Požari 2025.	Tehničke intervencije 2024.	Tehničke intervencije 2025.	Ostalo 2024.	Ostalo 2025.	Ukupno 2024.	Ukupno 2025.
Siječanj	16	16	41	14	4	5	61	35
Veljača	20	19	19	17	9	3	48	39
Ožujak	20	28	23	25	10	7	53	60
Travanj	15	17	20	17	4	8	39	42
Svibanj	13	12	37	34	6	10	56	56
Lipanj	12	34	72	22	7	7	91	63
Srpanj	16	29	31	49	9	8	56	86
Kolovoz	18	41	46	30	3	4	69	75
Rujan	9	7	28	33	4	2	41	42
Listopad	6	14	26	52	4	8	36	74
Studeni	7	9	19	40	3	2	29	51
Prosinac	26	20	23	124	7	6	56	150
UKUPNO	178	246	387	457	70	70	635	773

Izvor: Županijski vatrogasni operativni centar

2.2. Opremljenost vatrogasnih snaga

Tijekom godine sukladno Pravilniku o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi („Narodne novine“, broj 43/95.), raspoloživim financijskim sredstvima te planovima zaštite od požara jedinica lokalnih samouprava Vatrogasna zajednica Krapinsko-zagorske županije je sufinancirala uređenje vatrogasnih spremišta (odnosno sufinanciranje kamata na kredite za izgradnju i dogradnju vatrogasnih objekata) u iznosu 6.203,82 eura i nabavu vozila u iznosu 34.720,90 eura.

Uz sredstva koje Krapinsko-zagorska županija osigurava za vatrogasnu djelatnost odnosno sufinanciranje rada Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije, dodatno su osigurana sredstva za sufinanciranje rada Županijskog vatrogasnog operativnog centra.

Vatrogasne zajednice i vatrogasna društava na području Krapinsko-zagorske županije raspolažu sa 224 vozila od čega: 51 navalno vozilo - vozač + 5 mjesta, 41 navalno vozilo - vozač + 2 mjesta, 19 autocisterni, 2 autoljestve (32 metra), 5 hidrauličke zglobne platforme, 8 šumskih vozila, 1 tehnička vozila i 101 ostalo vozilo.

Tijekom godine, jedinice lokalne samouprave, sukladno mogućnostima, osiguravale su sredstva za nabavu vatrogasne opreme i vozila.

2.3. Osposobljenost vatrogasnih snaga

Ukupni operativni sastav vatrogasnih postrojbi na razini županije, što podrazumijeva osposobljenost i liječničko uvjerenje su snage sposobne provoditi najsloženije aktivnosti na zaštiti od požara i drugih ugroza. U cilju stalnog održavanja dostignutog nivoa spremnosti za provođenje vatrogasne djelatnosti i unaprjeđivanja sposobnosti, Vatrogasna zajednica kao nositelj osposobljavanja (po dobivenom rješenju Ministarstva unutarnjih poslova) provodi školovanja za zvanja u vatrogastvu i usavršavanja za specijalnosti u vatrogasnoj operativi. U 2025. godini, ukupno su osposobljeno 363 pripadnika vatrogasnih postrojbi.

Tabela 2. Osposobljavanja provedena od strane Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije 2025. godine

VRSTA OSPOSOBLJAVANJA	BROJ OSPOSOBLJENIH
Vatrogasac	114
Vatrogasac I klase	92
Dočasnik	28
Dočasnik I klase	45
Gašenje požara otvorenog prostora	22
Spašavanje iz dubina i visina	2
Vatrogasni suci	30
Izobrazba instruktora/vježbatelja	19
UKUPNO	352

Izvor: Vatrogasna zajednica Krapinsko-zagorske županije

Radi podizanja spremnosti i pripravnosti kontinuirano se održavaju vježbe u organizaciji vatrogasnih zajednica općina i gradova. Održana je i zajednička vježba u suradnji Gasilske zveze Šmarje pri Jelšah i Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije. Uz županijska natjecanja pripadnici vatrogasnih postrojbi sudjeluju i na raznim (međuzupanijskim, državnim i međunarodnim) natjecanjima.

Od ostalih aktivnosti može se izdvojiti: dežurstvo na „ERC Croatia Rally” na području Velikog Trgovišća, Klanjca, Kumrovca i Zagorskih Sela, dežurstvo na „51. Zagreb Delta Rally”, na brdskoj utrci ”31. nagrada Stubičkih Toplica” i na manifestaciji „28. Susreti za Rudija”

2.4. Zaključak

Kontinuiranim financiranjem, nabavljanjem i zadržavanjem opreme, edukacijom i uvježbavanjem pripadnika vatrogasnih postrojbi stanje operativne spremnosti vatrogastva na području Krapinsko-zagorske županije dovedeno je do zadovoljavajuće razine te se bilježi kontinuirani rast aktivnosti na daljnjem unaprjeđivanju iste.

Temeljne odrednice sadašnjeg stanja su:

- organizirani sustav za zaprimanje dojava o požarima i uzbunjivanje vatrogasnih postrojbi sukladno području djelovanja i operativnoj spremnosti
- kontinuirano osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova u dobrovoljnom i profesionalnom vatrogastvu
- zadovoljavajući ukupni operativni sastav vatrogasnih službi
- koordinirano djelovanje vatrogasnih postrojbi na cijelom području Krapinsko-zagorske županije bez obzira na nadležnost po području jedinice lokalne samouprave.

Dio nedostataka postojećeg sustava već godinama je uvjetovan vanjskim čimbenicima kao što je nemogućnost većeg operativnog angažmana dobrovoljnih vatrogasaca na intervencijama koje traju duže vrijeme (posebice u prijedodnevni satima zbog nemogućnosti izbivanja s radnog mjesta), nefleksibilnost propisa odnosno sporo usklađivanje propisa za primjenu i uvažavanje novih tehnoloških rješenja u vatrogastvu.

3. STANJE PROVEDBE GODIŠNJEG PROVEDBENOG PLANA UNAPREĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA ZA PODRUČJE KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE ZA 2025. GODINU

Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije je 10. prosinca 2024. godine donijela Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu, („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 47A/24.) kojim su propisane mjere za unapređenje i bolje planiranje zaštite od požara na području Krapinsko-zagorske županije.

Plan je izrađen uz sudjelovanje Policijske uprave krapinsko-zagorske i Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije te je provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem službene mrežne stranice Krapinsko-zagorske županije u kojem nije bilo zaprimljenih prijedloga.

Plan je dostavljen svim izvršiteljima i sudjelovateljima u izvršenju mjera utvrđenih Planom.

Nastavno se daje pregled stanja provedbe pojedinih mjera u odnosu na izvršitelje i sudjelovatelje određene Planom.

JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE:

- točkom 1. Plana bile su u obvezi uskladiti procjene i planove zaštite od požara te ih pravovremeno ažurirati sukladno Zakonu o zaštiti od požara, jedinice lokalne samouprave koje nisu donijele nove Procjene, redovno vrše ažuriranje postojećih
- točkom 2. Plana u obvezi su kontinuiranog ažuriranja akata sa sadržanim potrebnim mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina, sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, što i izvršavaju
- točkom 4. Plana bilo je određeno da je potrebno osiguravati potreban broj operativnih vatrogasaca te je isto osigurano
- točkom 8. Plana jedinice lokalne samouprave dužne su omogućiti nesmetano obavljanje inspeksijskog nadzora od strane inspektora što i čine
- točkom 9. Plana utvrđeno je da su jedinice lokalne samouprave dužne osigurati opremanje vatrogasnih postrojbi sukladno Pravilniku o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi („Narodne novine“, broj 43/95.), Pravilniku o minimumu opreme i sredstava za rad određenih vatrogasnih postrojbi dobrovoljnih vatrogasnih društava („Narodne novine, broj 91/02.), Pravilniku o tehničkim zahtjevima za zaštitnu i drugu osobnu opremu koju pripadnici vatrogasne postrojbe koriste prilikom vatrogasne intervencije („Narodne novine“, broj 31/11.), odnosno temeljem važećih procjena ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije te planova zaštite od požara Krapinsko-zagorske županije, gradova i općina te se je isto provodilo u skladu sa zakonskim obvezama, potrebama pojedine vatrogasne snage i u skladu s mogućnostima pojedine jedinice lokalne samouprave
- točkom 12. Plana bile su u obvezi utvrđivanja uvjeta, ustroja i načina korištenja teške građevinske mehanizacije za eventualnu žurnu izradu prosjeka i probijanja protupožarnih putova radi zaustavljanja širenja šumskih požara, a što proizlazi i iz

Programa aktivnosti provedbe posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku koje donosi Vlada Republike Hrvatske te ih dostaviti Županijskom vatrogasnom zapovjedniku, prema dostavljenim izvješćima većina jedinica lokalne samouprave ima određene pravne osobe za korištenje mehanizacije kako u slučaju požara tako i ostalih izvanrednih situacija

VATROGASNA ZAJEDNICA KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE:

- točkom 3. Plana bila je u obvezi skrbiti o organiziranosti i opremljenosti utvrđenog broja vatrogasnih postrojbi što kontinuirano čini, što je vidljivo iz podatka iz točke 2.2 i 2.3. ovog Izvješća
- točkom 5. Plana bila je u obvezi provesti stručni nadzor nad stanjem opremljenosti i osposobljenosti javnih vatrogasnih postrojbi, dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica na području Županije što je, od strane županijskog i vatrogasnih zapovjednika općina i gradova, učinjeno u 10 vatrogasnih organizacija
- točkom 6. Plana bila je u obvezi održavati sjednice i uskladiti planove za provođenje zadaća iz područja zaštite od požara te razraditi odgovarajuće operativne planove aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara što je i izvršeno
- točkom 7. Plana bila je u obvezi uključiti se u informativno-savjetodavne sastanke, razmatranje i pripremu tijekom priprema protupožarne sezone te informiranja pučanstva o zakonskoj regulativi i odlukama lokalne samouprave vezano za spaljivanje biljnog i drugog otpada – preko lokalnih radio postaja vršilo se je redovno upozoravanje i informiranje pučanstva o opasnostima od izbijanja požara na otvorenom prostoru vezano uz spaljivanje biljnog i drugog otpada te je izvršena podjela informativno-edukativnog materijala Hrvatske vatrogasne zajednice kojim se ukazuje na postupke i radnje za sprečavanje požara (letak „Spriječimo požare“, brošura „Kako spriječiti nesreću“, brošura „Kako postupiti u slučaju nesreće“, publikacija za mlađu djecu – Vatrogasna bojanka i prigodan raspored sati za predškolsku i školsku djecu).
- Služba civilne zaštite Krapina kao sudjelovatelj u izvršenju mjere, kontinuirano provodi edukaciju o opasnostima požara otvorenog i zatvorenog prostora te kako postupati u slučaju nastanka požara u osnovnim školama i dječjim vrtićima.
- točkom 10. Plana Vatrogasna zajednica Krapinsko-zagorske županije bila je u obvezi odrediti lokacije pogodne za uspostavu zapovjednih mjesta u slučaju gašenja velikih požara otvorenog prostora te su iste određene i potvrđene na sjednici Stožera civilne zaštite

ZAGORSKA JAVNA VATROGASNA POSTROJBA I JAVNA VATROGASNA POSTROJBA GRADA KRAPINE:

- točkom 4. Plana utvrđena je obveza da osiguraju potreban broj operativnih vatrogasaca koji proizlazi iz Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije Krapinsko-zagorske županije i Plana zaštite od požara Krapinsko-zagorske županije, javne

vatrogasne postrojbe trenutno imaju nedostatak operativnih vatrogasaca za potrebe osnivača

- točkom 5. Plana bile su obvezne provoditi stručni nadzor nad stanjem opremljenosti i osposobljenosti javnih vatrogasnih postrojbi, provjere fizičke spremnosti i stručnosti vatrogasaca u radu s opremom koje su redovno provođene
- točkom 9. Plana u obvezi su nabavljati potrebnu vatrogasnu opremu, zadržavati vatrogasna vozila što su dosad kontinuirano činile sukladno financijskim mogućnostima,
- točkom 11. Plana bile su obvezne organizirati osposobljavanja, seminare i vježbe za zapovjedništva vatrogasce što se kontinuirano provodi
- točkom 13. su kao sudjelovateli određeni za provođenje ažuriranja podataka o javnoj hidrantskoj mreži što se kontinuirano čine.

PRAVNE OSOBE KOJE SU PLANOM BILE UKLJUČENE U PROVOĐENJE MJERA:

- Hrvatske šume d.o.o., šumarije Krapina, Donja Stubica i Zlatar te Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije svojim redovnim djelovanjem provode mjere utvrđene Planom, a godišnje planove rada dostavile su Ravnateljstvu civilne zaštite, Službi civilne zaštite Krapina i županijskom vatrogasnom zapovjedniku Krapinsko-zagorske županije kako je Planom naloženo.

4. ZAKLJUČAK

Iz Izvješća o stanju zaštite od požara na području Krapinsko-zagorske županije, stanju vatrogastva i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu proizlazi da je zaštita od požara organizirana na zadovoljavajućoj razini te da je većina mjera utvrđenih spomenutim Planom izvršena.

Ovo Izvješće o stanju zaštite od požara na području Krapinsko-zagorske županije, stanju vatrogastva, zaštite od požara i o stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu, biti će dostavljeno Nacionalnom odboru za preventivnu zaštitu i gašenje požara i središnjem tijelu državne uprave za vatrogastvo.



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA: 245-01/26-01/01

URBROJ: 2140-01-26-3

Krapina, ožujka 2026.

Na temelju članka 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ Krapinsko-zagorske županije» broj 13/01., 5/06., 11/06., 14/09., 11/13 i 13/18., 5/20., 10/21., 15/21.- pročišćeni tekst), Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije na _____ sjednici održanoj ___ ožujka 2026. godine donijela je

ZAKLJUČAK

I. Prihvaća se Izvješće o stanju vatrogastva, zaštite od požara i provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije u 2025. godini.

II. Akt iz točke I. ovog Zaključka nalazi se u pravitku i čini sastavni dio ovog Zaključka.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**
Ivan Hanžek, oec.

DOSTAVITI:

1. Nacionalni odbor za preventivnu zaštitu i gašenje požara
vatrogastvo@hvz.hr
2. Upravni odjel za opću upravu, imovinsko-pravne i
zajedničke poslove,
3. „Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, za objavu,
4. Za Zbirku isprava,
5. Za prilog zapisniku.
6. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

**UPRAVNI ODJEL ZA OPĆU UPRAVU,
IMOVINSKO-PRAVNE I ZAJEDNIČKE POSLOVE**

KLASA: 920-11/26-03/01

URBROJ: 2140-05-03/01-26-1

Krapina, 20. veljače 2026.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDMET: Izvješće o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu
– prijedlog, dostavlja se

PRAVNI TEMELJ: Članak 17. stavak 3. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“, broj 16/19., dalje u tekstu: Zakon), članak 32. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 13/01., 5/06., 14/09., 11/13., 13/18., 5/20., 10/21. i 15/21-pročišćeni tekst)

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Županijska skupština

PREDLAGATELJ: Upravni odjel za opću upravu imovinsko-pravne i zajedničke poslove županu, župan Županijskoj skupštini

IZVJESTITELJICA: Silvija Profeta Fabijančić,
pročelnica Upravnog odjela za opću upravu, imovinsko-pravne i zajedničke poslove

OBRAZLOŽENJE: Člankom 17. stavkom 1. Zakona propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave do 30. studenog tekuće godine donosi plan djelovanja jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave u području prirodnih nepogoda za sljedeću kalendarsku godinu radi određenja mjera i postupanja djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda.

Plan djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu
KLASA:920-11/24-01/05, URBROJ:2140-01-24-4 (dalje u tekstu: Plan djelovanja)
Županijska skupština donijela je 10. prosinca 2024. godine.

Stavkom 3. spomenutog članka Zakona propisano je da izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine podnosi izvješće o izvršenju plana djelovanja za proteklu godinu. Planom djelovanja je bio utvrđen popis mjera i nositelja u slučaju nastajanja prirodne nepogode, dana procjena osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprečavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva te utvrđene druge mjere koje uključuju suradnju s nadležnim tijelima iz Zakona i/ili drugih tijela, znanstvenih ustanova i stručnjaka za područje prirodnih nepogoda.

U dostavljenom prijedlogu Izvješća o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu daje se pregled izvršenih mjera razvrstano po područjima Plana djelovanja.

Prijedlog Izvješća o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu dostavlja se u prilogu te se predlaže županu da isti usvoji i podnese Županijskoj skupštini na prihvaćanje.

PROČELNICA
Silvija Profeta Fabijančić

Prilog:

1. Prijedlog Izvješća o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu

SILVIJA PROFETA FABIJANČIĆ
HR-22824951663



Elektronički potpisano: 20.02.2026T14:36:41 (UTC:2026-02-20T13:36:41Z)

Provjera: <https://epotpis.rdd.hr/provjera>

Broj zapisa: 9925ea1d-9ecd-4a5c-b651-9c6da2266082

Kontrolni broj: 1771594601
Krapinsko-Zagorska županija





REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
Ž U P A N

KLASA: 920-11/26-03/01
URBROJ: 2140-05-03/01-26-2
Krapina, 20. veljače 2026.

Temeljem članka 17. stavka 3. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“, broj 16/19.) i temeljem članka 32. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 13/01., 5/06., 14/09., 11/13., 13/18., 5/20., 10/21. i 15/21. – pročišćeni tekst), župan Krapinsko-zagorske županije podnosi

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PLANA DJELOVANJA KRAPINSKO-ZAGORSKE
ŽUPANIJE U PODRUČJU PRIRODNIH NEPOGODA ZA 2025. GODINU**

I. UVOD

Ovo Izvješće o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu podnosi se sukladno odredbi članka 17. stavka 3. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“, broj 16/19., dalje u tekstu: Zakon) kojim je propisano da izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine podnosi izvješće o izvršenju plana djelovanja za proteklu godinu.

Plan djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu, KLASA:920-11/24-01/05, URBROJ:2140-01-24-4, (dalje u tekstu: Plan djelovanja) Županijska skupština donijela je na 20. sjednici održanoj 10. prosinca 2024. godine.

U Planu djelovanja utvrđen je popis mjera i nositelja u slučaju nastajanja prirodne nepogode, dana procjena osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprečavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva te utvrđene druge mjere koje uključuju suradnju s nadležnim tijelima iz Zakona i/ili drugih tijela, znanstvenih ustanova i stručnjaka za područje prirodnih nepogoda te se u ovome Izvješću o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu (dalje u tekstu: Izvješće) daje pregled izvršenog.

II. MJERE IZVRŠENE PO NASTANKU PRIRODNE NEPOGODE

U 2025. godini na području Krapinsko-zagorske županije nije proglašena prirodna nepogoda

1. Dodjela pomoći za djelomičnu sanaciju šteta nastalih od prirodnih nepogoda

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 2. svibnja 2025. godine, donijela Odluku o namjenskoj pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za nastavak obnove javne, društvene i sakralne infrastrukture od posljedica šteta nastalih uslijed prirodnih nepogoda iz prosinca 2022. godine te svibnja i srpnja 2023. godine kojom su Krapinsko-zagorskoj županiji dodijeljena sredstva u iznosu od 54.919,00 eura. Temeljem navedene Odluke Županijska skupština donijela je Odluku o kriterijima za raspodjelu sredstava

pomoći za ublažavanje i uklanjanje posljedica prirodne nepogode nastale u srpnju 2023. godine kojima su sredstva dodijeljena Općini Kraljevec na Sutli u 100% iznosu s obzirom da je općina jedina imala prijavljenu štetu u Registru šteta. Krapinsko-zagorska županija i Općina Kraljevec na Sutli sklopile su ugovor o provedbi Odluke. Općina Kraljevec na Sutli dužna je utrošiti sredstva u roku godine dana od primitka, te dostaviti Izvješće o istome u roku 15 dana od utroška.

III. OPREMA I DRUGA SREDSTVA ZA ZAŠTITU I SPREČAVANJE STRADANJA IMOVINE, GOSPODARSKIH FUNKCIJA I STRADAVANJA STANOVNIŠTVA

Operativne snage i pravne osobe sustava civilne zaštite Krapinsko-zagorske županije, redovno obnavljaju svoju opremu i alate sukladno mogućnostima, a pri čemu pomaže i Krapinsko-zagorska županija prvenstveno izdvajajući sredstva za financiranje Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije, Hrvatske gorske službe spašavanja Stanice Zlatar Bistrica i Društva Crvenog križa Krapinsko-zagorske županije. Prikaz materijalnog ustroja navedenih službi dan je u Godišnjoj analizi stanja sustava civilne zaštite na području Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu.

IV. DRUGE MJERE KOJE UKLJUČUJU SURADNJU S NADLEŽNIM TIJELIMA IZ ZAKONA I/ILI DRUGIH TIJELA, ZNANSTVENIH USTANOVA I STRUČNJAKA ZA PODRUČJE PRIRODNIH NEPOGODA

1. Mjere koje je utvrdila i provela Krapinsko-zagorska županija te mjere koje uključuju suradnju s drugim tijelima

a) Mjere koje je utvrdila i koje provodi Krapinsko-zagorska županija iz područja

Proračunom Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu na razdjelu Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, turizam, promet i komunalnu infrastrukturu na proračunskoj poziciji „Naknada štete pravnim i fizičkim osobama za elementarne nepogode“ bila su osigurana sredstva u iznosu od 30.000,00 eura. Sredstva se dodjeljuju, uglavnom fizičkim osobama za sanaciju stambenih i gospodarskih objekata oštećenih uslijed požara, olujnog nevremena i bujičnih voda, nezvano uz proglašenje prirodne nepogode. Tijekom 2025. godine Župan je donio Zaključke kojima je odobrena financijska pomoć za sanaciju šteta (nastalih uslijed požara, nevremena isl.) na stambenim i gospodarskim objektima i to na 7 gospodarskih i stambenih objekata u ukupnom iznosu od 14.000,00 eura.

Tabela 1.

Odobrena financijska pomoć

R.BR.	Stranka	Kratki opis	Odobreno
1.	S.K.	Pomoć za sanaciju stambenog objekta oštećenog uslijed požara	2.000,00
2.	M.V.	Pomoć za sanaciju stambenog objekta oštećenog uslijed požara	2.000,00
3.	Ž.M.	Pomoć za sanaciju gospodarskog objekta oštećenog uslijed požara	2.000,00

4.	OPG J.K.	Pomoć za sanaciju gospodarskog objekta oštećenog uslijed požara	2.000,00
5.	Ž.B.	Pomoć za sanaciju stambenog objekta oštećenog pojavom klizišta	2.000,00
6.	OPG Ž.B.	Pomoć pri sanaciji oštećenog gospodarskog objekta uslijed požara	2.000,00
7.	I.Š.	Pomoć pri sanaciji oštećenog gospodarskog objekta uslijed požara	2.000,00

Izvor: Upravni odjel za gospodarstvo, poljoprivredu, turizam, promet i komunalnu infrastrukturu

b) Mjere koje uključuju suradnju s drugim tijelima

• Suradnja s Hrvatskim vodama i Županijskom upravom za ceste Krapinsko-zagorske županije

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“ broj, 127/17.) stvoreni su preduvjeti za trajno osiguravanje sredstava za sanaciju klizišta iz prihoda od vodnog doprinosa koji se koristi za sufinanciranje troškova sanacije klizišta i odrona nastalih djelovanjem erozija i bujica kojima je ugrožena javna infrastruktura i to županijske i nerazvrstane ceste, s udjelom sufinanciranja prema indeksu razvijenosti, a najviše do 265.445,62 eura vrijednosti pojedinačnog projekta. Sukladno navedenom na području Krapinsko-zagorske županije u 2025. godini sanirana su dva klizišta na županijskim i lokalnim cestama (Tuheljske Toplice, Vinagora)

Tabela 2.

Sanirana klizišta uz sufinanciranje od strane Hrvatskih voda u 2025. godini

RB	Broj ceste	Naziv klizišta	Vrijednost radova s PDV – om	Vrijednost usluge nadzora s PDV - om	UKUPNO s PDV-om
1	LC22103	Tuheljske Toplice	693.006,15 EUR	12.406,25 EUR	705.412,76 EUR
2	LC22007	Vinagora	133.831,06 EUR	3.000,00 EUR	136.831,06 EUR
UKUPNO EUR			826.837,57 EUR	15.406,25 EUR	842.243,82 EUR

Izvor: Županijska uprava za ceste Krapinsko-zagorske županije

2. Aktivnosti u izvršenju mjera iz Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.)

U veljači 2023. godine donijet je Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grad Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, (dalje u tekstu: Zakon), a 2024. godine i novi Program mjera obnove zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“ broj, 28/23 i 154/24.)

Zakonom je propisano da sredstva za organiziranu nekonstrukcijsku obnovu, popravak konstrukcije obiteljskih kuća, poslovnih, stambeno-poslovnih i višestambenih zgrada te gradnju i opremanje zamjenskih obiteljskih kuća koje su neuporabljive odnosno privremeno neuporabljive ili uništene, uključujući i cjelovitu obnovu pojedinačno zaštićenog kulturnog dobra osiguravaju za područje Grada Zagreba odnosno Krapinsko-zagorske županije:

- Republika Hrvatska u Državnom proračunu u visini od 80%
- Grad Zagreb odnosno Krapinsko-zagorska županija u visini od po 20 % u svojim proračunima za nekretnine na svojim područjima.

Republika Hrvatska osigurava sredstva u državnom proračunu u visini od 100% za organiziranu rekonstrukcijsku obnovu, popravak konstrukcije obiteljskih kuća, poslovnih, stambeno-poslovnih i višestambenih zgrada, gradnju višestambenih i stambeno-poslovnih zgrada te gradnju i opremanje zamjenskih obiteljskih kuća koje su neuporabljive, privremeno neuporabljive ili uništene, uključujući i cjelovitu obnovu pojedinačno zaštićenog kulturnog dobra i obnovu građevinske konstrukcije na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije.

Uklanjanje zgrada koje su izgubile svoju mehaničku otpornost i stabilnost u toj mjeri da su uništene ili da njihova obnova nije moguća, a koje se uklanjaju na temelju ovoga Zakona financira se sredstvima državnog proračuna Republike Hrvatske. Sve postupke za provedbu obnove zgrada oštećenih u potresu provodi Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Krapinsko – zagorska županija je za obnovu, sukladno Zakonu, na svojem području u 2025. godini na račun Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine uplatila 576.126,93 eura za sufinanciranje obnove kuća oštećenih u potresu.

U 2025. godini od sredstava ostvarenih iz udjela decentralizirane funkcije od 6% poreza na dohodak utrošeno je za energetska obnova Područne škole Hrašćina 549.362,47 eura, za energetska obnova Područne škole Peršaves 201.590,40 i 30.000,00 eura je donirala za obnovu kapele u Gornjoj Stubici, što ukupno iznosi 780.952,87 eura.

3. Suradnja povjerenstava za procjenu štete od prirodnih nepogoda na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini i suradnja stručnih povjerenstava jedinica lokalne samouprave s povjerenstvima za procjenu šteta od prirodnih nepogoda

Tijekom 2025. godine Županijsko povjerenstvo prosljeđivalo je potrebne informacije općinskim i gradskim povjerenstvima.

4. Suradnja jedinica lokalne samouprave i Krapinsko-zagorske županije sa znanstvenim ustanovama i stručnjacima za područje prirodnih nepogoda

Odredbama Zakona o sustavu obrane od tuče („Narodne novine“ broj, 53/01 i 55/07.) predviđena je suradnja između nositelja obrane od tuče i sudionika provođenja obrane od tuče. Poslove obrane od tuče (koji obuhvaćaju poslove istraživanja i poslove operativne obrane od tuče) obavlja Državni hidrometeorološki zavod. Člankom 13. Zakona o sustavu obrane od tuče, predviđeno je da se novčana sredstva za provođenje operativnog rada obrane od tuče osiguravaju i od sredstava proračuna županija na branjenom području i to u visini do 1% od sredstava proračuna tih županija. Krapinsko-zagorska županija je u 2025. godini za namjenu operativne obrane od tuče uplatila 30.000,00 eura.

ŽUPAN

Željko Kolar

DOSTAVITI:

1. Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije
2. Zbirka isprava
3. Pismohrana





**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA: 920-11/26-03/01

URBROJ: 2140-01-26-3

Krapina, ožujka 2026.

Na temelju članka 17. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“, broj 16/19) i članka 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21-pročišćeni tekst) Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije na ____sjednici održanoj dana _____ ožujka 2026. donijela je

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o izvršenju Plana djelovanja Krapinsko-zagorske županije u području prirodnih nepogoda za 2025. godinu.
2. Izvješće se nalazi u prilogu ovog Zaključka i čini njegov sastavni dio.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**
Ivan Hanžek, oec

DOSTAVITI:

1. Upravni odjel za opću upravu, imovinsko-pravne i zajedničke poslove,
2. Za zbirku isprava,
3. Za prilog zapisniku
4. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA

ŽUPAN

KLASA: 351-01/26-01/18

URBROJ: 2140-02-26-3

Krapina, 02.03.2026.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDMET: Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“

- Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja za 2025. godinu
- Izvješće o financijskom poslovanju za 2025. godinu

Na temelju čl. 32. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/9, 11/13, 26/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21- pročišćeni tekst.),
Župan Krapinsko-zagorske županije dana 02. ožujka 2026. godine d o n o s i

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu
2. Prihvaća se Izvješće o financijskom poslovanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu
3. Izvješća iz točke 1. i 2. ovog Zaključka nalaze se u prilogu i čine njegov sastavni dio, te se upućuju Županijskoj skupštini na razmatranje i prihvatanje.
4. Za izvjestiteljicu zadužuje se Dijana Hršak, ravnateljica Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ .

DOSTAVITI:

1. Županijska skupština,
2. Za Zbirku isprava,
3. Pismohrana





**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

**UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE,
GRADNJU I ZAŠTITU OKOLIŠA**

KLASA: 351-01/26-01/18
URBROJ: 2140-08/2-26-2
Krapina, 02.03.2026.

**ŽUPAN
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

- PREDMET:** Izvješće o ostvarenju Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno za 2025. godinu i Financijsko izvješće Javne ustanove Zagorje zeleno za 2025. godinu
- PRAVNI TEMELJ:** Članci 21. i 40. Statuta Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno i članci 17. i 50. Statuta Krapinsko-zagorske županije ("Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije", broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21 – pročišćeni tekst)
- NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:** Županijska skupština
- PREDLAGATELJ:** Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša – Županu, Župan – Županijskoj skupštini
- IZVJESTITELJ:** Mario Barić, po ovlaštenju Župana pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša - za Župana, Dijana Hršak, ravnateljica Javne ustanove – za Županijsku skupštinu

OBRAZLOŽENJE:

Člankom 50. st.3. Statuta Krapinsko-zagorske županije propisano je da je ustanova kojoj je Županija osnivač obvezna, putem svojeg nadležnog tijela, jednom godišnje izvijestiti Županijsku skupštinu o svom radu i poslovanju, dok je člankom 40. Statuta Javne ustanove propisano da Javna ustanova izvješćuje Županijsku skupštinu o svom radu i poslovanju dostavom Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja te godišnjeg obračuna.

Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno dostavila je Županiji Izvješće o ostvarenju Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja za 2025. godinu i Financijsko izvješće za 2025. godinu koja je Upravno vijeće Javne ustanove usvojilo na 2. sjednici održanoj 19.02.2026. godine.

U skladu s navedenim, predlaže se Županu da prihvati Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu i Izvješće o financijskom poslovanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu te ih zajedno s Prijedlogom Zaključka proslijedi na razmatranje i usvajanje Županijskog skupštini i o istome donese Zaključak, u tekstu kao u prilogu.

OSVRT NA POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA:

Usvajanje Izvješća ne iziskuje angažman proračunskih sredstava Županije.

PO OVLAŠTENJU ŽUPANA

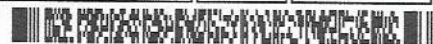
PROČELNIK

Mario Barić

PRILOG:

1. Izvješće o ostvarenju Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja za 2025. godinu
2. Financijsko izvješće za 2025. godinu
3. Prijedlog zaključka Župana,
4. Prijedlog zaključka Županijske skupštine

Primljeno: 02.03.2026.		
Klasifikacijska oznaka:	Ustrojstvena jed.	
351-01/26-01/18	08-99	
Urudžbeni broj:	Prilozi	Vrijednost
2140-45-26-1	0	0,00



Javna ustanova za upravljanje
zaštićenim dijelovima prirode
Krapinsko-zagorske županije
Zagorje zeleno

Radoboj 8, 49 232 Radoboj, Tel 049 315 060

KLASA: 351-01/26-01/06

URBROJ: 2140-45-26-2

Radoboj, 19. veljače 2026.

IZVJEŠĆE O OSTVARIVANJU GODIŠNJEG PROGRAMA ZAŠTITE, ODRŽAVANJA, OČUVANJA, PROMICANJA I KORIŠTENJA ZAŠTIĆENIH PODRUČJA ZA 2025. GODINU

1. Uvod

Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno (u daljnjem tekstu Ustanova) upravlja zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže u Krapinsko-zagorskoj županiji. Ustanova obavlja djelatnost zaštite, održavanja i promicanja zaštićenoga područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivoga korištenja prirodnim dobrima, nadzire provođenje uvjeta i mjera zaštite prirode na području kojim upravlja te sudjeluje u prikupljanju podataka u cilju praćenja očuvanosti prirode.

Ustanova je osnovana 11. studenoga 2005. godine Odlukom Županijske skupštine o osnivanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode. Osnivač Ustanove je Krapinsko-zagorska županija. Sjedište Ustanove je u Radoboju, Radoboj 8. Tijela ustanove su Upravno vijeće i ravnatelj. Ustanovom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i četiri člana. Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješuje Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije. Predstavnik radnika u Upravnom vijeću imenuje ravnatelj Ustanove.

Ustanova obavlja djelatnost sukladno Statutu i Zakonu o zaštiti prirode na osnovi Planova upravljanja zaštićenim područjima i godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja te godišnjeg financijskog plana. Upravljanje zaštićenim područjem i područjem ekološke mreže provodi se na temelju Planova upravljanja koji su doneseni na razdoblje od deset godine. Rad Ustanove je javan. Ustanova je dužna

izvještavati javnost putem sredstava javnog priopćavanja o svim radnjama koje imaju utjecaj, ili bi mogle imati utjecaj na zaštitu prirode i okoliša.

Na području Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu skraćeno: KZŽ) Ustanova upravlja sa 16 od ukupno 17 zaštićenih dijelova prirode u kategorijama spomenik prirode, značajni krajobraz i spomenik parkovne arhitekture koji obuhvaćaju površinu od 396,6 ha. Pored toga, na području KZŽ nalazi se i 27 % teritorija parka prirode Medvednica kojim upravlja Javna ustanova Park prirode Medvednica koju je osnovala Vlada RH.

Osim zaštićenih dijelova prirode u navedenim kategorijama, a sukladno članku 56. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13) Ustanova upravlja i područjima ekološke mreže Natura 2000. Površina Natura 2000 područja u Krapinsko-zagorskoj županiji iznosi 10 % teritorija županije te uključuje rijeku Sutlu, Strahinjščicu, vršni dio Ivanščice, Medvednicu, dolinu Sutle kod Razvora i Židovske jame. Navedena područja odabrana su s ciljem očuvanja povoljnog stanja Natura 2000 vrste prema europskim direktivama te vrsta koje su značajne na nacionalnoj razini.

Tijekom 2025. godine u Ustanovi je bilo zaposleno 6 radnika i to: ravnateljica (VSS), stručna savjetnica (VSS), dvije stručne suradnice (VSS), stručna suradnica na projektu (VSS) i čuvar prirode (SSS).

2. Procedura donošenja Izvješća

Javna ustanova izrađuje Izvješće o ostvarivanju planova upravljanja i godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja. Upravno vijeće Javne ustanove (dalje Upravno vijeće) usvaja Izvješće.

Sukladno članku 134. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19) Upravno vijeće dostavlja izvršnom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave (dalje Izvršno tijelo) Izvješće do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Prilikom dostave Izvješća Izvršnom tijelu u popratnom dopisu potrebno je navesti: Na temelju članka 134. stavka 6. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19) dostavlja se Izvješće o ostvarivanju plana upravljanja i godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja Javne ustanove Zagorje zeleno za 2025. godinu usvojeno na 2. sjednici Upravnog vijeća održanoj dana 19. veljače 2026.

U svrhu praćenja učinkovitosti upravljanja područjima kroz izvršenje Godišnjeg programa, Izvješće se do 1. ožujka dostavlja i Zavodu za zaštitu okoliša i prirode (dalje Zavod) na adresu elektronske pošte upravljanje.zzop@mzozt.hr istovremeno s dostavom Izvješća. Zavodu se dostavljaju i rezultati svih istraživanja inventarizacije i praćenja stanja prirodnih vrijednosti područja obavljenih u izvještajnoj godini putem Biocollecta.

3. Aktivnosti zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja i područja ekološke mreže

Izvješće o ostvarivanju godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja (dalje Izvješće) je dokument u kojem se na godišnjoj razini izvještava o provedenim aktivnostima koje doprinose postizanju ciljeva upravljanja.

Na godišnjoj razini Ustanova upravlja područjima na temelju Godišnjeg programa, a izvještava na temelju Izvješća. Aktivnosti i ciljevi upravljanja u Izvješću moraju pratiti aktivnosti i ciljeve iz Godišnjeg programa.

Smjernice za izradu izvješća o ostvarivanju planova upravljanja i godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja izradilo je Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Zavod za zaštitu okoliša i prirode, Uprava za zaštitu prirode.

Izvješće se sastoji od 6 cjelina: Očuvanje prirodnih vrijednosti, Održivost korištenja prirodnih dobara, Zaštita i očuvanje kulturne baštine i tradicijskih vrijednosti, Upravljanje posjećivanjem, interpretacija i edukacija, Suradnja s lokalnom zajednicom i Razvoj kapaciteta Javne ustanove.

A. OČUVANJE PRIRODNIH VRIJEDNOSTI

Kako bi se ostvario poseban cilj u očuvanju povoljnog stanja zaštićenih područja, ekološke mreže i drugih ekološko vrijednih područja Krapinsko-zagorske županije, Ustanova je tijekom 2025. godine provela aktivnosti:

- Istraživano i praćeno stanje špiljske faune i izrađene smjernice za protokol za trajni monitoring
- Praćeno stanje mikroklimatskih parametara špilje
- Po potrebi uklonjen otpad unutar i oko špilje
- Nadziran ulaz u špilju
- Razvijen jedan edukacijski program te ih u suradnji s odgojno-obrazovnim ustanovama u Centru za prirodu Zagorje proveden primjenom IT tehnologije
- Uključeni mediji u promociju edukativnih programa i radionica
- Provedeno praćenje stanja vrste gorski potočar (*Cordulegaster heros*) na oba područja EM
- Praćeno stanje ugroženih i rijetkih stanišnih tipova te ugroženih, rijetkih i strogo zaštićenih vrsta vezanih uz njih, te razmjenjivati informacije s dionicima
- Praćeno stanje staništa helokrenih izvora
- Redovito obilaženo i praćeno stanje područja EM, pratiti poštivanje propisanih mjera očuvanja staništa, evidentirati kršenja mjera te izvještavati inspekciju i nadležne institucije

- Po potrebi zabilježeni i prijavljeni pronalasci i/ili viđenja živih ili mrtvih jedinki svih vrsta sisavaca te mrtvih, ozlijeđenih ili bolesnih strogo zaštićenih životinja.
- U suradnji s relevantnim dionicima održavan vlažni travnjak na području EM Vršni dio Ivančice
- Nastavljeno s održavanjem revitaliziranih suhih brdskih travnjaka (6210* Suhi kontinentalni travnjaci (*Festuco-Brometalia*) (*važni lokaliteti za kaćune) na oba područja EM
- Provedeno praćenje stanje ciljne vrste alpinska strizibuba (*Rosalia alpina**) na oba područja EM
- Provedeno praćenje stanje ciljne vrste velika četveropjega cvilidreta (*Morimus funereus*) na području EM Vršni dio Ivančice
- Zagovarano uvrštavanje transilvanijskog skakavca na popis strogo zaštićenih vrsta
- Praćeno stanja ciljnih vrsta riba (*Barbus balcanicus* (potočna mrena), *Cobitis elongata* (veliki vijun), *Cottus gobio* (peš), *Eudontomyzon vladkovi* (dunavska paklara), *Rhodeus amarus* (gavčica), *Romanogobio uranoscopus* (tankorepa krkuša), *Romanogobio kessleri* (Keslerova krkuša), *Zingel streber* (mali vretenac)) na PEM-u Sutla
- Praćenje stanja ciljne vrste obična lisanka (*Unio crassus*) na PEM-u Sutla.
- Evidentirano prisustvo i praćenje stanje drugih rijetkih, ugroženih i strogo zaštićenih vrsta, te razmjenjivati informacije s dionicima o opažanjima vrsta na području u obuhvatu PU 081
- Praćeno stanje stranih i invazivnih stranih vrsta koje ugrožavaju populacije ciljnih i drugih važnih vrsta i staništa te po potrebi organizirati provedbu mjera uklanjanja
- Redovito obilaženo i praćeno stanje na području u obuhvatu PU, pratiti poštivanja propisanih mjera očuvanja staništa, evidentirati kršenja mjera te izvještavati inspekciju i nadležne institucije
- Provedeno zimsko brojanje ptica na vodenim staništima na području PEM-u Sutla.
- Praćeno stanje ciljne vrste kiseličin vatreni plavac (*Lycaena dispar*) na PEM-u Dolina Sutle kod Razvora
- Provedene mjere zaštite, uređenja, košnje, sanacije i nadzora na ZK Zelenjak-Risvička i Cesarska gora
- Provedene mjere zaštite, uređenja, sanacije i nadzora na SPA Stoljetna lipa u Desiniću i SP Hrasta Galženjak
- Provedene mjere zaštite i nadzora u SP Hušnjakovo
- Provedene mjere sanacije, zaštite i nadzora u SPA Gornja Bedekovčina, Donje Oroslavje i Hellenbach i ostalih SPA
- Provedene mjere zaštite i nadzora u SPA Stubički Golubovec, spomenik prirode Gupčeva lipa i Tisa na Horvatovim stubama na području PP Medvednica

- Uređeni vrijedni geološki lokaliteti - Plavinka, Hrašćinski meteorit
- Obavljen nadzor ulaza u speleološke objekte Hanžekova jama, Gnjusna jama, Krajcerova špilja
- Nastavljeno sa aktivnostima u postupku zaštite Kuna gore
- Provedene aktivnosti monitoringa i uklanjanja invazivnih stranih vrsta - žljezdasti nedirak, prava svilenica u sklopu projekta OPREZ IAS
- Obavljeno proljetno čišćenje, uređenje gredice perunika i rezidba travnjačkog voćnjaka u Radobojskom trnacu
- Provedena sanacija 'crne točke' za vodozemce
- Proveden monitoring bijele rode
- Proveden monitoring kockavice
- Proveden monitoring pčelarice
- Proveden monitoring bazgovog kaćuna
- Proveden monitoring porodijske kolonije šišmiša vrste *Myotis myotis/blythii* u Klanjcu, kolonije šišmiša na Trškom vrhu u Krapini i Donjoj Stubici
- Proveden monitoring kokice paučice
- Provedena inventarizacija i kartiranje staništa dabra

B. ODRŽIVOST KORIŠTENJA PRIRODNIH DOBARA

Poseban cilj: Osigurati održivost korištenja prirodnih dobara

Kako bi se ostvario poseban cilj u osiguravanju održivosti korištenja prirodnih dobara na području Krapinsko-zagorske županije, Ustanova je tijekom 2025. godine provela aktivnosti:

- U suradnji s inspekcijskim službama nadzirano provođenje aktivnosti ugrađenih u programe i planove gospodarenja resursima s ciljem očuvanja ciljnih, strogo zaštićenih vrsta i ugroženih i rijetkih stanišnih tipova te sukladno nalazima prosljeđivana terenska izvješća
- Sudjelovanje u procesu izrade godišnjih i višegodišnjih planskih dokumenata vezanih uz gospodarenje resursima putem razmjene informacija
- U suradnji s nadležnim institucijama sudjelovanje u postupcima donošenja odluka o eventualnom otvaranju novih i proširenju postojećih kamenoloma
- Uspostavljena suradnja s relevantnim dionicima s ciljem usmjeravanja razvoja turističke i rekreacijske infrastrukture (npr. skijalište, ugostiteljsko-turistički objekti) na način koji najmanje ugrožava ciljna, ugrožena i rijetka staništa i vezane vrste

- Inicirati, u suradnji s drugim JU i institucijama, izmjene zakonske regulative vezano uz nepropisna kretanja motornih vozila na područjima EM (motocikli, četverocikli)
- Sudjelovanje u edukaciji relevantnih dionika o vrijednostima područja, mjerama očuvanja i primjerima dobre prakse te invazivnim stranim vrstama
- Sudjelovanje u različitim aktivnostima drugih dionika u svrhu očuvanja i zaštite bioraznolikosti (čišćenje, uklanjanje otpada)
- Kontinuirano poticanje lokalnog stanovništva i civilnog društva na prijavljivanje divljih odlagališta korištenjem aplikacije ELOO
- Unaprjeđena postojeća suradnja s lokalnom zajednicom i civilnim društvom te uspostavljena nova u cilju održivog korištenja područja u obuhvatu PU
- Pratiti provedbu mjere održavanja pojasa riparijske vegetacije u širini minimalno 2 m, osobito uz oranice, te ako ne postoji, zagovarati obnovu vegetacije sadnjom zavičajnih vrsta kako bi se spriječilo ispiranje nutrijenata i onečišćujućih tvari s poljoprivrednih površina, te prema mogućnostima provoditi aktivnosti obnove vegetacije
- Sudjelovanje u procesu izrade godišnjih i višegodišnjih planskih dokumenata vezanih uz gospodarenje vodama
- Suradnja s relevantnim dionicima, kroz obilaskе terena (lokacija) i nadzor provedbe propisanih potrebnih mjera očuvanja i zaštite prirode, prilikom ažuriranja i provedbe programa redovnog održavanja voda
- Poticana suradnja i razmjena podataka kroz sastanke s relevantnim dionicima o vrijednostima područja, mjerama očuvanja, negativnom utjecaju stranih invazivnih vrsta riba i primjerima dobre prakse, te kroz neformalno uključivanje pri izradi planskih dokumenata za upravljanje ribljim fondom i njihovu implementaciju
- Nastavljeno surađivanje s nadležnim institucijama na izradi prostorno-planske dokumentacije i procjene utjecaja i ocjene prihvatljivosti zahvata i/ili planova s utjecajem na područja EM, davanjem mišljenja, smjernica i preporuka
- Poticanje i suradnja s drugim dionicima organizirati edukativne radionice o korištenju kemijskih sredstava u PEM-u i prirodnim vrijednostima, mjerama očuvanja ciljnih vrsta te primjerima dobre prakse
- U suradnji s inspeksijskim službama nadzirano provođenje aktivnosti i mjera očuvanja ugrađenih u programe i planove gospodarenje šumama s ciljem očuvanja strogo zaštićenih i ciljnih vrsta i staništa te sukladno nalazima prosljeđivati terenska izvješća
- Kroz edukativne radionice i sastanke razvijena suradnja s vlasnicima šuma o vrijednostima područja, mjerama očuvanja i primjerima dobre prakse
- Poticanje relevantnih dionika na sanaciju postojećeg kamenoloma i krajobraza i na društveno odgovorno poslovanje (npr. ulaganje u očuvanje prirodnih vrijednosti) na

- području ZK Zelenjak – Risvička i Cesarska gora te zagovaranje da kamenolom ostane neaktivan
- Zagovaranje održivog korištenja aktivnog kamenoloma te nadzor daljeg utjecaja rada kamenoloma na zaštićeno područje

C. INTERPRETACIJA, EDUKACIJA, POSJEĆIVANJE, PROMOCIJA PRIRODNE I KULTURNE BAŠTINE TE SURADNJA S LOKALNOM ZAJEDNICOM

Ustanova kontinuirano provodi ekološku edukaciju nizom programa i radionica namijenjenih svima, ali naglasak se stavlja na djecu kojima se posvećuje posebna pažnja u nadi da će baš ona donijeti promjenu i odgovornije se odnositi prema prirodi. Svi projekti koje je Javna ustanova Zagorje zeleno provela i koje provodi u proteklih desetak godina usmjereni su osiguravanju kvalitetne i inovativne interpretacije prirode u zaštićenim područjima te izradi alata i poligona za ekološku edukaciju.

Budući da je uloga pojedinca u zaštiti prirode neizmjereno važna, takvu svijest i ponašanje treba razvijati od najranije dobi, Javna ustanova Zagorje zeleno provodi edukacijske programe namijenjene djeci predškolske i školske dobi te studentima.

Kako bi se ostvario poseban cilj u povećanju razine svijesti o zaštiti prirode putem posjećivanja, interpretacije i edukacije na području Krapinsko-zagorske županije, Ustanova je tijekom 2025. godine provela aktivnosti:

- U Centru za prirodu Zagorje provedena promocija prirodnih vrijednosti područja kroz edukativne programe
- Proveden edukativni program „Škole u prirodi“
- Provedeni događaji s ciljem podizanja svijesti javnosti o zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže (npr. međunarodni važni dani za prirodu)
- Sudjelovanje u manifestacijama koje promiču vrijednosti područja
- Po potrebi postavljena novu i redovito održavana postojeća posjetiteljska infrastruktura
- Izrađivati, objavljivati i distribuirati edukativne i promotivne materijale
- Kontinuirano informiranje i educiranje lokalnog stanovništva i lokalne zajednice o važnosti zaštite prirode putem različitih komunikacijskih platformi
- Informirane školske institucije i javnost o mogućnosti sudjelovanja na radionicama i edukativnim programima
- Uspostaviti protok informacija s relevantnim dionicima o broju posjetitelja na području EM Strahinjčica

- Nastavljeno bilježenje broja posjetitelja kroz organizirane programe u Centru za prirodu Zagorje
- U suradnji s relevantnim dionicima razvijeni i nadopunjavani sadržaji poučnih staza podacima o materijalnoj i nematerijalnoj kulturnoj baštini
- Suradnja i pružanje potpore relevantnim dionicima prilikom izrade publikacija o kulturnoj i prirodnoj baštini područja u obuhvatu PU
- Po potrebi postavljena nova i u suradnji s relevantnim dionicima redovito održavana postojeća posjetiteljska infrastruktura i signalizacija na području na ZP i PEM-u
- Tiskane, objavljivane i distribuirane brošure, letci, plakati i drugi edukativni i promotivni materijali
- Kontinuirano educirati javnost o prirodnim, kulturnim, krajobraznim i povjesnim vrijednostima putem lokalnih medija (tiskanih, radio, TV, web)
- Provoditi i poticati događaje s ciljem podizanja svijesti javnosti o zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže (npr. međunarodni važni dani za prirodu)
- Provedeni postojeći edukativni programi u prirodi i razvijeni nove te po potrebi edukacija provedena unutar obrazovno odgojnim ustanovama
- Provedena edukacija mladih čuvara prirode Krapinsko-zagorske županije
- Podržane inicijative i aktivnosti lokalne zajednice koje doprinose ostvarenju vizije i ciljeva očuvanja PEM
- Prilikom redovnih obilazaka područja pratiti pojavu divljih odlagališta otpada te poticati lokalnu zajednicu na prijavljivanje korištenjem aplikacije ELOO
- U suradnji s dionicima sudjelovanje u manjim akcijama čišćenja PEM-a i ZK-a
- Nastavljena i unaprijeđena suradnja s nositeljima turističkih djelatnosti na području u obuhvatu PU
- Razvijena mrežu suradnika i dionika koji bi doprinijeli očuvanju i promociji područja
- Provedene radionice za školsku populaciju različite tematike (sortiranje otpada i recikliranje, radionice geološke i biološke tematike)
- Obilježena Noć noćnih leptira
- Obilježena Noć šišmiša
- Organizirana manifestacije Dani orhideja u svibnju
- Provedena kampanja zaštite životinja od stradavanja u prometu
- Provedena edukacija dionika i lokalne zajednice o stanju prioriternih IAS vrsta - žljezdasti nedirak i prava svilenica te mjerama sprečavanja širenja
- Održavan i pripreman sadržaj, tekstovi i fotografije za web stranicu i Facebook stranicu Javne ustanove

- Nastavljena suradnja s gradom Klanjcem i općinom Kumrovec oko uređenja i održavanja zelenih površina u značajnom krajobrazu Zelenjak-Risvička i Cesarska gora
- Nastavljena izrada baze podataka vrijednih starih stabala na području KZŽ u suradnji s Urbanim šumarima

F. RAZVOJ KAPACITETA JAVNE USTANOVE

Kako bi se nastavilo učinkovito poslovanje i rad, Ustanova je tijekom 2025. godine provela aktivnosti:

- Sudjelovanje na stručnim edukacijama, treninzima, seminarima, skupovima, sajmovima i savjetovanjima sukladno potrebama radnog mjesta
- Redovito održavana i nadopunjena oprema potrebna za rad djelatnika JU na provedbi aktivnosti ovog PU-a
- Razmijenjena znanja i iskustva te surađivati s institucijama u sustavu zaštite prirode.
- Redovito prikupljani i razmjenjivani podaci o provedenim aktivnostima nadzora, istraživanja i praćenja stanja PEM-a te ažurirati i nadopunjavati baze podataka relevantnih za upravljanje
- Redovito prikupljani i razmjenjivani podaci o provedenim aktivnostima nadzora, istraživanja i praćenja stanja područja EM te ažurirati i nadopunjavati baze podataka relevantnih za upravljanje
- Redovito održavana i nadopunjavana oprema potrebna za rad djelatnika JU na provedbi aktivnosti
- Osigurana dodatna sredstva za tekuće održavanje vozila i putne troškove, za provedbu aktivnosti ovog PU-a
- Sudjelovanje na stručnim edukacijama, treninzima, seminarima, skupovima, sajmovima i savjetovanjima sukladno potrebama radnog mjesta
- Nastavljena suradnja s nadležnim institucijama na izradi prostorno-planske dokumentacije i procjene utjecaja i ocjene prihvatljivosti zahvata i/ili planova s utjecajem na područja EM, davanjem mišljenja, smjernica i preporuka
- U stručnoj i čuvarskoj službi osigurano zapošljavanje jednog djelatnika za potrebe provođenja aktivnosti PU
- Suradnja s dionicima radi partnerstva, prijave i provođenja zajedničkih projekata u cilju očuvanja prirode i održivog razvoja
- Razmijenjena znanja i iskustva te suradnja s institucijama u sustavu zaštite prirode na nacionalnoj i međunarodnoj razini
- Usklađeni interni pravni akti i planovi JU sa zakonskim obvezama

- Suradnja s JLS i nadležnim tijelima Županije na izradi planova davanjem mišljenja, smjernica i preporuka u dijelu prostorno planske dokumentacije
- Sudjelovanje na stručnim edukacijama, treninzima, seminarima, skupovima, sajmovima i savjetovanjima s tematikom vezanom za zaštitu prirode te redovno poslovanje Javne ustanove
- Redovito održavana i nadopunjavana oprema potrebna za rad djelatnika
- Osigurana sredstva za održavanje vozila i putne troškove

5. Evidencija nadzora

Mjere zaštite i poslove nadzora tijekom 2025. godine u zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže obavljao je čuvar prirode uz suradnju s dionicama i udrugama na terenu te inspekcijom zaštite prirode i zaštite okoliša.

Tijekom 2025. godine čuvar prirode je obilazio i nadzirao zaštićene dijelove prirode i područja ekološke mreže i izradio 31 terenskih dnevnih izvještaja od kojih je na njih 5 bio prisutan inspektor zaštite prirode. Tijekom istih čuvar prirode evidentirao neposrednim nadzorom 7 oštećenja na posjetiteljskoj infrastrukturi koja su posljedica dotrajalosti ili neadekvatnog korištenja.

U suradnji s dionicima obavljena je jedna akcija čišćenja na području PEM-a. Izvršen je redoviti obilazak praćenja pojava divljih odlagališta otpada, te poticana lokalna zajednica na prijavljivanje korištenjem aplikacije ELOO. Redovito su prikupljeni i razmjenjivani podatci o provedenim aktivnostima nadzora, istraživanja i praćenja stanja područja EM, te ažurirana i nadopunjavana baza podataka relevantnih za upravljanje.

Provedena je inventarizacija i kartiranje staništa dabra, te provedena sanacija „crne točke“ za vodozemce. Također su provedene mjere sanacije, košnje, uređenja i zaštite na područjima spomenika parkovne arhitekture, zaštićenog krajobraza i ostalih zaštićenih područja. Nadzirani su ulazi u speleološke objekte i po potrebi uklonjen otpad unutra i oko špilje, uređeni vrijedni geološki lokaliteti – Plavinka i Hrašćanski meteorit. Također sudjelovao je u terenskim obilascima praćenja stanje stranih i invazivnih stranih vrsta koje ugrožavaju populacije ciljnih vrsta odnosno vrsta vezanih uz ciljne stanišne tipove koje su po potrebi uklanjane.

6. Praćenje posjetitelja

Javna ustanova Zagorje zeleno kontinuirano organizira manifestacije, provodi ekološku edukaciju nizom programa i radionica, omogućuje stručno vodstvo na poučnih stazama. Svi projekti koje je Javna ustanova Zagorje zeleno provela i koje provodi usmjereni su

osiguravanju kvalitetne i inovativne interpretacije prirode u zaštićenim područjima te izradi alata i poligona za ekološku edukaciju. Ekološka edukacija provodi se u najvećem dijelu u Centru za prirodu Zagorje te duž poučnih staza. Uređenjem i opremanjem Centra za prirodu Zagorje u Radoboju dodani su novi sadržaji za posjetitelje koji omogućuju interpretaciju prirode tijekom cijele godine dok je edukacija duž poučnih staza vezana je uz period proljeća i ljeta. U 2025. godini održane su dvodnevne radionice 17. generacije Pticek Mladih čuvara prirode Krapinsko-zagorske županije na kojima je osposobljeno novih 24 mlada čuvara prirode. Svake godine projekat se oplemenjuje i nadograđujemo s ciljem postizanja izvrsnosti u ekološkoj edukaciji.

Tijekom 2025. godine u programima, manifestacijama i radionicama Javne ustanove sudjelovalo je ukupno 1784 sudionika. Centar za prirodu Zagorje posjetilo je 618 posjetitelja. Posjećivanje centra organizirano je uz prethodnu najavu s organizacijom stručnog vođenja, različitih vrsta radionica ili edukativnih programa koje provode zaposlenici ustanove. Organizacija grupa koje dolaze u Centar prilagođene su njihovim zahtjevima i kapacitetu Centra. Stazu kroz krošnje Zelenjak posjetilo je 8 924 posjetitelj što saznajemo uz pomoć brojača posjetitelja postavljenog na ulazu u stazu. Staza kroz krošnje Zelenjak otvorena je za posjećivanje te je opremljena poučnim pločama na kojima posjetitelji mogu saznati informacije o prirodnoj i kulturnoj baštini zaštićenog područja. Na programima škole u prirodi sudjelovalo je 546 sudionika koje se odvijaju u Centru za prirodu, u Radobojskom trnacu te na poučnim stazama, ovisno o zahtjevima grupe. Ustanova kontinuirano provodi tri manifestacije s ciljem ekološke edukacije, privlačenja ljudi u prirodu te upoznavanja istih s prirodnom baštinom naše županije. Sve su izuzetno dobro posjećene što predstavlja veliki organizacijski izazov ustanove s obzirom na broj zaposlenih. U tom dijelu važnu ulogu ima lokalna zajednica i planinarska udruga koje sa svim svojim resursima doprinose zadovoljstvu posjetitelja i njihovom sigurnom boravku u prirodi. Na manifestacijama Dani orhideja, Noć noćnih leptira i Noć šišmiša sudjelovalo 290 sudionika. Posjećivanje se osim navedenog odvija na svim našim poučnim stazama, a za koje smo osmislili upute koje se nalaze na web stranici ustanove (www.zagorje-priroda.hr) u obliku digitalnih letaka te virtualne šetnje 360 uz pomoć kojih se posjetitelji mogu pripremiti za obilazak staza.

Ravnateljica
Dijana Hršak dipl.ing.



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved. The document also highlights the need for transparency and accountability in all financial dealings.

The second part of the document provides a detailed overview of the company's financial performance over the past year. It includes a comprehensive analysis of the company's revenue, expenses, and profit margins. The document also discusses the company's financial position and its ability to meet its obligations. The third part of the document outlines the company's financial strategy for the coming year, including its goals and objectives. It also discusses the company's risk management strategy and its plans for future growth and expansion.

Financial Statement
for the Year Ended 2023



Javna ustanova za upravljanje
zaštićenim dijelovima prirode
Krapinsko-zagorske županije
Zagorje zeleno

Radoboj 8, 49 232 Radoboj, Tel 049 315 060

KLASA: 351-01/26-01/ 11

URBROJ: 2140-45-26-5


Radoboj, 19. veljače 2026.

Na temelju članka 134. stavak 4. Zakona o zaštiti prirode (NN80/13 i NN15/18) i članka 16. i 21. Statuta Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko – zagorske županije „Zagorje zeleno“ (KLASA: 351-01/06-01/02 URBROJ: 2140-08-06-1, KLASA: 351-01/09-01/08 URBROJ: 2140-18-09-4, KLASA: 351-01/10-01/23 URBROJ: 2140-18-10-2, KLASA: 351-01/14-01/114 URBROJ: 2140-18-14-1, KLASA:351-01/20-01/87, URBROJ:2140-18-20-1), Upravno vijeće Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko – zagorske županije Zagorje zeleno na 2. sjednici održanoj dana 19. veljače 2026. godine donosi

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvješće o ostvarivanju Godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno za 2025. godinu i isto dostavlja županu.
2. Izvješće iz točke 1. nalazi se u prilogu ovog Zaključka i čini njegov sastavni dio.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA


Prof. dr. sc. Ivan Martinić



Dostaviti:

UO za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša KZŽ

Krapinsko-zagorska županija, n/p župana

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije , Zagreb



Javna ustanova za upravljanje
zaštićenim dijelovima prirode
Krapinsko-zagorske županije
Zagorje zeleno

IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU

Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije
Zagorje zeleno za 2025. godinu

Djelokrug rada Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode na području Krapinsko-zagorske županije, utvrđen je odredbama Zakona o ustanovama („Narodne novine“, br. 76/93., 29/97.-ispr., 47/99.-ispr. i 35/08), Odlukom o osnivanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 14/05., 9/06.-ispr., 30/09., 14/14. i 31/16), Zakona o zaštiti prirode (NN 127/19) te Statuta Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije (KLASA: 351-01/06-01/02 URBROJ: 2140-08-06-1, KLASA: 351-01/09-01/08 URBROJ: 2140-18-09-4, KLASA: 351-01/10-01/23 URBROJ: 2140-18-10-2, KLASA: 351-01/14-01/114, URBROJ: 2140-18-14-1 KLASA: 351-01/20-01/87, URBROJ: 2140-18-20-1).

Temeljem navedenih propisa i dokumenata Ustanova obavlja djelatnost: zaštite, održavanja i promicanja zaštićenih područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor nad provođenjem uvjeta i mjera zaštite prirode na područjima kojima upravlja te sudjeluju u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring) u skladu s Zakonom.

Osim navedenog Ustanova može obavljati i druge poslove utvrđene aktom o osnivanju i statutom koje služe obavljanju osnovnih djelatnosti propisanih Zakonom.

Na području Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu skraćeno: KZŽ) Ustanova upravlja sa 16 od ukupno 17 zaštićenih dijelova prirode u kategorijama spomenik prirode, značajni krajobraz i spomenik parkovne arhitekture koji obuhvaćaju površinu od 396,6 ha. Pored toga, na području KZŽ nalazi se i 27% teritorija parka prirode Medvednica kojim upravlja Javna ustanova Park prirode Medvednica koju je osnovala Vlada RH, a s kojom Javna ustanova Zagorje zeleno ima potpisani Sporazum o suradnji radi provođenja zajedničkih projekata s ciljem boljeg i održivog upravljanja zaštićenim dijelovima prirode.

Osim zaštićenih dijelova prirode u navedenim kategorijama, a sukladno članku 56. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13) Ustanova upravlja i područjima ekološke mreže Natura 2000. Površina Natura 2000 područja u Krapinsko-zagorskoj županiji iznosi 10 % teritorija županije te uključuje rijeku Sutlu, Strahinjščicu, vršni dio Ivanščice, dolinu Razvora kod Sutle, Židovske jame i Medvednicu kojom također upravlja JU PP Medvednica. Navedena

područja odabrana su s ciljem očuvanja povoljnog stanja Natura 2000 vrste prema europskim direktivama te vrsta koje su značajne na nacionalnoj razini. Za navedena područja ekološke mreže izrađeni su Planovi upravljanja za period od 10 godina.

Ju Zagorje zeleno se financira putem Ugovora o financiranju u skladu s Odlukom o osnivanju ustanove i Statutom ustanove iz proračuna KZŽ i iz drugih izvora sukladno Zakonu. Financijsko poslovanje se vodi putem računa KZŽ, sva plaćana provodi Upravni odjel za financije i proračun KZŽ, a računovodstvene i knjigovodstvene poslove ustanove vodi tvrtka Knjigovodstvo Maša j.d.o.o..

KZŽ je u Proračunu za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. osigurala financijska sredstva potrebna za rad ustanove za navedeno razdoblje. Financijski plan ustanove za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu usvojen je na 24. sjednici Upravnog vijeća održanoj 12. prosinca 2024. godine, a I izmjena Financijskog plana ustanove je usvojena 19. prosinca 2025. godine na 1. sjednici Upravnog vijeća.

A) OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA IZVJEŠTAJA

Prihodi i primici

Ukupni planirani prihodi i primici Ustanove u 2025. godini planirani su u iznosu od 404.704,00 eura. Isti plan je tijekom 2025. godine imao jednu izmjenu koja je bila uvjetovana neplaniranim, ali opravdanim okolnostima uzrokovana odobrenjem preraspodjele unutar projekta Oprez IAS, povećanja osnovice za izračun plaće za zaposlenike i povećanja cijena usluga. I. izmjenom financijskog plana za 2025. godinu planirani prihodi u iznose 455.572,00 eura, a što je za 51.165,00 eura više u odnosu na osnovni Financijski plan za 2025. Slijedom navedenog ukupni realizirani prihodi za 2025. godinu su u iznosu od 391.589,20 eura od čega su prihodi iz Županijskog proračuna u iznosu od 347.471,97 eura, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost 43.617,23 eura te prihodi od donacija u iznosu od 500,00 eura.

Rashodi i izdaci

Ukupni planirani rashodi JU Zagorje zeleno za 2025. iznosili su nakon I. izmjene Financijskog plana iznosili 455.572,00 eura. Rashodi poslovanja obuhvaćaju rashode za zaposlene, materijalne rashode i financijske rashode, donacije te rashode za realizaciju projekta Oprez IAS i realizirani su u iznosu od 412.764,68 eura.

Rashodi za zaposlene obuhvaćaju bruto plaće (neto plaće uvećano za poreze i doprinose te ostale rashode za zaposlene (regres/božićnica, dar za djecu, jubilarne nagrade, pomoći i sl.), i realizirani su u iznosu od 187.008,00 eura .

Materijalni rashodi realizirani su u iznosu od 173.062,31 eura, a obuhvaćaju rashode za materijal i energiju (uredski materijal, gorivo, literatura), naknadu troškova zaposlenima (za potrebe službenih putovanja, naknade za prijevoz na posao i stručno usavršavanje zaposlenika), rashode za usluge, intelektualne i osobne usluge, usluge tekućeg i investicionog održavanja) te ostale rashode.

Rashodi za realizaciju projekta Oprez IAS – kontrola populacije stranih invazivnih vrsta Prava svilenica i žljezdasti nedarak realizirani su u iznosu od 46.080,38 eura.

Rashodi za realizaciju aktivnosti projekta Ptiček ostvareni su uz pomoć donacije u iznosu od 500,00 eura od tvrtke Holcim, dok je većinu rashoda za navedeni projekat ustanova realizirala iz županijskog proračuna. Projekat je pomogla i tvrtka Egis nabavkom majica i ruksaka za mlade čuvare prirode.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine realizirani su u iznosu od 6.045,58 eura , a obuhvaćaju nabavu nove i zamjenu dijela dotrajale opreme i namještaja.

B) OBRAZLOŽENJE POSEBNOG DIJELA IZVJEŠTAJA

AKTIVNOST	Upravlj.zaš. prir.vrijed.na pod.KZŽ - JU Zagorje zeleno
A102000	Mjera 9.3. Održivo upravljanje ugroženim i zaštićenim dijelovima prirode te područjima ekološke mreže Natura 2000 (Plan razvoja Krapinsko-zagorske županije 2021-2027.)

OPIS AKTIVNOSTI

Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno upravlja zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže u Krapinsko-zagorskoj županiji. Djelokrug rada JU Zagorje zeleno, utvrđen je odredbama Zakona o ustanovama („Narodne novine“, br. 76/93., 29/97.-ispr., 47/99.-ispr. i 35/08), Odlukom o osnivanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije (“Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije” br. 14/05., 9/06.-ispr., 30/09., 14/14. i 31/16), Zakona o zaštiti prirode (NN 127/19) te Statuta Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije (KLASA: 351-01/06-01/02 URBROJ: 2140-08-06-1, KLASA: 351-01/09-01/08 URBROJ: 2140-18-09-4, KLASA: 351-01/10-01/23 URBROJ: 2140-18-10-2, KLASA: 351-01/14-01/114, URBROJ: 2140-18-14-1 KLASA: 351-01/20-01/87, URBROJ: 2140-18-20-1).

Ustanova obavlja djelatnost zaštite, održavanja i promicanja zaštićenoga područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanoga odvijanja prirodnih procesa i održivoga korištenja prirodnim dobrima, nadzire provođenje uvjeta i mjera zaštite prirode na području kojim upravlja te sudjeluje u prikupljanju podataka u cilju praćenja očuvanosti prirode. Ustanova obavlja djelatnost sukladno Statutu i Zakonu o zaštiti prirode na osnovi plana upravljanja i godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja te godišnjeg financijskog plana. Upravljanje zaštićenim područjem i područjem ekološke mreže provodi se na temelju plana upravljanja koji se donosi na razdoblje od deset godine. Rad Ustanove je javan. Ustanova je dužna izvješćivati javnost putem sredstava javnog priopćavanja o svim radnjama koje imaju utjecaj ili bi mogle imati utjecaj na zaštitu prirode i okoliša.

OPĆI CILJ

Održivi razvoj prostora, okoliša i prirode

U svrhu ostvarenja postavljenog cilja ostvareno je unapređenje zaštite i očuvanje prirode KZŽ provođenjem akcija zaštite, njeno održivo korištenje, održavanje i unapređenje

postojećih zaštićenih prirodnih vrijednosti te područja ekološke mreže. Edukacijom lokalnog stanovništva o prednostima korištenja obnovljivih izvora energije, važnosti područja pod Natura 2000 te o prirodnim vrijednostima i bioraznolikosti KZŽ podiže se opća svijest o potrebi zaštite okoliša. Jačanje svijesti lokalnog stanovništva KZŽ o potrebi unaprjeđenja zaštite i očuvanja prirode, provedba istraživačkih projekata, akcija i edukativnih radionica za javnost, stavljanje očuvane prirode u sustav turističke ponude usklađene su mjere Strategije sa Strategijom i nacionalnim planom djelovanja na okoliš.

POSEBNI CILJEVI

- Očuvanje povoljnog stanja zaštićenih područja, ekološke mreže i drugih ekološko vrijednih područja
- Očuvati stabilne populacije Natura 2000 vrsta i povoljne stanišne uvjete na području ekološke mreže
- Istražiti i pratiti stanje populacije ciljnih Natura 2000 vrsta, ugroženih i strogo zaštićenih vrsta
- Osigurati održivost korištenja prirodnih dobara
- Poticati aktivnosti koje pridonose očuvanju prirodnih, krajobraznih i kulturnih vrijednosti
- Povećati razinu svijesti o zaštiti prirode putem edukativnih programa i sadržaja
- održavati postojeću posjetiteljsku infrastrukturu
- Omogućiti javnosti pružanje osnovnih informacija o zaštiti prirode putem sredstva javnog oglašavanja, tiskovina i promocije
- Poticati i unaprijediti suradnju svih dionika kroz njihovo uključivanje putem aktivnosti upravljanja, održavanja i korištenja zaštićenih područja

ZAKONSKA OSNOVA ZA UVOĐENJE AKTIVNOSTI

Zakon o zaštiti prirode, Zakon o okolišu, Zakon o ustanovama

IZVORI FINANCIRANJA

Opći prihodi i primici

ISHODIŠTE I POKAZATELJI NA KOJIMA SE ZASNIVAJU IZRAČUNI I OCJENE POTREBNIH SREDSTAVA

Ocjena potrebnih sredstava zasniva se na osnovi izvršenja sredstava u prethodnom razdoblju te planiranih projekata usuglašanih sa financijskim pokazateljima iskazanim u Uputama Upravnog odjela za financije i proračun KZŽ za odgovarajuće razdoblje.

POKAZATELJ USPJEŠNOSTI

Pokazatelj uspješnosti – učinka: Obavljanjem aktivnosti osigurava se kontinuirano i nesmetano odvijanje prirodnih procesa u zaštićenim područjima i područjima Ekološke mreže Natura 2000 za čiju su uspješnost provedeni planirani monitorinzi, istraživanja, revitalizacije i održavanja te uspješno realizirani nacionalni programi praćenja vrsta i staništa.

Pokazatelji uspješnosti - rezultata u izvršavanju aktivnosti su broj provedenih monitoringa istraživanja pojedinih vrsta i staništa kao i površine revitaliziranih i održavanih biološki vrijednih područja, provedenih edukativnih programa i broja posjetitelja u prostorima Centra za prirodu te posjetiteljske infrastrukture te broj provedenih aktivnosti unutar nacionalnih projekata koja obuhvaća održavanje i obnovu posjetiteljske infrastrukture, promotivne aktivnosti te edukacije.

Sve navedene aktivnosti te njihovi pokazatelji detaljno su obrazloženi u Izvješću o ostvarenju godišnjeg programa rada ustanove za 2025. godinu u tabličnom i tekstualnom obliku.

Održivo upravljanje ugroženim i zaštićenim dijelovima prirode te područjima ekološke mreže Natura 2000 realizirano je unutar pozicija Upravljanja zaštićenim područjima te Usluga istraživanja i uređivanja zaštićenih područja ukupno u iznosu od 32.616,67 eura. U 2025. godini započela je realizacija aktivnosti iz Planova upravljanja, a kako još nije bilo drugih izvora financiranja za iste je iz proračuna osigurano 28.616,00 eura koja je realizirana 86,63 %. Edukativni programi ostvareni kroz manifestacije (Dani orhideja, Noć šišmiša i Noć leptira) i projekat Ptiček realizirani su u iznosu od 8.924,60 eura.

KAPITALNI PROJEKT	NABAVA OPREME
K104001	Mjera 9.2. Unaprjeđenje sustava upravljanja prirodnom baštinom, prirodnim vrijednostima i bioraznolikošću

OPIS AKTIVNOSTI

Nabava računalne opreme i druge opreme, računalnih programa i namještaja u funkciji osiguravanja odgovarajuće razine kvalitete obavljanja poslova JU Zagorje zeleno odnosno daljnjeg razvoja novih poslova kao rezultat provedenih projekata.

OPĆI CILJ

Unaprjeđenje rada JU Zagorje zeleno

POSEBNI CILJEVI

- održavanje posjetiteljske infrastrukture
- kontinuirana i kvalitetna suradnja s lokalnom zajednicom, civilnim društvom te nadležnim ministarstvom
- kontinuirano nadopunjavanje novim podacima i ažuriranje postojećih podataka u bazama podataka
- pravovremena priprema dokumentacije i podataka za potrebe izrade edukativnih materijala, promotivnih letaka i drugih medija komunikacije s zainteresiranom javnosti

ZAKONSKA OSNOVA ZA UVOĐENJE AKTIVNOSTI

Zakon o zaštiti prirode, Zakon o okolišu, Zakon o ustanovama

IZVORI FINANCIRANJA

Opći prihodi i primici

ISHODIŠTE I POKAZATELJI NA KOJIMA SE ZASNIVAJU IZRAČUNI I OCJENE POTREBNIH SREDSTAVA

Ocjena potrebnih sredstava zasniva se na osnovi izvršenja sredstava u prethodnom razdoblju te planiranih projekata usuglašeni sa financijskim pokazateljima iskazanim u Uputama Upravnog odjela za financije i proračun KZZ za odgovarajuće razdoblje

RAZLOZI Odstupanja od plana

Nema značajnijih odstupanja od Plana.

POKAZATELJ USPJEŠNOSTI

Pokazatelj uspješnosti – učinka: Predmetnom nabavom se osigurava kontinuirano i nesmetano funkcioniranje JU Zagorje zeleno

Pokazatelji uspješnosti – broj održavanih i novo nabavljenih uređaja i opreme u Centru za prirodu Zagorje, na Stazi kroz krošnje Zelenjak te opremljenih radnih jedinica u Javnoj ustanovi Zagorje zeleno.

Unaprjeđenje sustava upravljanja prirodnom baštinom, prirodnim vrijednostima i bioraznolikošću realizirane su u iznosu od 6.045,58 za nabavu uređaja i opreme dok je za održavanje i redovan servis iste utrošeno 16.380,00 eura što uključuje redovni servis podiznih platformi, ugovoreno redovno održavanje električnih i elektronskih dijelova Staze kroz krošnje te popravak lomova i kvarova na posjetiteljskoj infrastrukturi.

KAPITALNI PROJEKT K104008	PROJEKAT: OPREZ IAS –Kontrola populacija invazivnih stranih vrsta žljezdasti nedarak i prava svilenica u Krapinsko-zagorskoj županiji Mjera: 9.1. Podizanje svijesti o važnosti očuvanja i dobrog upravljanja prirodnim vrijednostima i bioraznolikošću 2 (Plan razvoja Krapinsko-zagorske županije 2021-2027.)
--	--

OPIS AKTIVNOSTI

Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje zeleno upravlja zaštićenim dijelovima prirode i područjima ekološke mreže u Krapinsko-zagorskoj županiji. Ustanova obavlja djelatnost zaštite, održavanja i promicanja zaštićenoga područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanoga odvijanja prirodnih procesa i održivoga korištenja prirodnim dobrima, nadzire provođenje uvjeta i mjera zaštite prirode na području kojim upravlja te sudjeluje u prikupljanju podataka u cilju praćenja očuvanosti prirode. Uz navedeno ustanova može provoditi i druge poslove kao što je provođenje projekata kao što je projekat OPREZ IAS – Kontrola populacija invazivnih stranih vrsta žljezdasti nedarak i prava svilenica u Krapinsko-zagorskoj županiji uz sufinanciranje Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost

putem Javnog poziva za neposredno financiranje projekta „Kontrola populacija prioriteta invazivnih stranih vrsta“ (JPZO 6/2023) Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

OPĆI CILJ

Održivi razvoj prostora, okoliša i prirode

Invazivne strane vrste (invasive alien species – IAS) jedna su od najvažnijih direktnih prijetnji bioraznolikosti. U Hrvatskoj je već zabilježeno više od 600 stranih biljaka i oko 300 stranih životinja, a unesene su i gljive i druge vrste organizama. Procjenjuje se da je 10-15% njih invazivno. Žljezdasti nedirak i prava svilenica su invazivne strane vrste koje izazivaju zabrinutost u Uniji.

POSEBNI CILJEVI

U projektu je utvrđeno 6 lokacija u Krapinsko-zagorskoj županiji gdje su zabilježeni žljezdasti nedirak i prava svilenica na kojima će se provoditi aktivnosti utvrđivanja početne rasprostranjenosti vrsta, uklanjanja mehaničkom i kemijskom metodom, zbrinjavanja uklonjenog biljnog materijala, praćenja brojnosti vrsta do 15. svibnja svake godine na lokacijama na kojima se provodilo iskorjenjivanje i obnova staništa. S ciljem jačanja svijesti javnosti o IAS izrađeni su promotivni i edukativni materijali za distribuciju dionicima i široj javnosti. Održana edukacija dionika i lokalne zajednice. Provedeno je uspješno uklanjanje stranih vrsta žljezdasti nedirak i prava svilenica na utvrđenim lokacijama uz rijeku Sutlu.

ZAKONSKA OSNOVA ZA UVOĐENJE AKTIVNOSTI

Zakon o zaštiti prirode, Zakon o okolišu, Zakon o ustanovama

IZVORI FINANCIRANJA

Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Opći prihodi i primici.

ISHODIŠTE I POKAZATELJI NA KOJIMA SE ZASNIVAJU IZRAČUNI I OCJENE POTREBNIH SREDSTAVA

Ocjena potrebnih sredstava zasniva se na osnovi izvršenja sredstava u prethodnom razdoblju te planiranih projekata usuglašeni sa financijskim pokazateljima iskazanim u Uputama Upravnog odjela za financije i proračun KZZ za odgovarajuće razdoblje.

RAZLOZI Odstupanja od plana

Nema značajnijeg odstupanja od plana.

POKAZATELJ USPJEŠNOSTI

Žljezdasti nedirak i prava svilenica su invazivne strane vrste koje izazivaju zabrinutost u Uniji. U Planu upravljanja žljezdastim nedirkom određene su 3 prioritetne lokacije u Krapinsko-zagorskoj županiji (Miljana, Bratkovec, Hum na Sutli – Taborsko). Prema metodologiji uklanjanja žljezdastog nedirka provodile su se:

- Uklanjanje mehaničkom metodom košnje i čupanja biljaka s korijenom. Prva košnja provedena je u razdoblju od 15.5. do 15.6., a druga košnja od 15.8. do 15.9.
 - Zbrinjavanje uklonjenog biljnog materijala
 - Praćenje brojnosti vrste sredinom svibnja na lokacijama na kojima se provodilo iskorjenjivanje žljezdastog nedirka.
 - Obnova staništa zasijavanjem bijele djeteline ili travno djetelinskih/djetelinsko travnih smjesa s lokalno prisutnim zavičajnim vrstama.
- U Planu upravljanja pravom svilenicom određene su 3 prioritetne lokacije u Krapinsko-zagorskoj županiji (Bregi Kostelski, Gornje Jesenje, Luke Poljanske). Prema metodologiji uklanjanja prave svilenice provedeno je:
- Utvrđivanje početne rasprostranjenosti prave svilenice.
 - Uklanjanje mehaničkom i kemijskom metodom.
 - Zbrinjavanje uklonjenog biljnog materijala -Praćenje brojnosti vrste sredinom svibnja tijekom godine na lokacijama na kojima se provodilo iskorjenjivanje prave svilenice.
 - Obnova staništa zasijavanjem bijele djeteline ili travno djetelinskih/djetelinsko travnih smjesa s lokalno prisutnim zavičajnim vrstama.

Rashodi za realizaciju aktivnosti u sklopu projekta Oprez IAS ostvareni su u iznosu od 46.080,38 eura.

B) POSEBNI IZVJEŠTAJI, POTRAŽIVANJA I OBVEZE

Tijekom 2025. godine JU Zagorje zeleno se nije zaduživala na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala, nema danih zajmova i potraživanja po danim zajmovima kao ni potraživanja ni dospjelih obveza po osnovi sudskih sporova. Na dan 31.12.2025. stanje potraživanja iznosi 8,91 eura koje se odnose na: jamčevni položaj 6,63 eura, potraživanje za kamate uplaćene u nadležni proračun u iznosu 2,26 eura, dok se iznos od 0,02 eur odnosi na potraživanja za pretplatu društva Krakom d.o.o.

Obveze na dan 31.12.2025. godine iznose 21.175,48 eura, a odnose se na nedospjelu isplatu plaće za mjesec prosinac 2025.godine u iznosu od 18.948,91 eura, naknada za nedospjelu isplatu prijevoza u iznosu od 1.040,20 eur i nedospjele tekuće obveze (energija, usluge telefonije, usluge tekućeg održavanja, komunalne usluge, intelektualne usluge) u ukupnom iznosu od 1.186,37 eur.

Ostvaren je manjak prihoda u iznosu od 21.166,57 eur. Do manjka prihoda je došlo zbog promjene načina knjiženja troškova koji se odnose na nedospjele isplate plaća i prijevoza za mjesec prosinac te nedospjelih tekućih obaveza za mjesec prosinac. Ukupan iznos troška nedospjelih plaća i nedospjelih tekućih obaveza je 21.175,48 eur, od toga je 8,91 eur pokriven viškom prihoda.

KLASA: 351-01/26-01/ 11
 URBROJ: 2140-45-26-7
 Radoboj, 19. veljače 2026.


RAVNATELJICA
Dijana Hršak, dipl.ing.

IZVRŠENJE FINACIJSKOG PLANA JAVNE USTANOVE ZA UPRAVLJANJE ZAŠTIČENIM DJELOVIMA PRIRODE KŽŽ ZAGORJE ZELENO ZA 2025. GODINU

I. OPĆI DIO

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 2024.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2025.*	TEKUĆI PLAN 2025.*	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 2025.	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100
6 PRIHODI POSLOVANJA	376.206,25	404.704,00	455.572,00	391.589,20	104,09
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINACIJSKE IMOVINE					
PRIHODI UKUPNO	376.206,25	404.704,00	455.572,00	391.589,20	104,09
3 RASHODI POSLOVANJA	371.396,14	398.904,00	448.272,00	406.719,08	109,51
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINACIJSKE IMOVINE	4.809,81	5.800,00	7.300,00	6.045,58	125,69
RASHODI UKUPNO	376.205,95	404.704,00	455.572,00	412.764,66	109,72
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	0,30	0,00	0,00	-21.175,46	-7.058.486,67

SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 2024.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2025.*	TEKUĆI PLAN 2025.*	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 2025.	INDEKS
1	0	3	4	5	6=5/2*100
8 PRIMICI OD FINACIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA					0
5 IZDACI ZA FINACIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	0	0	0	0	0
RAZLIKA PRIMITAKA I IZDATAKA			0		0
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE	1,76	0	0	8,91	506
PRIJENOS SREDSTAVA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0,30	0	0	-21.175,46	-7.058.487
NETO FINANCIRANJE			0		0
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE	2,06	0	0	-21.166,57	-1.027.503



Javna ustanova za upravljanje
zaštićenim dijelovima prirode
Krapinsko-zagorske županije
Zagorje zeleno

Radoboj 8, 49 232 Radoboj, Tel 049 315 060

KLASA: 351-01/26-01/ 11

URBROJ: 2140-45-26-5

Radoboj, 19. veljače 2026.

Na temelju članka 134. stavak 4. Zakona o zaštiti prirode (NN80/13 i NN15/18) i članka 16. i 21. Statuta Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko – zagorske županije „Zagorje zeleno“ (KLASA: 351-01/06-01/02 URBROJ: 2140-08-06-1, KLASA: 351-01/09-01/08 URBROJ: 2140-18-09-4, KLASA: 351-01/10-01/23 URBROJ: 2140-18-10-2, KLASA: 351-01/14-01/114 URBROJ: 2140-18-14-1, KLASA:351-01/20-01/87, URBROJ:2140-18-20-1), Upravno vijeće Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko – zagorske županije Zagorje zeleno na 2. sjednici održanoj dana 19. veljače 2026. godine donosi

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvješće o financijskom poslovanju Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije Zagorje Zeleno za 2025. godinu i isto dostavlja županu
2. Izvješće iz točke 1. nalazi se u prilogu ovog Zaključka i čini njegov sastavni dio.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA


Prof. dr. sc. Ivan Martinić



Dostaviti:

- UO za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša KZŽ
- Krapinsko-zagorska županija, n/p župana



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 351-01/26-01/18
URBROJ: 2140-01-26-4
Krapina, 13. ožujka 2026.

Na temelju čl. 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/9, 11/13, 26/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21- pročišćeni tekst), Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije na 6. sjednici održanoj dana 13. ožujka 2026. godine d o n o s i

Z A K L J U Č A K

1. Prihvaća se Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja kojima upravlja Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu KLASA: 351-01/26-01/06, URBROJ: 2140-45-26-2 i Izvješće o financijskom poslovanju Javne ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije „Zagorje zeleno“ za 2025. godinu KLASA: 351-01/26-01/11, URBROJ: 2140-45-26-7 usvojene zaključkom na 2. sjednici Upravnog vijeće održanoj 19. veljače 2026. godine.
2. Izvješća iz točke 1. ovog Zaključka nalaze se u prilogu i čine njegov sastavni dio.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**
Ivan Hanžek, oec

- Dostaviti:
1. Županijska skupština,
 2. Za Zbirku isprava,
 3. Pismohrana.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA

ŽUPAN

KLASA: 350-01/26-01/03
URBROJ: 2140-02-26-3
Krapina, 02.03.2026.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDMET: **Zavod za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije**
- Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada za 2025. godinu
- Izvješće o financijskom poslovanju za 2025. godinu

Na temelju čl. 32. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/9, 11/13, 26/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21- pročišćeni tekst.), **Župan Krapinsko-zagorske županije** dana 02. ožujka 2026. godine **d o n o s i**

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu.
2. Prihvaća se Izvješće o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu.
3. Izvješća iz točke 1. i 2. ovog Zaključka nalaze se u prilogu i čine njegov sastavni dio, te se upućuju Županijskoj skupštini na razmatranje i prihvaćanje.
4. Za izvjestiteljicu zadužuje se Snježana Žigman, ravnateljica Zavoda za prostorno uređenje.



DOSTAVITI:

1. Županijska skupština,
2. Za Zbirku isprava,
3. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**

**UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE,
GRADNJU I ZAŠTITU OKOLIŠA**

KLASA: 350-01/26-01/03
URBROJ: 2140-08-2-26-2
Krapina, 02.03.2026.

**ŽUPAN
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

- PREDMET:** Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada i Izvješće o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu
- PRAVNI TEMELJ:** Članak 21. stavak 2. Statuta Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije, broj 10/08, 5/10, 16/14, 19/14-pročišćeni tekst i 31/20; KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03 od 30. prosinca 2008. godine) i Statut Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13, 26/13-pročišćeni tekst i 13/18 i 5/20., 10/21. i 15/21. – pročišćeni tekst)
- NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:** Županijska skupština
- PREDLAGATELJ:** Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša – Županu,
Župan – Županijskoj skupštini
- IZVJESTITELJ:** Mario Barić, po ovlaštenju Župana pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, Snježana Žigman, ravnateljica Zavoda – za Županijsku skupštinu

OBRAZLOŽENJE:

Poslovi iz djelokruga Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije (u daljnjem tekstu: Zavod) utvrđeni su u odredbama Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), Odluke o osnivanju Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 4/08, 30/09, 4/14, 12/14-ispravak i 16/14-pročišćeni tekst), Statutom Zavoda (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije, broj 10/08, 5/10, 16/14, 19/14-pročišćeni tekst i 31/20; KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03 od 30. prosinca 2008. godine) te godišnjim programima rada Zavoda.

Odredbama Odluke o osnivanju Zavoda i odredbama Statuta Zavoda propisano je da je Upravno vijeće Zavoda dužno Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada dostaviti Županu, najkasnije do 01. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu. Člankom 21. st.2. Statuta Zavoda propisano je da ravnatelj podnosi financijsko izvješće Upravnom vijeću, a Upravno vijeće usvaja i dostavlja Županu financijsko izvješće najkasnije do 01. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Člankom 50. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21 – pročišćeni tekst) propisano je da je Zavod dužan Županijsku skupštinu jednom godišnje izvijestiti o svom radu i poslovanju.

Upravno vijeće Zavoda je na 2. sjednici održanoj 26. veljače 2026. godine, nakon rasprave o Prijedlogu izvješća o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za 2025. godinu i Prijedlogu izvješća o financijskom poslovanju Zavoda za 2025. godinu, predmetna Izvješća prihvatilo i donijelo Zaključke.

Temeljem iznijetog, predlaže se Županu da donese Prijedlog zaključka o prihvaćanju Izvješća o ostvarenju godišnjeg programa rada za 2025. godinu i Izvješća o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu koje se nalazi u prilogu te isti podnese Županijskog skupštini na usvajanje.

OSVRT NA POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA:

Provedba ovog predmeta odnosno Prijedloga zaključka ne iziskuje angažman proračunskih sredstava Županije.

**PO OVLAŠTENJU ŽUPANA
PROČELNIK
Mario Barić**

PRILOG:

1. Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu
2. Izvješće o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu
3. Prijedlog zaključka Župana



**ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

**IZVJEŠĆE O OSTVARENJU GODIŠNJEG PROGRAMA RADA
ZA 2025. GODINU**

I. UVOD

Temeljem odredbi Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12., 55/12., i 80/13.), radi osiguranja obavljanja dijela poslova iz nadležnosti, Županija je osnovala javnu ustanovu „Zavod za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije“ (u daljnjem tekstu: Zavod), a kasnije i usklađivala djelovanje Zavoda s važećim propisima Republike Hrvatske, donošenjem Odluke o osnivanju Zavoda („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 4/08., 30/09., 4/14., 12/14. - ispravak i 16/14. – pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu: Odluka). Posljednje usklađenje izvršeno je tijekom 2014. godine temeljem Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13.).

Zakonom o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23. u daljnjem tekstu: Zakon), Odlukom i Statutom Zavoda (KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03 i „Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 10/08., 5/10., 16/14., 19/14. – pročišćeni tekst, 31/20., u daljnjem tekstu: Statut) utvrđena djelatnost i područje rada Zavoda obuhvaća: izradu odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine, izradu izvješća o stanju u prostoru, vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanja njime u okviru ovlasti Zavoda, pripremu polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja, pružanje savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine, izradu prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave, generalnog urbanističkog plana i urbanističkih planova uređenja od značaja za Državu, odnosno Županiju te stručno-analitičke poslove iz područja prostornog uređenja ako to zatraži Ministarstvo ili Župan kao i druge poslove u skladu sa Zakonom i Statutom Zavoda.

Temeljem navedenog i u skladu s Programom rada Zavoda tijekom 2025. godine provedene su slijedeće aktivnosti odnosno poslovi:

- poslovi osiguranja obavljanja djelatnosti Zavoda
- poslovi prostornog uređenja
- ostali poslovi.

II. POSLOVI OSIGURANJA OBAVLJANJA DJELATNOSTI ZAVODA

Donošenjem Proračuna Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu u okviru kojeg su, unutar sredstava osiguranih za rad Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, osigurana i sredstva za rad Zavoda, a potom donošenjem Programa rada i Financijskog plana Zavoda za 2025. godinu osigurane su osnovne pretpostavke za obavljanje djelatnosti Zavoda u 2025. godini.

Na realizaciji poslova u Zavodu je tijekom godine bilo angažirano deset osoba od čega sedam tijekom cijele godine te tri u dijelu godine, a na osam radnih mjesta. Stručna sprema i broj izvršitelja na radnim mjestima bila je slijedeća: ravnateljica (dipl. ing. građ.), viši stručni savjetnik za prostorno uređenje (dipl. ing. arh., dva izvršitelja), stručni suradnik za prostorno uređenje (dipl. ing. arh.), stručni suradnik za informacijski sustav prostornog uređenja (mag. geogr.), stručni suradnik za prostorno uređenje, okoliš, resurse i krajobraz (mag. ing. prosp. arch./mag. ing. urb. silv.), stručni suradnik za infrastrukturne sustave (mag. ing. aedif.), stručni suradnik za prostorno uređenje i opće poslove (dipl. oec.) te jedna osoba zaposlena na poslovima radnog mjesta stručnog suradnika za informacijski sustav prostornog uređenja određeno vrijeme (mag. geogr., zbog povećanog obima poslova).

Tijekom godine, a radi osiguranja uvjeta za kontinuirano obavljanje aktivnosti Zavoda u području izrade planova višekratno su raspisivani natječaji za zapošljavanje diplomiranog inženjera arhitekture na radno mjesto stručnog suradnika/savjetnika za prostorno uređenje odnosno pripravnika za predmetno radno mjesto, a isti su rezultirali zapošljavanjem diplomiranog inženjera arhitekture na radno mjesto stručnog suradnika koncem srpnja. Unatoč provedenom zapošljavanju

i nadalje je raspisivan natječaj s ciljem zapošljavanja još jednog diplomiranog inženjera/magistra arhitekture budući da je jednom od trenutno zaposlenih arhitekata s ovlaštenjem za izradu prostornih planova produljen radni odnos nakon navršenih 65 godina, a drugi će 65 godina navršiti kroz nešto više od dvije godine.

Stručno usavršavanje zaposlenih je prioritetno obuhvaćalo nastavak edukacije u vezi s funkcioniranjem proširenog Informacijskog sustava prostornog uređenja Republike Hrvatske odnosno modula ePlanovi Editor te modula ePlanovi istog, usavršavanje u okviru programa stalnog stručnog usavršavanja Hrvatske komore arhitekata s ciljem održavanja statusa ovlaštenih arhitekata te edukaciju u dijelu poslova koji se odnose na postupke provedbe javne nabave, uredsko poslovanje i dr.

U cilju održavanja potrebne razine tehničke i funkcionalne opremljenosti Zavoda kontinuirano se završava računalna oprema i osigurava korištenje potrebnih programa/licenci, a radi navedenog je tijekom godine osigurano daljnje korištenje dvije AutoCAD licence u slijedećem trogodišnjem razdoblju.

U cilju osiguranja urednog poslovanja Zavoda izvršavane su obveze i provedeni potrebni financijski, kadrovski, pravni, administrativni i ostali poslovi u okviru kojih i poslovi vezani na rad Upravnog vijeća, a koji su obuhvaćali pripremu i održavanje sjednica Upravnog vijeća odnosno pripremu materijala i prijedloga akata čije donošenje je u nadležnosti Upravnog vijeća Zavoda (prijedlozi Financijskog plana Zavoda i njegovih izmjena i dopuna, Programa rada, izvješća o izvršenju Financijskog plana i Programa rada, Pravilnika o izmjeni Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Zavoda i dr.). Tijekom godine održano je ukupno sedam sjednica Upravnog vijeća Zavoda na kojima je Upravno vijeće razmatralo i donosilo akte iz nadležnosti.

III. POSLOVI PROSTORNOG UREĐENJA

U skladu s djelokrugom poslova Zavoda utvrđenim odredbom članka 3. Odluke i članka 5. Statuta Zavoda te u skladu s Programom rada Zavoda za 2025. godinu u dijelu poslova prostornog uređenja provodili su se poslovi i aktivnosti u slijedećim segmentima:

1. prostorno planiranje
2. vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanja njime u okviru ovlasti Zavoda
3. stručno-analitički poslovi iz područja prostornog uređenja.

1. Prostorno planiranje

1.1. Izrada, koordinacija izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne razine

Izrada III. izmjena i dopuna Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu: izmjena i dopuna Plana) pokrenuta je s ciljem sveobuhvatnog ažuriranja i unaprjeđenja prostorno planskih rješenja, stvaranja prostorno planskih pretpostavki za ostvarenje gospodarskog i društvenog razvoja Županije te zaštite prostora Županije utemeljene na racionalnom korištenju resursa i učinkovitom i odgovornom upravljanju istima. S obzirom na karakter i obim predmetne Izmjene i dopune Plana za istu je utvrđena obveza provedbe glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu te strateške procjene utjecaja iste na okoliš, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Županije utvrđen je nositeljem izrade Izmjena i dopuna Plana, a Zavod njegovim stručnim izrađivačem.

U tijeku izrade Nacrta prijedloga Izmjene i dopune Plana analizirani su pristigli zahtjevi 67 javnopravnih tijela te fizičkih i pravnih osoba, dopune zahtjeva i dostavljani dodatni podatci dijela javnopravnih tijela, analizirana prostorno planska dokumentacija jedinica lokalne samouprave i registri prostornih podataka javnopravnih tijela, relevantni nacionalni i županijski strateški dokumenti, zakoni i podzakonski propisi te temeljem istih definirani prijedlozi novih planskih rješenja.

Izrađeni Nacrt prijedloga Izmjene i dopune Plana za potrebe izrade Strateške studije o utjecaju Izmjene i dopune Plana na okoliš predan je Nositelju izrade izmjene i dopune Plana odnosno ovlašteniku izrade Strateške studije te je u tijeku izrada iste.

Nastavno na koncem 2024. godine potpisani sporazum kojim su Županija, Ministarstvo i Zavod definirali zajednički interes za izradu Prostornog plana Županije nove generacije, a Ministarstvo i osiguralo financijsku potporu/pomoć za izradu istog započele su i aktivnosti usmjerene ka pokretanju izrade nove izmjene i dopune Plana. U dogovoru sa Županijom definiran je Prijedlog Odluke o izradi izmjena i dopuna Prostornog plana Županije u modulu ePlanovi informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) koncem lipnja. Po pribavljanju mišljenja Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode na Prijedlog Odluke, na 5. sjednici Županijske skupštine održanoj 15. prosinca Odluka o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije (nove generacije odnosno IV.ID PPKZZ) je donesena.

Praćenje provedbe Prostornog plana Županije tijekom godine kontinuirano je provođeno kroz sudjelovanje Zavoda u postupcima izrade i donošenja prostornih planskih dokumenata jedinica lokalne samouprave, a predmetne aktivnosti provođene su u okviru 41 (četrdesetjednog) postupka izrade dokumenata navedenih u nastavku ovog Izvješća.

1.2. Izrada izvješća o stanju u prostoru

Tijekom 2025. godine započeta je izrada Izvješća o stanju u prostoru Krapinsko-zagorske županije, a za razdoblje 2021.-2024. godine budući da je posljednje usvojeno Izvješće o stanju u prostoru Krapinsko-zagorske županije za razdoblje 2016.-2020. godine („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 26B/22.).

Obveza izrade izvješća o stanju u prostoru propisana je Zakonom, a istim je i utvrđeno da predstavnička tijela svih razina, svatko za svoju razinu, razmatraju izvješće o stanju u prostoru za razdoblje od četiri godine.

Sadržaj i obvezni prostorni pokazatelji, način sudjelovanja javnopravnih tijela te drugi zahtjevi u vezi s praćenjem stanja u prostoru propisani su Pravilnikom o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru („Narodne novine“ br. 48/14 i 19/15).

1.3. Pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine

Stručnu savjetodavnu pomoć Zavod pruža jedinicama lokalne samouprave u skladu s njihovim iskazanim potrebama, a u aktivnostima koje prethode pokretanju postupaka izrade ili stavljanja van snage te tijekom postupaka izrade odnosno stavljanja van snage njihovih prostorno planskih dokumenata.

U okviru pružanja stručne savjetodavne pomoći Zavod je provodio analize važeće prostorno planske dokumentacije s ciljem sagledavanja prihvatljivosti stavljanja van snage pojedinih prostorno planskih dokumenata odnosno detektiranja potrebe i obuhvata izrade izmjena i dopuna ili izrade novih dokumenata, analize prijedloga nove prostorno-planske dokumentacije u različitim fazama njihove izrade radi iznalaženja odgovarajućih prostorno planskih rješenja za pojedine zahvate i/ili prostore.

Obim poslova u ovom segmentu djelovanja Zavoda u korelaciji je s aktivnostima jedinica lokalne samouprave koja se u izvještajnom razdoblju odvijala po potrebi u okviru procesa transformacije i izrade slijedećih prostorno planskih dokumenata:

A) prostorni planovi stare generacije:

- 1.1. izrade izmjene i dopune prostornih planova uređenja općina Bedekovčina, Jesenje i Novi Golubovec

B) prostorni planovi nove generacije:

- 2.1. izrada prostornih planova uređenja gradova Krapina i Zabok
- 2.2. izrada izmjena i dopuna prostornih planova uređenja: Donja Stubica, Pregrada, Klanjec, Oroslavje i Zlatar te općina Hrašćina, Kraljevec na Sutli, Lobar, Marija Bistrica, Mihovljan, Tuhelj, Đurmanec, Hum na Sutli, Zlatar Bistrica, Veliko Trgovišće, Mače, Desinić, Gornja Stubica, Zagorska Sela, Kumrovec, Krapinske Toplice, Budinščina, Stubičke Toplice i Radoboj
- 2.3. izrada izmjena i dopuna urbanističkih planova uređenja: groblja u Jakuševcu Zabočkom, radne zone Kraljevec na Sutli, gospodarske zone Veliko Trgovišće, naselja Krapinske Toplice i Klokovec, središnjeg općinskog naselja Marija Bistrica
- 2.4. izrada urbanističkih planova uređenja: gospodarskog predjela Krapina-Nova Jug, općinskog središta Konjščina, gospodarsko - pogranične zone u Razvoru, „Kumrovec-jug“ i dijela naselja Andraševac 1
- 2.5. postupak transformacije urbanističkih planova uređenja sjeverozapad naselja Zlatar Bistrica i dijela naselja i gospodarskog područja Jugozapad naselja Zlatar Bistrica te Prostornog plana uređenja Općine Zlatar Bistrica

1.4. Mišljenja na prostorne planove lokalne razine

Obim aktivnosti Zavoda i u ovom segmentu poslova je u korelaciji s obimom aktivnosti jedinica lokalne samouprave i dinamici izrade njihove prostorno planske dokumentacije, a posljednjom izmjenom Zakona povećan je obim poslova Zavoda u ovom segmentu na način da je dotadašnja obveza pribavljanja/izdavanja mišljenja Zavoda u pogledu usklađenosti prostornog plana uređenja jedinice lokalne samouprave (PPUO/G) s prostornim planom Županije proširena na obvezu pribavljanja/izdavanja mišljenja u pogledu usklađenosti tih planova sa Zakonom i propisima donesenim na temelju Zakona te da se mišljenje daje za sve prostorne planove jedinica lokalne samouprave (PPUO/G, GUP, UPU).

Mišljenje o usklađenosti konačnih prijedloga prostornih planova jedinica lokalne samouprave s Prostornim planom Županije, Zakonom i propisima donesenim na temelju Zakona izdano je u izvještajnom razdoblju za 4 (četiri) konačna prijedloga planova i to za izmjene i dopune VII. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Bedekovčina (stare generacije), prostorne planove uređenja (nove generacije) Općine Hrašćina i Općine Tuhelj te izmjene i dopune urbanističkog plana uređenja Groblja u Jakuševcu Zabočkom

1.5. Izrada dokumenata prostornog uređenja jedinica lokalne samouprave

Temeljem Odluka Župana Zavod je bio angažiran na izradi 3 (tri) prostorno planska dokumenata jedinica lokalne samouprave čija izrada mu je povjerena prethodnih godina te su se u izvještajnom razdoblju, u različitim fazama postupaka izrade, odvijale aktivnosti na izradi slijedećih dokumenta:

1. IV. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Jesenje - okončana izrada Nacrta prijedloga Plana, provedena javna rasprava, izrađeno Izvješće o provedenoj javnoj raspravi, izrađen Nacrt konačnog prijedloga Plana i potom Konačni prijedlog Plana, a izrada okončana predajom Plana Općini na provedbu („Službeni glasnik KZZ“ 11/25)
2. III. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Novi Golubovec - izrada Nacrta prijedloga Plana

3. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Klanjca (nove generacije) - izrađen Nacrt prijedloga Plana, provedena javna rasprava, izrađeno Izvješće o provedenoj javnoj raspravi

2. Vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanja njime u okviru ovlasti Zavoda

Vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanja njime u okviru ovlasti Zavoda kontinuirana je cjelogodišnja aktivnost Zavoda koja se odvija na dvije razine, nacionalnoj i županijskoj.

U vremenu od 2014. godine kada je nadležno Ministarstvo definiralo sadržaj i formu informacijskog sustava državne razine (ISPU) i druge elemente od značaja za njegovo vođenje kontinuirani godišnji poslovi Zavoda vezani na isti obuhvaćaju standardiziranu obradu i unos prostornih i drugih podataka o prostornim planovima. Nakon redizajna modula ISPU-a 2021. godine u okviru navedenih poslova vrši se unos metapodataka i georeferenciranih rasterskih karata prema granicama obuhvata, učitavaju se i obuhvati prostornih planova u vektorskom obliku, te kao prilozi istima digitalni elaborati planova.

Sukladno navedenom tijekom 2025. godine je izvršena obrada i unos podataka za 3 novousvojena dokumenata prostornog uređenja čija je izrada započeta prije 1. siječnja 2024. godine tzv. „prostornih planova stare generacije“ (VII. izmjene i dopune PPUO Bedekovčina, IV. izmjene i dopune PPUO Jesenje te VI. izmjene i dopune PPUO Zlatar Bistrica).

Posljednje je proširenje ISPU-a provedeno početkom 2024. godine uvođenjem novih modula (ePlanovi i ePlanovi editor) putem kojih se u istima, na standardiziran i digitaliziran način, provodi postupak izrade i donošenja svih prostornih planova čija je izrada započeta nakon 1. siječnja 2024. godine, tzv. „prostornih planova nove generacije“. Županijskim zavodima su u okviru modula ePlanovi dodijeljene ovlasti administratora u postupcima izrade prostorno planske dokumentacije svih razina, a u slučaju potrebe i koordinatora, te je pružao stručnu i tehničku podršku nositeljima izrade, upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i Županije, u 40 pokrenutih procesa izrade prostornih i urbanističkih planova „nove generacije“. Za donesene prostorne planove „nove generacije“ tijekom 2025. godine izvršena je i obrada i unos podataka i u eKatalog prostornih planova (V. izmjena i dopuna PPUO Tuhelj, VI. izmjena i dopuna PPUO Hrašćina, I. izmjena i dopuna UPU groblja u Jakuševcu Zabočkom).

Provedba aktivnosti na ažuriranju i transformaciji GIS baze namjene površina obuhvaćala je transformaciju i prilagodbu atributa namjene površina prema specifikaciji za pripremu podataka za izradu Državnog plana prostornog razvoja (2018) verzija 3 i 4 za 3 novousvojena prostorna plana uređenja jedinica lokalne samouprave „stare generacije“ (VII. izmjene i dopune PPUO Bedekovčina, IV. izmjene i dopune PPUO Jesenje, VI. izmjene i dopune PPUO Zlatar Bistrica).

Ažuriranje registra klizišta na području Županije tijekom 2025. godine provedeno je u dva navrata u okviru kojih je isti dopunjen podacima o novim lokacijama klizišta, vremenu njihova nastanka/sanacije/ponovne aktivacije te podataka o postojanju/nepostojanju tehničke dokumentacije i izrađivaču/posjedniku tehničke dokumentacije za sanaciju klizišta. Tijekom prve polovice godine ažuriranje je provedeno temeljem podataka prikupljenih putem Upitnika objavljenog na mrežnim stranicama Županije u okviru izrade Studije podložnosti na klizanje, a koncem godine putem poziva na dostavu podataka upućenog jedinicama lokalne samouprave i Županijskoj upravi za ceste. Nakon provedenog ažuriranja registar klizišta sadrži podatke o ukupno 502 lokacije.

3. Stručno-analitički poslovi iz područja prostornog uređenja

Uz stručno analitičke poslove obavljane u okviru izrade prethodno navedene prostorno planske dokumentacije obavljani su stručno analitički poslovi po nalogu Ministarstva, a u skladu s

potrebama i planiranom dinamikom vođenja Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) te izrade Državnog plana prostornog razvoja (DPPR 2018). Obavljanje stručno analitičkih poslova u okviru navedenih aktivnosti naloženo/povjereno županijskim zavodima i zavodu Grada Zagreba provodi se u skladu s utvrđenom metodologijom i smjernicama državnog Zavoda za prostorni razvoj koji i koordinira provedbu navedenih poslova.

Stručno-analitički poslovi odgovarajućeg obima i karaktera provedeni su i u okviru participacije Zavoda u provedbi aktivnosti Ministarstva kulture i medija odnosno u radu Stručnog povjerenstva za praćenje izrade i usvajanje konzervatorskih podloga u okviru NPOO 2021.-2026 investicije C2.2. R3-I1 "Uspostava digitalne infrastrukture i usluga javne uprave izradom sustava konzervatorskih podloga". U okviru predmetne aktivnosti izrađuje se određeni broj nove generacije konzervatorskih podloga za zaštićene kulturno povijesne cjeline upisane u Registar kulturnih dobara RH, a na području Županije za kulturno povijesne cjeline Krapina, Klanjec i Marija Bistrica.

Stručno-analitički poslovi u okviru provedbe Sporazuma o obavljanju stručno-analitičkih poslova u sklopu provedbe Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske odvijali su se u okviru i za potrebe izrade stručno analitičke podloge za izradu prostornih planova nove generacije pod nazivom „Studija podločnosti na klizanje na prostoru Krapinsko-zagorske županije”. Izrada same Studije povjerena je Hrvatskom geološkom institutu, a uz koordinaciju izrade iste Zavod je za potrebe njene izrade proveo i analizu važeće prostorno planske dokumentacije te izradio kartografske podloge/prikaze građevinskih područja, područja drugih namjena i relevantnih infrastrukturnih koridora na prostoru Županije korištenih u izradi predmetne Studije.

IV. OSTALI POSLOVI

U okviru ostalih poslova izvršavani su razni poslovi od interesa za Županiju i poslovi u okviru suradnje Zavoda s upravnim tijelima svih razina, ustanovama i tvrtkama u vlasništvu Županije, jedinicama lokalne samouprave i dr.

U okviru provedbe preuzete obveze izrade odabrane stručno analitičke podloge za izradu Prostornog plana Županije (nove generacije) pod nazivom „Studija podločnosti na klizanje na prostoru Krapinsko-zagorske županije”, koju je izradio Hrvatski geološki institut, a koordinirao Zavod, na participaciju u njoj izradi pozvana je i stručna i opća javnost. U procesu participacije javnost je pozvana na dostavu podataka o klizištima objavom upitnika na mrežnim stranicama Županije i Zavoda, Nacrt Studije je predstavljen predstavnicima jedinica lokalne samouprave i javnopravnih tijela s područja Županije, a po okončanju izrade Nacrt Studije je objavljen na mrežnim stranicama Županije i Zavoda uz poziv na dostavu primjedbi i prijedloga na istu.

Za potrebe izrade Plana upravljanja turističkom destinacijom Krapinsko-zagorska županija odnosno pojedinih destinacija na području Županije izvršena je ciljana analiza dijela građevinskih područja definiranih važećom prostorno planskom dokumentacijom jedinica lokalne samouprave.

Angažman Zavoda u aktivnostima koje provodi Županija i/ili ustanove i tvrtke u njenu vlasništvu obuhvaćao je i sudjelovanje predstavnika Zavoda u radu Zajedničkog procjeniteljskog povjerenstva Krapinsko-zagorske županije i Grada Krapine, a vezano na procjenu vrijednosti nekretnina na prostoru Županije, koje je tijekom godine održalo 16 (šesnaest) sjednica na kojima je donosilo godišnje akte iz nadležnosti te mišljenja na 65 (šezdesetpet) procjembenih elaborata.

Zavod kontinuirano javnosti osigurava uvid u svoje aktivnosti, ali i aktivnosti jedinica lokalne samouprave u djelatnosti prostornog uređenja putem internet stranice Zavoda i stranice resornog Ministarstva. Podaci o stanju u prostoru i prostorno planskim dokumentima te prostorno planski dokumenti Županije i njenih jedinica lokalne samouprave kontinuirano se ažuriraju u okviru informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i dostupni su na stranicama Ministarstva. Dostupnost drugih aktualnih podataka koji se odnose na rad Zavoda te podataka o ostalim

aktivnostima Županije i jedinica lokalne samouprave u djelatnosti prostornog uređenja osigurava se kontinuiranim ažuriranjem sadržaja web stranice Zavoda (www.prostor-kzz.hr).

V. ZAKLJUČAK

Na temelju članka 12. Statuta Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije” broj 10/08., 5/10., 16/14., 19/14. – pročišćeni tekst, 31/20. i KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03) Upravno vijeće Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije na 2. sjednici održanoj dana 26. veljače 2026. godine donijelo je Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu, te ga dostavlja županu Krapinsko-zagorske županije na prihvaćanje.

KLASA: 350-01/26-01/01
URBROJ: 2140-46-26-4
Krapina, 26. veljače 2026.

PREDSJEDNICA
UPRAVNOG VIJEĆA
Irena Šafranko, mag. ing. aedif.





**ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

KLASA: 350-01/26-01/01

URBROJ: 2140-46-26-5

Krapina, 26. veljače 2026.

Na temelju članka 12. Statuta Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 10/08, 5/10, 16/14, 19/14 – pročišćeni tekst, 31/20 i KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03) Upravno vijeće Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije na 2. sjednici održanoj dana 26. veljače 2026. godine donijelo je

ZAKLJUČAK

1. Donosi se Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu.

2. Tekst Izvješća o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu nalazi se u privitku i čini sastavni dio ovog Zaključka.

**PREDSJEDNICA
UPRAVNOG VIJEĆA:**

Irena Šafranko, mag. ing. aedif.





**ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

KLASA: 400-04/26-01/01

URBROJ: 2140-46-26-4

Krapina, 26. veljače 2026.

**IZVJEŠĆE
O FINACIJSKOM POSLOVANJU ZAVODA ZA PROSTORNO UREĐENJE KZŽ
ZA RAZDOBLJE 01.01. – 31.12.2025. GODINE**

Zavod je javna ustanova osnovana temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/07., usklađenje sa Zakonom o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13.)), te u skladu sa Zakonom o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93., 29/97., 47/99., 35/08., 127/19. i 151/22.)

Odluku o osnivanju Zavoda donijela je Županijska skupština Krapinsko-zagorske („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 4/08., 30/09. i 4/14.), Zavod je upisan u Registar Trgovačkog suda u Zagrebu s danom 27.05.2008. godine, a funkcioniranje Zavoda je uspostavljeno 01.08.2008. godine.

Djelatnost Zavoda utvrđena člankom 27. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23., dalje u tekstu: Zakon) odnosno Odlukom o osnivanju Zavoda („Službeni glasnik KZŽ“, br. 4/08., 30/09. i 4/14.) i Statutom Zavoda („Službeni glasnik KZŽ“ br. 10/08., 5/10., 16/14., 19/14. – pročišćeni tekst, 31/20. i KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2410-20-01-08-03) obuhvaća: izradu, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine, izradu izvješća o stanju u prostoru, vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanje njime u okviru njegovih ovlasti, pripremu polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja, pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine, izradu prostornih planova područja posebnih obilježja, prostornih planova uređenja gradova i općina, generalnog urbanističkog plana, urbanističke planove uređenja od značaja za Državu, odnosno Županiju, te obavljanje stručno analitičkih poslova iz područja prostornog uređenja, ako to zatraži nadležno Ministarstvo ili Župan te druge poslove u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i Statutom Zavoda.

Zavod se financira u skladu s Odlukom o osnivanju Zavoda i Statutom Zavoda iz Proračuna Krapinsko-zagorske županije i iz drugih izvora sukladno Zakonu, kao proračunski korisnik Krapinsko-zagorske županije u Registru korisnika Proračuna vodi se pod brojem 43757. Poslovanje se vodi putem računa Krapinsko-zagorske županije, sva plaćanja provodi Upravni odjel za financije i proračun Krapinsko-zagorske županije, a računovodstvo Zavoda vodi tvrtka Knjigovodstvo Maša d.o.o. prema Zakonu o proračunu (NN 144/21.), Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu (158/23 i 154/24), Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (NN 37/22.) i ostalim zakonskim i podzakonskim propisima proračunskog računovodstva.

Krapinsko-zagorska županija je u okviru Proračuna za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu, unutar razdjela 004 Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, osigurala financijska sredstva potrebna za rad Zavoda za navedeno razdoblje za obavljanje poslova propisanih Zakonom o prostornom uređenju, te izvršavanje zadataka koje u skladu sa Zakonom Zavodu postavlja Župan i/ili Županijska skupština.

Financijski plan Zavoda za 2025. godinu i projekcije plana za 2026. i 2027. godinu (dalje u tekstu: Plan) usvojeni su na 24. sjednici Upravnog vijeća Zavoda održanoj 16.12.2024. godine, I. Izmjena Financijskog plana Zavoda je usvojena na 27. sjednici Upravnog vijeća Zavoda održanoj 27.03.2025. godine i II. Izmjena Financijskog plana Zavoda je usvojena na 1. sjednici Upravnog vijeća Zavoda održanoj 22.12.2025. godine.

A) OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA IZVJEŠTAJA

Prihodi i primici

Financijskim planom Zavoda u 2025. godini prihodi i primici su planirani u iznosu od 513.420,00 eura, a ukupno raspoloživa sredstva za obavljanje djelatnosti Zavoda u 2025. godini, s uključenim odnosno

prenesenim viškom iz prethodnih godina u iznosu od 81.297,23 eura, planirana su sveukupno u iznosu od 594.717,23 eura.

Ukupno su ostvareni prihodi u iznosu od 403.136,44 eura što je 79% od ukupno planiranih prihoda. Prihodi iz Proračuna Županije planirani u iznosu od 471.830,00 eura ostvareni su u iznosu od 384.551,58 eura, prihodi planirani kao sredstva pomoći Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u iznosu od 18.590,00 eura ostvareni su u iznosu od 18.584,86 eura dok planirani vlastiti prihodi u iznosu od 23.000,00 eura nisu ostvareni.

Izostanak realizacije vlastitih prihoda odnosno prihoda od pruženih usluga rezultat je odstupanja od očekivane dinamike izrade Prostornog plana uređenja Grada Klanjec nove generacije, a isti se planiraju ostvariti 2026. godine.

Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci u 2025. godini planirani su u iznosu od 594.717,23 eura, a realizirani u iznosu od 466.719,18 eura odnosno 78% Plana.

Ukupne rashode čine rashodi poslovanja planirani u iznosu od 569.017,23 eura, a realizirani u iznosu od 466.719,18 eura odnosno 82% Plana te rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani u iznosu od 25.700,00 eura koji nisu realizirani.

U okviru rashoda poslovanja planirani rashodi za zaposlene u iznosu od 398.258,37 eura realizirani su u iznosu od 373.935,95 eura (94% Plana), materijalni rashodi planirani u iznosu od 170.258,86 eura realizirani su u iznosu od 92.416,57 eura (54% Plana), a financijski rashodi planirani u iznosu od 500,00 eura realizirani u iznosu od 366,66 eura (73% Plana).

Odstupanje realizacije Plana u odnosu na planirano rezultat je promjene metodologije knjiženja troškova odnosno primjene Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 154/24) u 2025. godini i izostanka utroška dijela namjenske pomoći Ministarstva uplaćene 2024. godine za aktivnosti povezane s pripremom izrade ili samom izradom Prostornog plana Županije nove generacije, a koja se za navedenu namjenu može koristiti u razdoblju do 30. lipnja 2027. godine sukladno odredbama Sporazuma o sufinanciranju izrade Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije

Prenešeni višak iz prethodnih godina i višak tekuće godine

U 2025. godinu je prenešen višak prihoda u iznosu od 81.297,23 eura, a sredstva prenešenog viška bila su preostala uplaćena i neutrošena sredstva pomoći Ministarstva namijenjena aktivnostima povezanim s pripremom izrade ili samom izradom Prostornog plana Županije nove generacije te sredstva namijenjena za izradu Studije podložnosti na klizanje na prostoru Krapinsko-zagorske županije za koja je odgovarajućim sporazumima utvrđen rok do kojeg ih je potrebno utrošiti i sredstva uplaćena za izvršene poslove po nalogu Ministra.

Dio prenešenog viška prihoda korišten za podmirivanje dijela rashoda tijekom godine u skladu s namjenom za koju su sredstva i dodijeljena utrošen je u iznosu od 29.704,62 eura.

Zbog promjene metodologije knjiženja troškova stvoren je metodološki manjak u iznosu od 33.874,42 eura, a zbog priznavanja rashoda prema načelu nastanka poslovnog događaja i u razdoblju na koje se odnosi neovisno o plaćanju dok se prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni. Zbog navedenog su rashodi za plaće i ostali rashodi za zaposlene za prosinac evidentirani (prema načelu poslovnog događaja) u prosincu 2025., dok će se prihodi iz nadležnog proračuna priznati u trenutku podmirivanja troškova (siječanj 2026.) godine. Metodološki manjak pokriven je iz prenešenog viška 2024. godine.

Slijedom navedenog ukupno ostvareni manjak prihoda u izvještajnom razdoblju utvrđen je u iznosu od 63.579,04, a preostali višak prihoda je utvrđen je u iznosu od 17.718,19 eura.

B) OBRAZLOŽENJE POSEBNOG DIJELA IZVJEŠTAJA

Prema programskoj kvalifikaciji daje se izvješće o aktivnostima u okviru Programa S02 1028 – Prostorno uređenje KZZ-Zavod i njegovih Aktivnosti A102801 Prostorno uređenje KZZ-Zavod i A102802 Ostali rashodi -Zavod te Kapitalnog projekta K102801 Nabava opreme-Zavod.

Obrazloženje izvršenja aktivnosti A102801 Prostorno uređenje KZZ-Zavod

Opis aktivnosti

Obuhvaćaju Zakonom o prostornom uređenju utvrđene redovite/obavezne poslove u okviru definirane djelatnosti Zavoda te sve poslove po traženju Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Župana i/ili Županijske skupštine što uključuje: izradu odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije i njegovih izmjena i dopuna, stručno-savjetodavno sudjelovanje u izradi dokumenata prostornog uređenja jedinica lokalne samouprave, pregled konačnih prijedloga prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave te generalnog urbanističkog plana Grada Krapina radi davanja mišljenja o njihovoj usklađenosti s Prostornim planom Krapinsko-zagorske županije, izradu izvješća o stanju u prostoru, vođenje dokumentacije prostora u okviru informacijskog sustava prostornog uređenja, obavljanje stručno-analitičkih poslova iz područja prostornog uređenja i zaštite okoliša, organizaciju izrade stručnih podloga te izradu prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave.

Opći ciljevi

Održivi razvoj prostora, okoliša i prirode

Unaprjeđenje dijela sustava prostornog uređenja u Krapinsko-zagorskoj županiji, a radi osiguranja kvalitete, efikasnosti i pravovremenosti izrade dokumenata prostornog uređenja i drugih dokumenata iz nadležnosti Zavoda.

Unaprjeđenjem dijela sustava prostornog uređenja u Krapinsko-zagorskoj Županiji stvoriti prostorno-planske preduvjete za rast i razvoj gospodarstva, razvoj komunalne i prometne infrastrukture, razvoj društvenih djelatnosti, zaštitu okoliša, zaštitu prirodne i kulturne baštine te daljnje unaprjeđenje kvalitete urbanog i prirodnog okruženja.

Posebni ciljevi

- izrada i donošenje Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije odnosno njegovih izmjena i dopuna
- osiguranje usklađenosti prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave s Prostornim planom Županije
- osiguranje izdavanja akata za gradnju i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja Županije
- kontinuirano nadopunjavanje novim podacima i ažuriranje postojećih podataka u bazama podataka
- pravovremena priprema dokumentacije i podataka za potrebe poslova i zadataka upravnih tijela i ustanova Županije, jedinica lokalne samouprave i državnih tijela
- kontinuirana i kvalitetna suradnja s lokalnom samoupravom usmjerena na podizanje kvalitete njihovih prostornih planova uređenja

Zakonska osnova za uvođenje aktivnosti

Zakon o prostornom uređenju i Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje

Izvori financiranja

Opći prihodi i primici

Ishodište i pokazatelji na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava

Ocjena potrebnih sredstava zasniva se na osnovi izvršenja sredstava u prethodnom razdoblju te planiranih projekata usuglašeni sa financijskim pokazateljima iskazanim u Uputama Upravnog odjela za financije i proračun KZZ za odgovarajuće razdoblje.

Pokazatelji uspješnosti

Pokazatelj uspješnosti–učinka: Obavljanjem aktivnosti osigurava se kontinuirano i nesmetano funkcioniranje sustava prostornog uređenja područne i lokalne razine usmjerenog na osiguranje prostornoplanskih pretpostavki za realizaciju razvojnih planova i projekata odnosno potrebnih zahvata u prostoru svih korisnika prostora Županije.

Pokazatelji uspješnosti-rezultata u izvršavanju aktivnosti su broj donesenih prostorno-planskih dokumenata, broj pripremljene dokumentacije/podataka za potrebe projekata Županije i/ili jedinica lokalne samouprave.

Sredstva planirana za provedbu navedene aktivnosti planirana su kao opći prihodi i primici iz proračuna Županije za 2025. godinu u iznosu od 469.130,00 eura, a ostvareni su odnosno utrošeni u iznosu od 418.429,70 eura što je 89% Plana.

U okviru navedenih sredstava od planiranih 385.600,00 eura planiranih za rashode za zaposlene utrošeno je 361.367,72 eura odnosno 94%. Rashodi za zaposlene raspoređeni su na plaće deset zaposlenika od čega sedam tijekom cijele godine te tri u dijelu godine, ostale rashode za zaposlene, doprinose i prijevoz.

U okviru navedenih sredstava od planiranih 83.530,00 eura planiranih za materijalne i financijske rashode utrošeno je 57.061,98 eura odnosno 68%, a sredstva su utrošena za uredski materijal, stručno usavršavanje radnika, gorivo, materijal za investicijsko održavanje, troškove telefona, komunalne usluge, naknade za rad članova Upravnog vijeća, članarine i dr..

U okviru obavljanja djelatnosti Zavoda uz izvršavanje poslova u dijelu administracije i upravljanja izvršavani su poslovi prostornog uređenja, vođenja informacijskog sustava prostornog uređenja i drugi u skladu s utvrđenim općim i posebnim ciljevima:

1. Prostorno uređenje

- **Prostorni plan Krapinsko-zagorske županije** – aktivnosti u području izrade Prostornog plana Županije odnosno njegovih izmjena i dopunama (dalje u tekstu: Plan) odvijale su se u okviru dva procesa. U postupku izrade III. izmjene i dopune Plana dovršena je izrada Nacrta Plana, a isti je predan ovlašteniku izrade Strateške studije utjecaja Plana na okoliš i njena izrada je u tijeku. Tijekom godine kreiran je i prijedlog odluke o izradi nove izmjene i dopune Plana, a nakon provedbe potrebnih prethodnih radnji i samim donošenjem Odluke o izradi izmjene i dopune Plana (SGKZZ 59A/25) koncem godine započeta je izrada izmjene i dopune Plana nove generacije.

- **Izvjeshće o stanju u prostoru Krapinsko-zagorske županije** - obveza izrade izvješća o stanju u prostoru (u daljnjem tekstu: Izvjeshće) propisana je Zakonom, a istim je i utvrđeno da predstavnička tijela svih razina, svako za svoju razinu, razmatraju izvješće o stanju u prostoru za razdoblje od četiri godine. Posljednje Izvjeshće o stanju u prostoru Krapinsko-zagorske županije usvojeno je za razdoblje 2016.- 2020. godine (SGKZZ., 26B/22.) stoga je tijekom godine započeta je izrada Izvjeshća o stanju u prostoru za razdoblje 2021.-2024. godine

- **Prostorni planovi lokalne razine** - u okviru postupaka izrade prostorno planske dokumentacije lokalne razine (prostornih planova uređenja općina/gradova, generalnog urbanističkog plana, urbanističkih planova uređenja i detaljnih planova) angažman Zavoda je obuhvaćao pružanje stručne savjetodavne pomoći u njihovoj izradi, osiguranje njihove usklađenosti s Prostornim planom Županije te njihovu izradu. Tijekom izvještajnog razdoblja pokrenut je i/ili proveden 41 postupak izrade izmjena i dopuna važećih prostorno planskih dokumenata ili izrade novih prostorno planskih dokumenata jedinica lokalne samouprave u okviru kojih je Zavod:

- u traženom obimu pružao savjetodavnu pomoć jedinicama lokalne samouprave u procesima pripreme izrade i/ili izrade njihovih prostorno planskih dokumenata, a u okviru većine otvorenih procesa
- dao mišljenje o usklađenosti prostorno planskih dokumenata jedinica lokalne samouprave s Prostornim planom županije, Zakonom i propisima donesenim na temelju Zakona za 4 konačna prijedloga prostornog plana uređenja odnosno urbanističkog plana uređenja
- bio angažiran kao stručni izrađivač na izradi 3 prostorno planska dokumenta jedinica lokalne samouprave odnosno nastavku i/ili dovršetku izrade dva prostorna plana uređenja općina „stare generacije“ te jednog prostornog plana uređenja grada „nove generacije“

2. Informacijski sustav prostornog uređenja i drugi poslovi

- **Informacijski sustav prostornog uređenja** - Informacijski sustav prostornog uređenja na nivou Republike Hrvatske sadrži niz aplikacija, a obveza županijskih zavoda u okviru spomenutog je održavanje ažurnim podataka modula eKatalog, ePlanovi i Registar brownfield područja, pružanje stručne i tehničke podrške u postupcima pokretanja izrade i/ili izrade prostornih planova nove generacije u novim modulima (ePlanovi i ePlanovi editor) te odgovarajuća obrada i ažuriranje GIS podataka iz prostornih planova svih razina. Tijekom izvještajnog razdoblja izvršena je obrada dokumenata i unos propisanog sadržaja u module eKatalog i ePlanovi za 6 dokumenata prostornog uređenja (3 dokumenta „stare generacije“ te 3 dokumenta „nove generacije“) usvojenih u tom razdoblju te pružana stručna i tehnička pomoć u 40 otvorenih procesa izrade dokumenata nove generacije.

- **Ažuriranja postojećih i uspostava nove baze podataka** - ažuriranja baza podataka provedena su u segmentu namjene površina i infrastrukturnih sustava prema definiranoj specifikaciji za potrebe izrade

Državnog plana prostornog razvoja za tri novousvojena prostorna plana uređenja, a u okviru analitičkih procesa za potrebe izrade dokumenata županijske razine izvršena je dopuna registra klizišta unosom podatka za 92 lokacije klizišta

- **Stručno-analitički poslovi** – uz stručno analitičke poslove obavljane u okviru i za potrebe izrade prethodno navedene prostorno planske dokumentacije isti su provedeni u okviru i za potrebe izrade stručno-analitičkih dokumenata i dugih procesa, a rezultirali su izradom Studije podložnosti na klizanje na prostoru KZZ te 65 mišljenja Zajedničkog procjeniteljskog povjerenstva Županije i Grada Krapina

Obrazloženje izvršenja aktivnosti A 102802 Ostali rashodi-Zavod

Opis predmetne aktivnosti, njeni opći i posebni ciljevi te zakonska osnova za njeno uvođenje, ishodište i pokazatelji na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava kao i pokazatelji uspješnosti istovjetni su opisu, ciljevima i zakonskoj osnovi, pokazateljima i ocjenama iskazanim u okviru obrazloženja aktivnosti A102801 Prostorno uređenje KZZ-Zavod stoga se ne navode ponovno.

Izvori financiranja

Tekuća pomoć Ministarstva, vlastiti prihodi i preneseni višak prihoda

Sredstva planirana za provedbu navedene aktivnosti u 2025. godini u iznosu od 122.887,23 eur-a preneseni su višak prihoda u iznosu od 81.297,23 eura, planirana tekuća pomoć Ministarstva u iznosu od 18.590,00 eura i planirani vlastiti prihodi u iznosu od 23.000,00 eura.

Tekuća pomoć Ministarstva ostvarena je u iznosu od 18.584,86 eura. Veći dio tekuće pomoći, u iznosu od 14.475,00 eura utrošen je za na najam AutoCAD licenci, a preostali dio u iznosu od 4.109,86 eura na podmirivanje dijela rashoda za osobu zaposlenu na određeno vrijeme na poslovima stručnog suradnika za informacijski sustav prostornog uređenja.

Dio sredstava prenesenog viška prihoda u iznosu od 29.704,62 eur-a utrošeno je za podmirivanje rashoda za usluge i u iznosu od 21.246,25 eura isplaćeno Hrvatskom geološkom institutu za izvršenu uslugu izrade Studije podložnosti na klizanje na prostoru Krapinsko-zagorske županije dok su u iznosu od 8.458,37 eura utrošena na rashode za zaposlene, a za osobu zaposlenu na određeno vrijeme na poslovima stručnog suradnika za informacijski sustav prostornog uređenja te osobu angažiranu na poslovima u okviru i za potrebe izrade Studije podložnosti na klizanje.

Zbog promjene metodologije knjiženja troškova u 2025. godini sredstava prenesenog viška prihoda u iznosu od 33.874,42 eura evidentirana su rashodom za trošak plaće, prijevoza i službenih putovanja zadužen u prosincu 2025. godine, a isplaćen u siječnju 2026. godine.

Vlastiti prihodi nisu ostvareni, a ostvarenje prihoda po osnovi pružanja usluge izrade prostornog plana uređenja nove generacije za Grad Klanjec planiraju se ostvariti u 2026. godini.

KAPITALNI PROJEKT K 102801	NABAVA OPREME - ZAVOD Mjera 9.3. Unaprjeđenje sustava prostornog planiranja
---------------------------------------	---

Opis aktivnosti K102801 Nabava opreme-Zavod

Nabava računalne opreme i druge opreme, računalnih programa i namještaja u funkciji osiguravanja odgovarajuće razine kvalitete obavljanja poslova Zavoda odnosno daljnjeg razvoja informacijskog sustava prostornog uređenja, unaprjeđenja grafičke i analitičke obrade dokumenata prostornog uređenja i vođenja dokumentacije prostora.

Opći ciljevi

Unaprjeđenje dijela sustava prostornog uređenja u Krapinsko-zagorskoj županiji, a radi osiguranja kvalitete, efikasnosti i pravovremenosti izrade dokumenata prostornog uređenja i drugih dokumenata iz nadležnosti Zavoda.

Unaprjeđenjem dijela sustava prostornog uređenja u Krapinsko-zagorskoj Županiji stvoriti prostorno-planske preduvjete za rast i razvoj gospodarstva, razvoj komunalne i prometne infrastrukture, razvoj društvenih djelatnosti, zaštitu okoliša, zaštitu prirodne i kulturne baštine te daljnje unaprjeđenje kvalitete urbanog i prirodnog okruženja.

Posebni ciljevi

- donošenje Prostornog plana Krapinsko-zagorske županije odnosno njegovih izmjena i dopuna

- osiguranje usklađenosti prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave s prostornim planom Županije
- unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja Županije
- kontinuirano nadopunjavanje novim podacima i ažuriranje postojećih podataka u bazama podataka
- pravovremena priprema dokumentacije i podataka za potrebe poslova i zadataka upravnih tijela i ustanova Županije, jedinica lokalne samouprave i državnih tijela
- kontinuirana i kvalitetna suradnja s lokalnom samoupravom usmjerena na podizanje kvalitete njihovih prostornih planova uređenja

Zakonska osnova za uvođenje aktivnosti

Zakon o prostornom uređenju, Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje

Izvori financiranja

Opći prihodi i primici

Ishodište i pokazatelji na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava

Ocjena potrebnih sredstava zasniva se na analizi statusa licenci računalnih programa potrebnih za obavljanje djelatnosti Zavoda (ArcGIS i AutoCAD Map) te analizi stanja postojeće uredske opreme i namještaja radi sagledavanja potrebnog obima njihove dopune i/ili nabavljanja u funkciji ostvarivanja preduvjeta za kvalitetno i pravovremeno obavljanje poslova Zavoda.

Pokazatelji uspješnosti

Pokazatelj uspješnosti–učinka: Predmetnom nabavom se osigurava kontinuirano i nesmetano funkcioniranje Zavoda i sustava prostornog uređenja područne i lokalne razine usmjerenog na osiguranje prostornoplanskih pretpostavki za realizaciju razvojnih planova i projekata odnosno potrebnih zahvata u prostoru svih korisnika prostora Županije.

Pokazatelji uspješnosti-rezultata: broj aktivnih licenci i opremljenih grafičkih radnih jedinica Zavoda, nesmetano funkcioniranje informacijskog sustava prostornog uređenja (bez prijava nedostupnosti pristupa pojedinom prostorno-planskom ili drugom dokumentu/podatku).

Obrazloženje izvršenja kapitalnog projekta

Prihodi iz nadležnog Proračuna Krapinsko-zagorske županije za nabavu opreme u 2025. godini planirani su u ukupnom iznosu od 2.700,00 eura.

Prihodi i rashodi namijenjeni nabavi uredske i računalne opreme nisu realizirani.

C) POSEBNI IZVJEŠTAJI, POTRAŽIVANJA I OBVEZE

Tijekom 2025. godine Zavod se nije zaduživao na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala, nema danih zajmova i potraživanja po danim zajmovima kao ni potraživanja ni dospjelih obveza po osnovi sudskih sporova.

Na dan 31.12.2025. potraživanja od Krapinsko-zagorske županije iznose 51.596,31 eura od čega potraživanje u iznosu od 51.592,61 eura za neutrošena sredstva pomoći iz Državnog proračuna odnosno nadležnog Ministarstva, a iznos od 3,70 eura odnosi se na potraživanja za predujmove dobavljača (Hotel Croatia d.d.). Obveze iznose 33.878,12 eura.

PREDSJEDNICA
UPRavnog VIJEĆA:
Irena Šafranko, mag. ing. aedif.



Prilog:

1. Realizacija financijskog plana 01.01.- 31.12.2025.
2. Financijski izvještaj 01.01.-31.12.2025.
3. Bilješke uz Financijsko izvješće 01.01.-31.12.2025.

REALIZACIJA PRORAČUNA

Od 01.01.2025 do 31.12.2025

Priprema - Datum: 09.02.2026 Vrijeme: 08:36:19

KONTO	POZICIJA	VRSTA RASHODA / IZDATAKA	PLANIRANO (1)	OSTVARENO(2)	RAZLIKA (1-2)	PLACENO (3)	SALDO (2-3)	REZERVIRANO(4)	RASPOLOŽIVO (1-2-4)	INDEKS
Razdjel 004	UO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADNJU I ZAŠTITU OKOLIŠA		594.717,23	466.719,18	127.998,05	0,00	466.719,18	0,00	127.998,05	78,50%
Glava 00402	ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE KZŽ - PRORAČUNSKI KORISNIK		594.717,23	466.719,18	127.998,05	0,00	466.719,18	0,00	127.998,05	78,50%
	Proračunski korisnik 43757 ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE KZŽ		594.717,23	466.719,18	127.998,05	0,00	466.719,18	0,00	127.998,05	78,50%
	Glavni program S02 PROSTORNO UREĐENJE KZŽ		594.717,23	466.719,18	127.998,05	0,00	466.719,18	0,00	127.998,05	78,50%
	Program 1028 PROSTORNO UREĐENJE KZŽ - ZAVOD		594.717,23	466.719,18	127.998,05	0,00	466.719,18	0,00	127.998,05	78,50%
	Aktivnost A102801 Prostorno uređenje KZŽ - Zavod		469.130,00	418.429,70	50.700,30	0,00	418.429,70	0,00	50.700,30	89,20%
Izvor 1.1.	OPĆI PRIHODI I PRIMICI		469.130,00	418.429,70	50.700,30	0,00	418.429,70	0,00	50.700,30	89,20%
31111	R0431	Porez i prirez na plaće	33.600,00	31.963,87	1.636,13	0,00	31.963,87	0,00	1.636,13	95,10%
31111	R0432	Doprinos iz plaće MO	57.500,00	55.848,63	1.651,37	0,00	55.848,63	0,00	1.651,37	97,10%
31111	R0433	Plaće za zaposlene	195.000,00	190.958,69	4.041,31	0,00	190.958,69	0,00	4.041,31	97,90%
31131	R14997	Plaće za prekovremeni rad	1.000,00	237,70	762,30	0,00	237,70	0,00	762,30	23,80%
31213	R0434	Darovi	37.000,00	28.814,36	8.185,64	0,00	28.814,36	0,00	8.185,64	77,90%
31215	R0435	Naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00	0,00%
31219	R8101	Ostali navedeni rashodi za zaposlene	11.500,00	12.120,00	-620,00	0,00	12.120,00	0,00	-620,00	105,40%
31321	R0436	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	44.000,00	41.424,47	2.575,53	0,00	41.424,47	0,00	2.575,53	94,20%
32111	R0438	Dnevnice za službeni put u zemlji	600,00	300,00	300,00	0,00	300,00	0,00	300,00	50,00%
32113	R0439	Naknade za smještaj na službenom putu u zemlji	1.000,00	527,80	472,20	0,00	527,80	0,00	472,20	52,80%
32115	R0440	Naknade za prijevoz na službenom putu u zemlji	200,00	91,20	108,80	0,00	91,20	0,00	108,80	45,60%
32121	R0441	Naknada za prij.na posao i s posla	19.000,00	20.079,76	-1.079,76	0,00	20.079,76	0,00	-1.079,76	105,70%
32131	R0442	Seminari, savjetovanja i simpoziji	1.800,00	1.247,88	552,12	0,00	1.247,88	0,00	552,12	69,30%
32211	R0443	Uredski materijal	2.100,00	1.102,82	997,18	0,00	1.102,82	0,00	997,18	52,50%
32212	R0444	Literatura (publikacije, časopisi, glasila, knjige i ostalo)	200,00	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00	200,00	0,00%
32214	R0445	Materijal i sredstva za čišćenje i održavanje	400,00	131,38	268,62	0,00	131,38	0,00	268,62	32,90%
32219	R0446	Materijal za potrebe redovnog poslovanja	100,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,00%
32231	R0447	Električna energija	1.700,00	1.542,96	157,04	0,00	1.542,96	0,00	157,04	90,80%
32233	R0448	Plin	2.000,00	1.769,20	230,80	0,00	1.769,20	0,00	230,80	88,50%
32234	R0449	Motorni benzin i dizel gorivo	500,00	396,03	103,97	0,00	396,03	0,00	103,97	79,20%
32243	R0450	Mat.i dijelovi za tek.i invest. održavanje	500,00	256,74	243,26	0,00	256,74	0,00	243,26	51,40%
32244	R0451	Ostali materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	1.300,00	262,50	1.037,50	0,00	262,50	0,00	1.037,50	20,20%
32311	R0452	Usluge telefona, telefaksa	1.200,00	1.054,98	145,02	0,00	1.054,98	0,00	145,02	87,90%
32313	R0453	Poštarina (pisma, tiskanice i sl.)	100,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,00%
32323	R0454	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava	600,00	373,20	226,80	0,00	373,20	0,00	226,80	62,20%
32329	R0455	Usluge tek.i invest.održavanja	4.600,00	639,12	3.960,88	0,00	639,12	0,00	3.960,88	13,90%
32332	R0456	Tisak-natječaji i oglasi	300,00	0,00	300,00	0,00	0,00	0,00	300,00	0,00%
32349	R0457	Komunalne usluge	1.600,00	1.551,64	48,36	0,00	1.551,64	0,00	48,36	97,00%
32354	R5774	Licence	10.500,00	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00	10.500,00	0,00%
32359	R0458	Najamnine i zakupnine	7.400,00	7.298,40	101,60	0,00	7.298,40	0,00	101,60	98,60%
32369	R5961	Ostale zdravstvene i veterinarske usluge	3.200,00	1.840,00	1.360,00	0,00	1.840,00	0,00	1.360,00	57,50%
32379	R0459	Intelektualne usluge	10.000,00	5.002,49	4.997,51	0,00	5.002,49	0,00	4.997,51	50,00%
32379	R0461	Stručne podloge za izradu Prostornog plana KZŽ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
32911	R0463	Naknade članovima upravnog vijeća	9.000,00	8.800,64	199,36	0,00	8.800,64	0,00	199,36	97,80%
32922	R0464	Premije osiguranja ostale imovine	1.000,00	930,12	69,88	0,00	930,12	0,00	69,88	93,00%

32923	R0465	Premije osiguranja zaposlenih	700,00	603,22	96,78	0,00	603,22	0,00	96,78	86,20%
32931	R0466	Reprezentacija	300,00	45,80	254,20	0,00	45,80	0,00	254,20	15,30%
32941	R0467	Članarine	600,00	600,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	100,00%
32959	R13230	Ostale pristojbe i naknade	200,00	127,44	72,56	0,00	127,44	0,00	72,56	63,70%
32999	R0468	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	330,00	120,00	210,00	0,00	120,00	0,00	210,00	36,40%
34311	R0469	Usluge banaka	500,00	366,66	133,34	0,00	366,66	0,00	133,34	73,30%
42621	R6834	Ulaganja u računalne programe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Aktivnost A102802 Ostali rashodi - Zavod			122.887,23	48.289,48	74.597,75	0,00	48.289,48	0,00	74.597,75	39,30%
Izvor 3.1.1 VLASTITI PRIHODI PK			23.000,00	0,00	23.000,00	0,00	0,00	0,00	23.000,00	0,00%
42211	R0470	Računala i računalna oprema	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00	0,00%
42211	R6833	Računala i računalna oprema	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
42621	R15093	Ulaganje u računalne programe	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00	0,00%
Izvor 5.2.1 MINISTARSTVO PK			99.887,23	48.289,48	51.597,75	0,00	48.289,48	0,00	51.597,75	48,30%
31111	R10822	Plaće za zaposlene	7.780,40	7.718,49	61,91	0,00	7.718,49	0,00	61,91	99,20%
31111	R10823	Porez i prirez na plaću	1.094,22	1.094,22	0,00	0,00	1.094,22	0,00	0,00	100,00%
31111	R10824	Doprinos iz plaće -MO	2.073,29	2.057,83	15,46	0,00	2.057,83	0,00	15,46	99,30%
31321	R10825	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	1.710,46	1.697,69	12,77	0,00	1.697,69	0,00	12,77	99,30%
32131	R0472	Seminari, savjetovanja i simpoziji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
32131	R7259	Seminari, savjetovanja i simpoziji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
32354	R6300	Licence	15.982,61	14.475,00	1.507,61	0,00	14.475,00	0,00	1.507,61	90,60%
32379	R13228	Stručne podloge za izradu Prostornog plana KZŽ	46.246,25	21.246,25	25.000,00	0,00	21.246,25	0,00	25.000,00	45,90%
32379	R13946	Ostale intelektualne usluge	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	0,00%
42211	R0473	Računala i računalna oprema	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
42211	R7260	Računala i računalna oprema	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
42211	R8104	Računala i računalna oprema	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
42621	R6832	Ulaganja u računalne programe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
42621	R8103	Ulaganja u računalne programe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Kapitalni projekt K102801 Nabava opreme - Zavod			2.700,00	0,00	2.700,00	0,00	0,00	0,00	2.700,00	0,00%
Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI			2.700,00	0,00	2.700,00	0,00	0,00	0,00	2.700,00	0,00%
42211	R0474	Računala i računalna oprema	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	0,00%
42219	R5962	Ostala uredska oprema	700,00	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	700,00	0,00%
42621	R8102	Ulaganja u računalne programe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

KONTO	POZICIJA	VRSTA PRIHODA / PRIMITAKA	PLANIRANO (1)	OSTVARENO(2)	RAZLIKA (1-2)	PLACENO (3)	SALDO (2-3)	REZERVIRANO(4)	RASPOLOZIVO (1-2-4)	INDEKS
Razdjel 004 UO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADNJU I ZAŠTITU OKOLIŠA			122.887,23	18.584,86	104.302,37	0,00	18.584,86	0,00	104.302,37	15,10%
Glava 00402 ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE KZŽ - PRORAČUNSKI KORISNIK			122.887,23	18.584,86	104.302,37	0,00	18.584,86	0,00	104.302,37	15,10%
Proračunski korisnik 43757 ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE KZŽ			122.887,23	18.584,86	104.302,37	0,00	18.584,86	0,00	104.302,37	15,10%
Izvor 3.1.1 VLASTITI PRIHODI PK			23.000,00	0,00	23.000,00	0,00	0,00	0,00	23.000,00	0,00%
66151	P0981	Prihodi od pruženih usluga	23.000,00	0,00	23.000,00	0,00	0,00	0,00	23.000,00	0,00%
Izvor 4.3.1 PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE PK			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
65269	P0982	Ostali nespomenuti prihodi po posebnim propisima	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Izvor 5.2.1 MINISTARSTVO PK			99.887,23	18.584,86	81.302,37	0,00	18.584,86	0,00	81.302,37	18,60%
63311	P0983	Tekuće pomoći iz državnog proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
63612	P01804	Tekuće pomoći iz državnog proračuna proračunskim korisnicima proračuna JLP(R)S	18.590,00	18.584,86	5,14	0,00	18.584,86	0,00	5,14	100,00%
92211	P1090	Višak prihoda poslovanja Zavod	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
92211	P1292	Višak prihoda poslovanja Zavod	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
92211	P1375		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
92211	P1449	Višak prihoda poslovanja KZŽ	81.297,23	0,00	81.297,23	0,00	0,00	0,00	81.297,23	0,00%

RKP broj	43757
Naziv obveznika	ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE
Razina	21

**BILJEŠKE UZ FINANCIJSKE IZVJEŠTAJE
ZA RAZDOBLJE
I - XII 2025.**

Izveštaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Bilješka 1.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
6	PRIHODI POSLOVANJA (šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	360.201,96	403.136,44	111,9
3	RASHODI POSLOVANJA (šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	312.673,90	466.715,48	149,3
	MANJAK PRIHODA POSLOVANJA (šifre Z005-6)	Y001	0,00	63.579,04	-
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (šifre 71+72+73+74)	7	0,00	0,00	-
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (šifre 41+42+43+44+45)	4	307,50	0,00	0
	VIŠAK/MANJAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (šifre 7-4, 4-7)	X002, Y002	307,50	0,00	0
8	Primici od financijske imovine i zaduživanja (šifre 81+82+83+84+85)	8	0,00	0,00	-
5	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova (šifre 51+52+53+54+55)	5	0,00	0,00	-
	VIŠAK/MANJAK PRIMITAKA OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA (šifre 8-5, 5-8)	X003, Y003	0,00	0,00	-
	MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA (šifre Y345-X678)	Y005	0,00	63.579,04	-

Zavod za prostorno uređenje KZZ nema vlastitog žiro računa već poslovanje vodi preko žiro računa županije. Ustanova nije u sustavu PDV-a. Računovodstvo vodi prema propisima proračuna i proračunskih korisnika od 01.01.2009. godine.

Bilješka 2.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
6	PRIHODI POSLOVANJA (šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	360.201,96	403.136,44	111,9

Prihod ostvaren od nadležnog proračuna.

Bilješka 3.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna (šifre 631+632+633+634+635+636+637+638+639)	63	62.235,56	18.584,86	29,9

Tekuće pomoći iz državnog proračuna -dodjela sredstava Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Bilješka 4.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3	RASHODI POSLOVANJA (šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	312.673,90	466.715,48	149,3

Rashod za zaposlene-povećanje osnovice za plaće.

Bilješka 5.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
312	Ostali rashodi za zaposlene	312	16.851,82	40.934,36	242,9

Do povećanja je došlo zbog donošenja nove odluke o prehrani radnika, isplata darova-rođenje djeteta, jubilarne nagrade-Željko Kepec, Snježana Žigman, Tea Erceg i Franjo Županić, uskrsnica, regres, regres-razmjerni dio i dar djetetu.

Bilješka 6.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
313	Doprinosi na plaće (šifre 3131 do 3133)	313	26.575,77	43.122,16	162,3

Povećanje zbog povećanja osnovice za plaću.

Bilješka 7.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	3213	661,00	1.247,88	188,8

Isplaćene kotizacije dani arhitekata-Tuheljske Toplice, dani arhitekata stručni obilazak Kumrovec Miljana, kotizacija za seminar javne nabave, naknada za smještaj na službenom putovanju.

Bilješka 8.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	3224	187,51	519,24	276,9

Nabava materijala i dijelova za tekuće održavanje i održavanje transportnih sredstava-nabava akumulatora

Bilješka 9.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3234	Komunalne usluge	3234	1.407,89	1.551,64	110,2

Ostale komunalne usluge.

Bilješka 10.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3235	Zakupnine i najamnine	3235	14.932,46	21.773,40	145,8

Najamnina poslovnog prostora , najam licenci za tri godine.

Bilješka 11.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	3236	0,00	1.840,00	-

Zdravstvene usluge zaposlenih-sistematski pregled Poliklinika Medirad

Bilješka 12.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3237	Intelektualne i osobne usluge	3237	4.064,93	26.248,74	645,7

Vođenje poslovnih knjiga, usluge izrade studije- Hrvatski geološki institut, procjena rizika na radu , osposobljavanje radnika za rad na siguran način- zaštita na radu, pregled i ispitivanje električnih instalacija.

Bilješka 13.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3292	Premije osiguranja	3292	1.492,71	1.533,34	102,7

Premija osiguranja zaposlenih i ostale imovine.

Bilješka 14.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3293	Reprezentacija	3293	245,45	45,80	18,7

Manji troškovi reprezentacije.

Bilješka 15.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
3294	Članarine i norme	3294	480,00	600,00	125,0

Članarina Hrvatska komora arhitekata

Bilješka 16.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (%)
34	Financijski rashodi (šifre 341+342+343)	34	150,98	366,66	242,9

Usluge banaka i certificiranja-Financijska agencija

Bilanca

Bilješka 17.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje 31. prosinca	Indeks (%)
2	Obveze (šifre 23+24+25+26+27+29)	2	23.622,79	33.878,12	143,4

Povećanje osnovice za plaće.

Izvještaj o obvezama

Bilješka 18.

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Iznos	Indeks (%)
	Stanje dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V008+D23+D24 + 'D dio 25,26' + D27)	V007	0,00	-

Nema dospjelih obveza.

REFERENTNA STRANICA

Verzija 8.3.0

Izveštaji proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika

RKP: 4375Z

Naziv obveznika: ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Razina: 21

Oznaka razdoblja: 2025-12

	Popunjen		Broj pogrešaka
	PR-RAS	DA	Nema
Pregled popunjenosti obrazaca i stanje kontrola:	BILANCA	DA	Nema
	RAS funkcijski	DA	Nema
	P-VRIO	DA	Nema
	OBVEZE	DA	Nema
	EU IZVJEŠTAJ	NE	Nema
	Kontrole između dva različita obrasca		Nema

Obrazac	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine
PR-RAS	PRIHODI POSLOVANJA (šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	360.201,96	403.136,44
	RASHODI POSLOVANJA (šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	312.673,90	466.715,48
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju (šifre X005 + '9221-9222' - Y005 - '9222-9221')	X006	81.297,23	17.718,19
	Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju (šifre Y005 + '9222-9221' - X005 - '9221-9222')	Y006	-	-
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje 31. prosinca
BILANCA	Nefinancijska imovina (šifre 01+02+03+04+05+06)	B002	14.056,91	7.034,88
	Financijska imovina (šifre 11+12+13+14+15+16+17+19)	1	104.920,02	51.596,31
	Obveze (šifre 23+24+25+26+27+29)	2	23.622,79	33.878,12
	Vlastiti izvori (šifre 91 + 922 - 93 + 96 + 97)	9	95.354,14	24.753,07
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine
RAS-funcijski	Opće javne usluge (šifre 011+012+013+014 do 018)	01	-	-
	Ekonomski poslovi (šifre 041+042+043+044+045+046+047+048+049)	04	-	-
	Rashodi vezani za stanovanje i kom. pogodnosti koji nisu drugdje svrstani	066	312.981,40	466.715,48
	Obrazovanje (šifre 091+092+093+094+095+096+097+098)	09	-	-
	Kontrolni zbroj (šifre 01+02+03+04+05+06+07+08+09+10)	R1	312.981,40	466.715,48
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Iznos povećanja	Iznos smanjenja
P-VRIO	Promjene u vrijednosti i obujmu imovine (šifre 91511+91512)	9151	-	-
	Promjene u obujmu imovine (šifre P016+P023)	91512	-	-
	Promjene u vrijednosti i obujmu obveza (šifre 91521+91522)	9152	-	-
	Promjene u obujmu obveza (šifre P035 do P038)	91522	-	-
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje na kraju izvještajnog razdoblja
OBVEZE	Stanje obveza 1. siječnja (=stanju obveza iz Izvještaja o obvezama na 31. prosinca prethodne godine)	V001	23.622,79	-
	Stanje obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V001+V002-V004) i (šifre V007+V009)	V006	-	33.878,12
	Stanje dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V008+D23+D24 + 'D dio 25,26' + D27)	V007	-	-
	Stanje nedospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V010 + ND23 + ND24 + 'ND dio 25,26' + ND27)	V009	-	33.878,12

Potpis osobe odgovorne za računovodstvo

Potpis odgovorne osobe subjekta i pečat



**ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE**

KLASA: 400-04/26-01/01

URBROJ: 2140-46-26-5

Krapina, 26. veljače 2026.

Na temelju članka 12. Statuta Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 10/08, 5/10, 16/14, 19/14 – pročišćeni tekst, 31/20 i KLASA: 350-01/08-01/17, URBROJ: 2140-20-01-08-03) Upravno vijeće Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije na 2. sjednici održanoj dana 26. veljače 2026. godine donijelo je

ZAKLJUČAK

1. Donosi se Izvješće o financijskom poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu.
2. Tekst Izvješća o financijskom poslovanju Zavoda za 2025. godinu nalazi se u prilogu i čini sastavni dio ovog Zaključka.
3. Višak prihoda u ukupnom iznosu od 17.718,19 eura u 2026. godini utrošiti će se za aktivnosti povezane s pripremom izrade ili samom izradom Prostornog plana Županije nove generacije.

**PREDSJEDNICA
UPRAVNOG VIJEĆA:**

Irena Šafranko, mag. ing. aedif.





**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 350-01/26-01/03
URBROJ: 2140-01-26-4
Krapina, 13. ožujka 2026.

Na temelju čl. 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko zagorske županije“ broj 13/01, 5/06, 14/9, 11/13, 26/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21- pročišćeni tekst), Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije na 6. sjednici održanoj dana 13. ožujka 2026. godine d o n o s i

Z A K L J U Č A K

1. Prihvaća se Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu KLASA: 350-01/26-01/01, URBROJ: 2140-46-26-6 i Izvješće o financijskom poslovanju rada Zavoda za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije za 2025. godinu KLASA: 400-04/26-01/01, URBROJ: 2140-46-26-4 usvojene zaključkom na 2. sjednici Upravnog vijeća održanoj 26. veljače 2026. godine.
2. Izvješća iz točke 1. ovog Zaključka nalaze se u prilogu i čine njegov sastavni dio.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**
Ivan Hanžek, oec

DOSTAVITI:

1. Županijska skupština,
2. Za Zbirku isprava,
3. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN**

KLASA: 350-01/26-10/201

URBROJ: 2140-02-26-1

Krapina, 04. ožujka 2026.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDMET: Prijedlog zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 155/25.) s Ustavom Republike Hrvatske

Župan Krapinsko- zagorske županije razmotrio je i utvrdio Prijedlog zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske Županijskoj skupštini na razmatranje i donošenje.

Zahtjevom za pokretanje postupka ocjene Zakona o prostornom uređenju predlaže se ukidanje članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. u dijelu ili u cijelosti. Argumenti u prilog osporavanja ustavnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju proizlaze iz činjenice da se osporenim odredbama grubo narušava izvršavanje ovlasti te neposredno zadire u ustavni položaj i samoupravni djelokrug jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u području prostornog uređenja. Ustav Republike Hrvatske jamči lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kao ustavnu kategoriju (članci 128. i 129.a), a poslovi prostornog i urbanističkog planiranja u ustavnom su tekstu izrijeком prepoznati kao poslovi od lokalnog značenja. Iz toga proizlazi da zakonodavac ima pravo normativno uređivati sustav prostornog planiranja, ali ne i normativnim mehanizmima isprazniti njegov stvarni samoupravni sadržaj. Zakonsko uređenje mora jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ostaviti stvarni prostor za razvojno, plansko i provedbeno odlučivanje o sadržaju. Osporenim odredbama uvode se instrumenti koji prelaze okvir klasičnog nadzora zakonitosti i zadiru u sadržajnu dimenziju planskog odlučivanja. To se osobito očituje u: mogućnosti naložiti izmjene prostornih planova i obustavu njihove primjene od strane središnjeg tijela, uvođenju krutih i univerzalnih rokova za izradu planova i komunalno opremanje prostora neovisno o kapacitetima i financijskim mogućnostima pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te posljedično prebacivanje samoupravne nadležnosti na privatne investitore, pokretanje i vođenje urbane komasacije bez suglasnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, priuštivo stanovanje bez sudjelovanja i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sankcioniranju tih jedinica zbog n epostupanja po upravnim nalogima u području planskog odlučivanja te automatiziranom prestanku važenja prostornih planova po sili zakona. Takva kombinacija mjera ima za posljedicu transformaciju prostornog planiranja iz područja samoupravne razvojne politike u područje pojačane upravne kontrole, u kojem jedinice lokalne i područne (regionalne)

samouprave zadržavaju formalnu nadležnost donošenja planova, ali uz bitno sužen prostor stvarnog odlučivanja. U praktičnom učinku, sustav se pomiče od modela samoupravnog planiranja uz nadzor zakonitosti prema modelu centralno usmjeravanog planskog sustava uz mogućnost upravne intervencije u sadržaj planskih rješenja.

Slijedom toga, župan Krapinsko- zagorske županije predlaže Županijskoj skupštini da razmotri i prihvati prijedlog Zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske, podnošenjem Zahtjeva za ocjenu suglasnosti Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske, sve prema priloženom tekstu.



Prilog:

1. Zahtjev za ocjenu suglasnosti,
2. Prijedlog zaključka.

Zahtjev za ocjenu suglasnosti Zakona o prostornom uređenju (NN 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske

Na temelju članka 36. (podredno članka 38. stavak 1.) Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (NN 99/99, 29/02, 49/02 – pročišćeni tekst), podnosimo Zahtjev o zajedničkom pokretanju postupka ocjene suglasnosti Zakona o prostornom uređenju (NN 155/25 daljnjem tekstu: ZPU) s Ustavom Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 i 5/14) te predlažemo ukidanje članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. ZPU, u dijelu ili u cijelosti (kako dalje specificiramo) te iz razloga koje navodimo u nastavku ovoga Zahtjeva.

I. OSPORENE ZAKONSKE ODREDBE ZPU

U ovom dijelu najprije iznosimo tekst odredaba ZPU čiju ustavnost osporavamo.

Odredba članka 26. stavak 5. glasi:

(5) Ravnatelj zavoda za prostorno uređenje županije odnosno Grada Zagreba imenuje i razrješava osnivač uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Odredba članka 86. glasi:

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su osigurati međusobnu usklađenost prostornih planova sukladno članku 85. ovoga Zakona.

(2) Ako Ministarstvo utvrdi neusklađenost prostornih planova prema članku 85. stavcima 1. do 4. ovoga Zakona, naredit će rješenjem nadležnoj jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave početak postupka za otklanjanje neusklađenosti u roku od 90 dana.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su od zaprimanja rješenja Ministarstva iz stavka 2. ovoga članka u roku od 30 dana donijeti odluku o izradi izmjene i dopune neusklađenih prostornih planova u svrhu njihova usklađivanja te ih uskladiti u roku od 180 dana.

(5) Ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nakon dobivenog rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne postupi na način propisan u stavku 4. ovoga članka odnosno ako ne

ispravi neusklađenost u roku propisanom rješenjem iz stavka 2. ovoga članka, Ministarstvo će takav neusklađeni prostorni plan obustaviti od primjene, a prilikom izdavanja akata za provedbu zahvata u prostoru primijenit će se odredbe ovoga Zakona i odredbe plana više razine odnosno šireg područja.

(6) Nakon donesene odluke o obustavi od primjene, Ministarstvo u roku od 30 dana od donošenja odluke o obustavi podnosi zahtjev Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske za ocjenu zakonitosti prostornog plana ili njegove pojedine odredbe koja nije u skladu s člankom 85. ovoga Zakona.

Odredba članka 138. stavak 1., 2., 3. i 4. glasi:

(1) Postupak urbane komasacije je upravni postupak koji provodi Ministarstvo.

(2) Postupak urbane komasacije pokreće se na zahtjev:

1. Vlade Republike Hrvatske, za urbane komasacije od državnog značaja

2. predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave, za urbane komasacije od područnog (regionalnog) značaja

3. predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, za urbane komasacije od lokalnog značaja

4. vlasnika na katastarskim česticama unutar komasacijskog područja čija površina predstavlja najmanje 51 % površine komasacijskog područja.

(3) Stalno državno povjerenstvo za urbanu komasaciju imenuje ministar.

(4) O zahtjevu za pokretanje postupka urbane komasacije Ministarstvo odlučuje rješenjem, na prijedlog Stalnog državnog povjerenstva za urbanu komasaciju.

Odredba članka 148. stavak 2., 3., 7. i 8. glasi:

(2) U slučaju neusklađenosti odredbe prostornog plana s odredbom ovoga Zakona, prilikom izdavanja akta za provedbu zahvata u prostoru primjenjuje se odredba ovoga Zakona.

(3) U slučaju neusklađenosti odredbe prostornog plana s odredbom propisa donesenog na temelju ovoga Zakona, prilikom izdavanja akta za provedbu zahvata u prostoru primjenjuje se odredba propisa donesenog na temelju ovoga Zakona.

(7) Akt za provedbu zahvata u prostoru za građevinu sunčane elektrane, agrosunčane elektrane te geotermalne bušotine i s njima povezane objekte i postrojenja, za poljoprivredne i industrijske svrhe izdaje se u skladu sa stavkom 1. ovoga članka i na površinama određenim člankom 19. stavkom 1. podstavcima 41., 42. i 43. ovoga Zakona.

(8) Akt za provedbu zahvata u prostoru za građevine priuštivog stanovanja izdaje se na površinama određenim člankom 49. i 50. ovoga Zakona.

Odredba članka 208. glasi:

(1) Ako građevinsko područje nije opremljeno osnovnom infrastrukturom, a investitor ima namjeru na njemu provesti jedan ili više zahvata u prostoru sukladno prostornom planu, investitor dostavlja iskaz interesa za gradnju na zemljištu unutar tog građevinskog područja.

(2) Iskaz interesa iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. izjavu investitora da se obvezuje financirati izradu i donošenje urbanističkog plana uređenja ako isti nije donesen, riješiti imovinskopravne odnose u ime i za račun jedinice lokalne samouprave i izgraditi osnovnu infrastrukturu

2. dokaz o financijskoj sposobnosti

3. dokaz pravnog interesa za gradnju na području iz stavka 1. ovoga članka

4. prometnu i komunalnu infrastrukturnu stručnu studiju s analizom stanja prostora obuhvata zahvata i kontaktnog područja, s prikazom mogućeg mjesta priključenja.

(3) Ako jedinica lokalne samouprave za područje iz stavka 1. ovoga članka u roku od tri godine od iskaza interesa ne donese urbanistički plan uređenja za područje za koje je propisana obveza njegova donošenja, smatrat će se da je investitor uspješno dokazao da može biti investitor za gradnju osnovne infrastrukture.

(4) Ako jedinica lokalne samouprave za područje iz stavka 1. ovoga članka za koje je donesen urbanistički plan uređenja u roku od tri godine od iskaza interesa ne opremi područje osnovnom infrastrukturom, smatrat će se da je investitor uspješno dokazao da može biti investitor za gradnju osnovne infrastrukture.

(5) Za iznos sredstava uložениh u izradu projektne i druge dokumentacije i financiranje gradnje infrastrukture iz stavaka 3. i 4. ovoga članka umanjuje se iznos komunalnog doprinosa koji je investitor dužan platiti za gradnju svoje građevine.

(6) Investitor je dužan podmiriti iznos potreban za rješavanje imovinskopravnih odnosa za gradnju osnovne infrastrukture.

(7) Projektna dokumentacija za ishodenje lokacijske i/ili građevinske dozvole za gradnju osnovne infrastrukture izrađuje se na temelju prostornog plana predmetnog područja, a izradi idejnog projekta na temelju kojeg se izdaje lokacijska dozvola prethodi prometna i komunalna infrastrukturna stručna studija iz stavka 2. ovoga članka, čiji je sadržaj detaljnije propisan pravilnikom iz članka 164. stavka 1. ovoga Zakona.

(8) Zahtjev za izdavanje lokacijske i/ili građevinske dozvole za osnovnu infrastrukturu iz stavka 1. ovoga članka podnosi se Ministarstvu.

(9) Stranke se radi uvida u spis predmeta pozivaju osobno i javnim pozivom koji se objavljuje na elektroničkoj oglasnoj ploči.

(10) Ako za buduću građevnu česticu osnovne infrastrukture nisu riješeni imovinskopravni odnosi, upravni odjel županije ili Grada Zagreba nadležan za imovinskopravne odnose dužan je

pokrenuti postupak uređenja imovinskopravnih odnosa u roku od 30 dana od pravomoćnosti lokacijske dozvole.

Odredba članka 227. glasi:

(1) Ako jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, upravno tijelo, stručno upravno tijelo, zavod, pravna osoba s javnim ovlastima, pravna osoba koja obavlja stručne poslove prostornog uređenja ne postupi po rješenju Ministarstva iz članka 226. stavka 2. ovoga Zakona, na postupanje će se prisiliti novčanom kaznom.

(2) U svrhu prisile na izvršenje rješenja tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravnog tijela i stručnog upravnog tijela, novčana kazna iz stavka 1. ovoga članka izriče se jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave čije je to tijelo.

Odredba članka 228. glasi:

(1) Novčana kazna iz članka 227. stavka 1. ovoga Zakona može se izreći u iznosu od 3000,00 do 6000,00 eura.

(2) U slučaju daljnjeg neispunjavanja obveze izreći će se druga, veća novčana kazna unutar utvrđenog raspona iz stavka 1. ovoga članka. Ako je potrebno, novčana kazna može se izreći i više puta.

Odredba članka 236. glasi:

(1) Postupci izrade i donošenja prostornih planova odnosno njihovih izmjena i dopuna započeti prema odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (»Narodne novine« br. 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12. i 55/12.) za koje nije donesena odluka o donošenju prostornog plana obustavljaju se danom stupanja na snagu ovoga Zakona, a odluke o izradi prostornih planova na temelju kojih su se provodili stavljaju se izvan snage.

(2) Postupci izrade i donošenja prostornih planova odnosno njihovih izmjena i dopuna započeti do 31. prosinca 2023. prema odredbama Zakona o prostornom uređenju (»Narodne novine« br. 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23.) dovršit će se sukladno odredbama toga Zakona.

(3) Postupci transformacije prostornih planova i izrada i donošenja prostornih planova odnosno njihovih izmjena i dopuna započeti od 1. siječnja 2024. prema odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju (»Narodne novine« br. 67/23.) dovršit će

se sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju (*»Narodne novine«* br. 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23.).

(4) Postupci iz stavaka 2. i 3. ovoga članka obustavljaju se i odluke o izradi prostornih planova te odluke o transformaciji na temelju kojih se izrađuju stavljaju se izvan snage istekom roka od sedam godina od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(5) Rokovi određeni stavkom 4. ovoga članka ne odnose se na prostorne planove državne razine, prostorne planove područja posebnih obilježja koje su donijele županijske skupštine niti na prostorne planove za koje su se postupci izrade, transformacije ili izmjene i dopune, do donošenja ovoga Zakona, proveli ili se vode kroz sustav ePlanovi, a nisu doneseni.

Odredba članka 238. glasi:

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, za prostorne planove donesene na temelju Zakona o prostornom uređenju (*»Narodne novine«* br. 30/94., 68/98., 35/99., 61/00., 32/02. i 100/04.), Zakona o prostornom uređenju i gradnji (*»Narodne novine«* br. 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12. i 55/12.) i Zakona o prostornom uređenju (*»Narodne novine«* br. 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23.) ne može se donijeti odluka o izradi njihovih izmjena i dopuna, osim kao prostornih planova nove generacije.

(2) Prostorni planovi iz stavka 1. ovoga članka prestaju važiti u roku od sedam godina od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) U roku iz stavka 2. ovoga članka potrebno je donijeti nove prostorne planove sukladno odredbama ovoga Zakona.

(4) Prostorni planovi kojima se planiraju igrališta za golf moraju se uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovoga Zakona tako da se površina igrališta za golf koja je bila uključena u građevinsko područje ne može prostorno preraspodijeliti u novo građevinsko područje.

(5) Odredbe ovoga članka ne odnose se na prostorne planove državne razine, prostorne planove područja posebnih obilježja koje su donijele županijske skupštine niti na prostorne planove za koje su se postupci izrade, transformacije ili izmjene i dopune te donošenja, do donošenja ovoga Zakona, proveli ili se vode kroz sustav ePlanovi.

II. POVRIJEĐENE ODREDBE USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE

Odredba članka 3. glasi:

Sloboda, jednakost, nacionalna ravnopravnost i ravnopravnost spolova, mirotvorstvo, socijalna pravda, poštivanje prava čovjeka, nepovredivost vlasništva, očuvanje prirode i čovjekova okoliša, vladavina prava i demokratski višestranački sustav najviše su vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske i temelj za tumačenje Ustava.

Odredba članka 4. stavak 1. glasi:

(1) U Republici Hrvatskoj državna je vlast ustrojena na načelu diobe vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu, a ograničena je Ustavom zajamčenim pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Odredba članka 16. glasi:

(1) Slobode i prava mogu se ograničiti samo zakonom da bi se zaštitila sloboda i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral i zdravlje.

(2) Svako ograničenje slobode ili prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju.

Odredba članka 52. glasi:

(1) More, morska obala i otoci, vode, zračni prostor, rudno blago i druga prirodna bogatstva, ali i zemljište, šume, biljni i životinjski svijet, drugi dijelovi prirode, nekretnine i stvari od osobito kulturnog, povijesnog, gospodarskog i ekološkog značenja, za koje je zakonom određeno da su od interesa za Republiku Hrvatsku, imaju njezinu osobitu zaštitu.

(2) Zakonom se određuje način na koji dobra od interesa za Republiku Hrvatsku mogu upotrebljavati i iskorištavati ovlaštenici prava na njima i vlasnici, te naknada za ograničenja kojima su podvrgnuti.

Odredba članka 128. stavak 1. i 2. glasi:

(1) Građanima se jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

(2) Pravo na samoupravu ostvaruje se preko lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općega biračkog prava.

Odredba članka 129.a glasi:

(1) Jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, tehničku kulturu, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu.

(2) Jedinice područne (regionalne) samouprave obavljaju poslove od područnog (regionalnog) značenja, a osobito poslove koji se odnose na školstvo, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu te planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova.

(3) Poslovi lokalnog i područnog (regionalnog) djelokruga uređuju se zakonom. Prilikom dodjeljivanja tih poslova prednost će imati ona tijela koja su najbliža građanima.

(4) Prilikom određivanja djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mora se voditi računa o širini i prirodi poslova i o zahtjevima učinkovitosti i ekonomičnosti.

Odredba članka 130. glasi:

U obavljanju poslova iz svojeg djelokruga tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalna su i podliježu samo nadzoru ustavnosti i zakonitosti ovlaštenih državnih tijela.

Odredba članka 131. stavak 1. i 2. glasi:

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na vlastite prihode kojima slobodno raspolažu u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga.

(2) Prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju biti razmjerni njihovim ovlastima predviđenim Ustavom i zakonom.

III. DOPUŠTENOST ZAHTJEVA ZA OCJENU USTAVNOSTI ODREDBI ZPU

Županija podnosi zahtjev za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom RH citiranih odredaba ZPU, u smislu članka 36. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.

Naime, člankom 36. stavkom 1. Ustavnog zakona propisano je:

„Ako predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj smatra da zakon kojim se uređuje ustrojstvo, djelokrug ili financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije u skladu s Ustavom, ima pravo podnijeti zahtjev Ustavnom sudu za ocjenu suglasnosti tog zakona ili pojedinih njegovih odredaba s Ustavom.“

Osporene odredbe ZPU u dijelu u kojem uređuju (i ograničavaju) izvršavanje ovlasti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: „JLS“) u području prostornog uređenja, neposredno zadiru u ustavni položaj i samoupravni djelokrug JLS, pa se **radi o pitanju koje se tiče djelokruga i ovlasti JLS** u smislu članka 36. Ustavnog zakona o kojemu je Ustavni sud dužan donijeti odluku najkasnije u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva, a sve kako bi se osigurala žurna ustavnosudska kontrola u situaciji kada se osporenim zakonskim uređenjem izravno dovodi u pitanje ostvarivanje ustavnih ovlasti jedinice lokalne samouprave.

Podredno, za slučaj da Ustavni sud ocijeni kako se osporeni dijelovi ZPU ne mogu podvesti pod članak 36. (odnosno da se ne radi o zakonu koji u relevantnom smislu uređuje ustrojstvo, djelokrug ili financiranje JLS), ovim istim podneskom podnosimo i prijedlog za pokretanje postupka suglasno članku 38. stavku 1. Ustavnog zakona, prema kojem *„svaka fizička i pravna osoba ima pravo predložiti pokretanje postupka“* ocjene suglasnosti zakona s Ustavom.

U tom slučaju, podnositelj iznosi iste ustavnopravne razloge i predlaže da Ustavni sud, primjenom članka 38. stavak 1., prihvati prijedlog i pokrene postupak ocjene ustavnosti osporenih zakonskih odredaba.

IV. OPĆE NAPOMENE

Prostorni planovi predstavljaju opće akte koje donose predstavnička tijela JLS u okviru svojih izvornih ustavnih ovlasti. Riječ je o jednim od najsloženijih i najznačajnijih općih pravnih akata u pravnom poretku, s obzirom na njihov neposredan utjecaj na ostvarivanje prava vlasništva, poduzetničkih sloboda, zaštitu okoliša te ukupni društveni i gospodarski razvoj lokalnih zajednica.

Ustav Republike Hrvatske u člancima 4., 128., 129.a i 130. jamči pravo na lokalnu samoupravu, uključujući samostalno odlučivanje o lokalnim poslovima od neposrednog interesa za stanovništvo. Prostorno uređenje nedvojbeno spada u krug takvih poslova.

Uvodne odredbe Europske povelje o lokalnoj samoupravi (u daljnjem tekstu: Povelja) propisuju da su lokalne jedinice jedan od glavnih temelja svakog demokratskog društva te da postojanje lokalnih jedinica koje su stvarno odgovorne omogućuje upravu koja je i učinkovita i bliska građanima. Time se promovira da je obrana i snaženje lokalne samouprave u različitim europskim zemljama važan doprinos izgradnji Europe utemeljene na načelima demokracije i decentralizacije vlasti. Dakle, snažna lokalna samouprava prepoznata je kao kohezivna snaga izgradnje zajedničke Europe, a demokracija i decentralizacija su promovirane u fundamentalna načela te iste Europe.

Odredba članka 4. stavka 4. Povelje propisuje da *nadležnosti koje su povjerene lokalnim jedinicama moraju biti, u pravilu, potpune i cjelovite te da njihovo obavljanje ne smije biti onemogućeno ili ograničeno od neke druge središnje ili regionalne vlasti, osim kada to dopušta zakon.*

Osporenim odredbama ZPU temelji Povelje grubo su prekršeni jer njime lokalna samouprava nema ulogu kako je to predvidjela Povelja te je time povrijeđena i odredba članka 134. Ustava RH koja propisuje da međunarodni ugovori koji su sklopljeni i potvrđeni u skladu s Ustavom i objavljeni, a koji su na snazi, čine dio unutarnjega pravnog poretka Republike Hrvatske, a po pravnoj su snazi iznad zakona. Njihove se odredbe mogu mijenjati ili ukidati samo uz uvjete i na način koji su u njima utvrđeni, ili suglasno općim pravilima međunarodnog prava.

Promatrane pojedinačno, osporene odredbe ZPU uređuju različite segmente sustava prostornog planiranja: nadzor usklađenosti planova, rokove za izradu i provedbu planskih dokumenata, obveze komunalnog opremanja, sankcije za ne postupanje te prestanak važenja ranije donesenih planova. Međutim, promatrane u svojoj međusobnoj povezanosti i kumulativnom učinku, te odredbe uspostavljaju normativni model u kojem se bitno sužava stvarni opseg samoupravne autonomije JLS u području prostornog planiranja.

Normativna rješenja koja faktično onemogućavaju JLS da upravljaju prostornim razvojem svog područja dovode u pitanje samu bit ustavno zajamčene lokalne samouprave.

Ustav Republike Hrvatske jamči lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kao ustavnu kategoriju (članci 128. i 129.a), a poslovi prostornog i urbanističkog planiranja u ustavnom su tekstu izriječkom prepoznati kao poslovi od lokalnog značenja.

Iz toga proizlazi da zakonodavac ima pravo normativno uređivati sustav prostornog planiranja, ali ne i normativnim mehanizmima isprazniti njegov stvarni samoupravni sadržaj. Zakonsko uređenje mora jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ostaviti stvarni prostor za razvojnu, plansku i provedbenu diskreciju.

Osporenim odredbama ZPU uvode se instrumenti koji prelaze okvir klasičnog nadzora zakonitosti i zadiru u sadržajnu dimenziju planskog odlučivanja.

To se osobito očituje u: mogućnosti nalaganja izmjena prostornih planova i obustave njihove primjene od strane središnjeg tijela, uvođenju krutih i univerzalnih rokova za izradu planova i komunalno opremanje prostora neovisno o kapacitetima i financijskim mogućnostima pojedine JLS te posljedično prebacivanje samoupravne nadležnosti na privatne investitore, pokretanje i vođenje urbane komasacije bez suglasnosti JLS, priuštivo stanovanje bez sudjelovanja i suglasnosti JLS, sankcioniranje tih jedinica zbog ne postupanja po upravnim nalogima u području planskog odlučivanja te automatiziranom prestanku važenja prostornih planova po sili zakona.

Takva kombinacija mjera ima za posljedicu transformaciju prostornog planiranja iz područja samoupravne razvojne politike u područje pojačane upravne kontrole, u kojem JLS zadržavaju formalnu nadležnost donošenja planova, ali uz bitno sužen prostor stvarnog odlučivanja o sadržaju. U praktičnom učinku, sustav se pomiče od modela samoupravnog planiranja uz nadzor zakonitosti prema modelu centralno usmjeravanog planskog sustava uz mogućnost upravne intervencije u sadržaj planskih rješenja.

Ustavnopravna dopuštenost takvog zahvata mora se ocjenjivati kroz načelo razmjernosti iz članka 16. stavak 2. Ustava, koje proizlazi iz načela vladavine prava iz članka 3. Ustava Republike Hrvatske. I kada zakonodavac slijedi legitimni cilj – poput osiguravanja usklađenosti planskog sustava, pravne sigurnosti i provedivosti planova – odabrana normativna sredstva moraju biti razmjerna tom cilju.

Test razmjernosti zahtijeva da mjera bude:

1. prikladna za ostvarenje legitimnog cilja,
2. nužna, u smislu da ne postoji blaže sredstvo kojim bi se cilj moglo postići,

3. razmjerna u užem smislu, odnosno da korist od mjere nije nerazmjerno veća od tereta koji se njome nameće ustavno zaštićenoj samoupravnoj autonomiji.

U konkretnom slučaju, osporene odredbe uvode najstrože normative instrumente: obustavu primjene planova, upravne naloge za izmjenu planskih rješenja, automatizirane pravne posljedice, krute rokove bez diferencijacije kapaciteta te novčane sankcije prema JLS. Istodobno, zakon ne razrađuje sustav blažih i postupnih instrumenata, poput faznog usklađivanja, diferenciranih rokova, stručne i tehničke pomoći te financijskih ili organizacijskih kompenzacijskih mehanizama.

Kumulativni učinak osporenih odredbi stoga ne predstavlja samo tehničko unaprjeđenje planskog sustava, nego strukturnu promjenu odnosa između države i JLS u području prostornog planiranja. Takva promjena, po svojoj naravi i intenzitetu, zahtijeva strogu ustavnopravnu kontrolu razmjernosti i očuvanja stvarnog sadržaja ustavnog prava na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

V. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 208. ZPU

Odredbom članka 208. ZPU grubo je ograničeno ustavno pravo JLS iz članka 129.a Ustava kojim je propisano da JLS obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, promet i prometnu infrastrukturu.

Naime, cjelokupna intencija navedene odredbe ZPU svodi se na to da, postavljanjem nerealno kratkih rokova za donošenje urbanističkih planova uređenja odnosno za opremanje područja osnovnom infrastrukturom, kao i odredbom da građevinske dozvole za osnovnu infrastrukturu izdaje Ministarstvo, u potpunosti isključi JLS iz poslova koji su im Ustavom dodijeljeni u nadležnost.

Time zakon onemogućuje lokalnoj samoupravi da autonomno odluči o dinamici, prioritetima i financijskim mogućnostima razvoja prostora.

Osporenim člankom, uvodi se pravna fikcija prema kojoj se ne donošenje UPU-a od strane JLS u roku od tri godine smatra dokazom da privatni investitor može preuzeti ulogu investitora javne infrastrukture. Time se ustavno pravo lokalne samouprave faktično poništava, jer se razvojna odluka lokalne vlasti zamjenjuje zakonskom pretpostavkom u korist privatnog interesa.

Ovim odredbama u potpunosti se ignoriraju stvarni institucionalni, kadrovski i financijski kapaciteti JLS te uvode zakonsku fikciju koja kažnjava javnu upravu zbog objektivne nemogućnosti postupanja u propisanom roku. Donošenje svakog pojedinog UPU-a zahtijeva dugotrajan i zakonom strogo propisan postupak koji uključuje izradu stručnih podloga, javne rasprave, usklađivanje s planovima višeg reda i donošenje kroz predstavnička tijela.

Posljedica takvog normativnog rješenja jest da se ne donošenje plana, koje može biti rezultat objektivnih ograničenja, automatski tumači kao dokaz sposobnosti investitora da preuzme ulogu JLS u izgradnji osnovne infrastrukture. Time se odgovornost za prostorni razvoj prebacuje s javne vlasti na privatne investitore ne zato što je to strateška odluka, nego zato što JLS nije u stanju pratiti zakonom nametnuti tempo.

U praksi to znači da će prostorni razvoj gradova i općina biti vođen interesima onih investitora koji prvi podnesu iskaz interesa i imaju financijsku snagu, dok će plansko upravljanje cjelokupnim razvojem JLS postati sporedno.

Još ozbiljnije posljedice proizlaze iz činjenice da ove odredbe u potpunosti zanemaruju fiskalne i infrastrukturne posljedice takvog razvoja. Iako investitor može izgraditi osnovnu infrastrukturu u vidu ceste i vodovodne infrastrukture, JLS i dalje ostaje odgovorna za opremanje

новоizgrađenih kvartova javnim sadržajima poput škola, dječjih vrtića, zdravstvenih ustanova i druge društvene infrastrukture.

Ideja zakonodavca da investitori pismom namjere pokreću procese uređenja čitavih naselja te diktiraju „tempo“ razvoja nekog dijela grada **u potpunosti je suprotna načelima prostornog planiranja pa i samog Ustava** koji tu funkciju daje JLS kao tijelu koja je najbliža građanima svoga područja.

Iako se Zakonom formalno ne oduzima JLS ovlast donošenja prostornih planova, u stvarnosti dovodi do situacije u kojoj su JLS prisiljene prilagođavati prostorni razvoj interesima investitora. Time se bitno slabi njihova mogućnost autonomnog oblikovanja prostorne politike te se zadire u samu bit ustavno zajamčenog prava na lokalnu samoupravu.

Privatnoj inicijativi daje se snažniji i institucionalno privilegiran položaj u odnosu na javni interes u području prostornog planiranja. Omogućavanjem da investitori iniciraju i financiraju razvoj infrastrukture te izradu urbanističkih planova uređenja, zakonodavac stvara normativni okvir u kojem tržišni interesi mogu postati odlučujući čimbenik prostornog razvoja. Takvo rješenje dovodi u pitanje temeljnu svrhu prostornog planiranja kao instrumenta zaštite javnog interesa, uravnoteženog razvoja prostora i dugoročnog planiranja. Postoji realan rizik da se prostorni razvoj odvija fragmentirano, vođen pojedinačnim investicijskim interesima, a ne cjelovitom razvojnom strategijom JLS.

Nadalje, odredbe ovog članka potpuno su nejasne u pogledu dokazivanja financijske sposobnosti investitora koja je propisana člankom 208. stavkom 2. točkom 2. ZPU, jer ne propisuje jasne kriterije, pragove niti metodologiju procjene. Takva neodređenost otvara prostor proizvoljnom tumačenju, ali i rizik da se financijska sposobnost procjenjuje formalno, bez stvarne sigurnosti da investitor može dugoročno iznijeti trošak izrade planova, rješavanja imovinskopravnih odnosa i izgradnje infrastrukture. U slučaju da investitor tijekom postupka odustane ili zapadne u financijske poteškoće, posljedice snosi prostor i lokalna zajednica, dok odgovornost nije jasno definirana.

Odredba članka 208. stavak 2. točka 4. ZPU propisuje da investitor u iskazu interesa dostavlja prometnu i komunalnu infrastrukturnu stručnu studiju s analizom stanja prostora s obuhvata zahvata i kontaktnog područja, s prikazom mogućeg mjesta priključenja, čime investitori preuzimaju ulogu lokalne samouprave u planiranju razvoja gradova i općina, umjesto njihovih predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na izborima na temelju neposrednog, jednakog i općega biračkog prava. Privatni investitor pritom dobiva operativnu ulogu bez političke ili demokratske odgovornosti.

Mnoga pitanja se nameću i u pogledu prometne i komunalne infrastrukturne stručne studije. Naime, Zakon ne određuje tko je ovlašten za njezinu izradu, prema kojim standardima se izrađuje, niti tko snosi odgovornost za njezinu stručnu ispravnost. U praksi će studiju naručivati i plaćati sam investitor, što stvara očiti sukob interesa, jer izrađivač studije ima motiv prilagoditi zaključke potrebama konkretnog zahvata kako bi projekt bio prihvatljiv te ne postoji mehanizam koji jamči neovisnost studije niti obveza izrade alternativnih varijanti rješenja koje bi sagledale širi prostorni i prometni kontekst.

Posebno problematično pitanje je tko i na temelju kojih kriterija odlučuje je li analiza u skladu s pravilima struke. Zakon ne propisuje obveznu recenziju, stručni nadzor ili uključivanje neovisnog tijela ili tijela JLS (primjerice Zavoda za prostorno uređenje), čime se povećava rizik da se prihvate rješenja koja su kratkoročno funkcionalna, ali dugoročno neodrživa ili štetna.

Dodatni problem je što članak ne propisuje obvezu usklađivanja studije s dugoročnim prometnim strategijama, generalnim prometnim planovima ili razvojnim dokumentima višeg reda. Time se otvara mogućnost da pojedinačni zahvati, iako formalno usklađeni s prostornim planom, u praksi naruše logiku cjelovitog prometnog sustava grada ili naselja.

Sve navedeno vodi do zaključka da odredba članka 208. ZPU stvara pravnu i prostornu nesigurnost, povećava rizik loših infrastrukturnih rješenja i dugoročno može ograničiti strateški razvoj prostora u korist parcijalnih i kratkoročnih interesa dok centraliziranjem postupka izdavanja dozvola u Ministarstvu te istodobnim uklanjanjem stvarnog utjecaja jedinica lokalne samouprave, osporeni članak narušava ustavnu ravnotežu između državne i lokalne razine vlasti.

Također, odredba članka 208. stavka 10. ZPU, prema kojoj je upravni odjel županije ili Grada Zagreba nadležan za imovinskopravne odnose dužan pokrenuti postupak uređenja imovinskopravnih odnosa u roku od 30 dana od pravomoćnosti lokacijske dozvole u potpunosti je nejasna i neprovediva.

Nejasno je o kojem se to upravnom odjelu nadležnom za imovinskopravne odnose radi. Je li to isti upravni odjel (kojem se ovom odredbom nameće obveza pokretanja postupka uređenja imovinskopravnih odnosa) koji je ujedno, prema važećem zakonskom okviru, i nadležno prvostupanjsko tijelo za vođenje postupka izvlaštenja, donošenje rješenja o izvlaštenju te određivanje visine naknade za izvlaštene nekretnine.

Takvim normativnim rješenjem zakonodavac svjesno i bez ikakvog opravdanja spaja ulogu inicijatora postupka s ulogom tijela koje o tom istom postupku odlučuje. U postupcima u kojima se odlučuje o najtežem mogućem zadiranju u ustavom zajamčeno pravo vlasništva, zakonodavac je dužan osigurati najvišu razinu procesnih jamstava.

Osporena odredba pati i od ozbiljnih tehničkih i organizacijskih nedostataka koji je čine normativno neprovedivom i pravno neizvjesnom. Naime, zakonodavac uopće nije propisao na koji bi način upravni odjel županije ili Grada Zagreba nadležan za imovinskopravne odnose trebao saznati da je pojedini investitor ishodio lokacijsku dozvolu, kada je ta dozvola postala pravomoćna, niti na koje se konkretne nekretnine odnosi. Unatoč tome, ZPU propisuje rok od 30 dana za pokretanje postupka, čiji početak upravno tijelo objektivno ne može pouzdano utvrditi. Time je upravnim tijelima nametnuta obveza čije ispunjenje ovisi o informacijama kojima ona ne raspolažu i do kojih nemaju zakonom zajamčen pristup.

Takvo normativno rješenje dovodi do situacije u kojoj se tijelima javne uprave nameće odgovornost za propuštanje zakonskog roka, iako taj rok ne mogu kontrolirati niti utjecati na njegov tijek. Time se dodatno narušava načelo pravne sigurnosti i predvidljivosti pravnih normi, kao sastavni dio vladavine prava zajamčene člankom 3. Ustava Republike Hrvatske. Pravna norma koja ne određuje jasno tko, kada i na koji način stječe saznanje relevantno za nastupanje zakonskih obveza ne može se smatrati ustavno prihvatljivom.

Nadalje, prebacivanjem inicijative za pokretanje postupka izvlaštenja na upravno tijelo koje nije investitor i nema neposredni interes u provedbi projekta, zakonodavac je dodatno zamutio linije odgovornosti u postupku. Umjesto da obvezu pokretanja postupka veže uz subjekt koji je ishodio lokacijsku dozvolu i koji ima stvarnu potrebu za stjecanjem prava na nekretnini, zakonodavac je odabrao rješenje koje ozbiljno narušava ustavna jamstva pravičnog postupka, nepristranosti i jednakosti oružja, te kao takva ne može opstati u ustavnom poretku Republike Hrvatske.

Osporena odredba predstavlja ograničenje ustavno zaštićenih načela i prava, osobito načela vladavine prava i pravne sigurnosti, ustavnog položaja JLS te ravnoteže između javnog i privatnog interesa. Stoga je nužno ispitati njezinu **suglasnost s člankom 16.** Ustava Republike Hrvatske.

Kao mogući legitimni cilj osporene odredbe može se navesti ubrzavanje infrastrukturnog razvoja i poticanje investicija. Međutim, postojanje legitimnog cilja ne oslobađa zakonodavca **obveze poštovanja načela razmjernosti.** Omogućavanje investitorima da iniciraju i financiraju infrastrukturni razvoj i urbanističko planiranje ne jamči ostvarenje uravnoteženog i održivog prostornog razvoja. Jednako tako, zakonodavac ničim nije dokazao niti obrazložio na koji bi način centralizacija izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola u Ministarstvu uistinu ubrzala infrastrukturni razvoj i potaknula investicije. Štoviše, navedena odredba članka 208. stavak 8. ZPU u direktnoj je suprotnosti s proklamiranim ciljem ovoga Zakona (ubrzavanje infrastrukturnog razvoja), budući da sada jedno tijelo (Ministarstvo) preuzima poslove koje je do sada obavljalo 20 županija i Grad Zagreb.

Naprotiv, takva mjera povećava rizik podređivanja javnog interesa privatnim gospodarskim ciljevima te se stoga ne može smatrati prikladnom za ostvarenje ciljeva prostornog planiranja.

Osporena mjera **nije nužna**, jer zakonodavcu stoje na raspolaganju blaži instrumenti za poticanje razvoja, poput jačanja fiskalnih kapaciteta JLS, državne potpore infrastrukturnim projektima ili propisivanja strožih mehanizama kontrole i odlučivanja u rukama JLS. Zakonodavac nije pokazao da navedene mjere ne bi bile dostatne.

Težina posljedica osporene odredbe – slabljenje ustavne autonomije JLS, narušavanje planskog upravljanja prostorom te prekomjeran utjecaj privatnih interesa – nerazmjerna je koristi koja se njome želi postići. Time se narušava i pravična ravnoteža između javnog interesa i slobode poduzetništva.

Slijedom navedenog, odredba članka 208. Zakona o prostornom uređenju nije u suglasnosti s člancima 3., 4., 16., 129.a, 130. i 131. Ustava Republike Hrvatske, jer narušava načelo vladavine prava, ne prolazi test razmjernosti te nedopušteno zadire u ustavni položaj jedinica lokalne samouprave.

VI. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 138. ZPU

Sporna odredba članka 138. ZPU propisuje da je postupak urbane komasacije upravni postupak koji provodi Ministarstvo, da Stalno državno povjerenstvo za urbanu komasaciju imenuje ministar te da Ministarstvo rješenjem odlučuje o zahtjevu za pokretanje postupka urbane komasacije na prijedlog tog Povjerenstva.

U Republici Hrvatskoj urbana komasacija prvi put se spominje i definira Zakonom o prostornom uređenju i gradnji iz 2008. kojim je bilo propisano da se postupak komasacije pokreće na zahtjev jedinice lokalne samouprave, da postupak komasacije provodi komasacijsko povjerenstvo županije, Grada Zagreba, odnosno velikog grada, kao i da odlučuje o zahtjevu za komasaciju, a da Državno komasacijsko povjerenstvo odlučuje o žalbama protiv rješenja o komasaciji i drugih akata u vezi s postupkom komasacije.

Svrha urbane komasacije je uređenje građevinskog zemljišta kojim se usitnjene i nepravilne čestice objedinjavaju u veću cjelinu radi urbanističkog planiranja. Dakle, urbana komasacija se ne može provoditi bez izrađenih urbanističkih planova uređenja.

Također, valja napomenuti da i njemački model komasacije, zahtjeva obveznu nazočnost jedinice lokalne samouprave u postupku urbane komasacije kao tijela koje pokreće i provodi cijeli postupak, dok je uloga investitora također važna, ali je ona primarno usmjerena na financijsku podršku primjenjujući model koji će jednako odgovarati javnom i privatnom interesu.

Zakonskim rješenjem članka 138. ZPU, urbana komasacija, **kao instrument prostornog uređenja, stavlja se u isključivu nadležnost tijela državne uprave, iako se radi o institutu koji je neposredno povezan s provedbom prostornih i urbanističkih planova, čije je donošenje prema članku 129.a Ustava Republike Hrvatske u nadležnosti JLS.**

Prema ustavnoj odredbi članka 129.a stavka 1. i stavka 2. Ustava Republike Hrvatske, JLS samostalno obavljaju poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja te prostorno i urbanističko planiranje. Urbana komasacija predstavlja operativni alat provedbe urbanističkih i detaljnih planova uređenja, budući da se njome uređuju imovinskopravni odnosi radi realizacije planskih rješenja predviđenih prostornim planovima.

Ako je donošenje urbanističkih planova u ustavnom djelokrugu jedinica lokalne samouprave, tada i provedbeni instrumenti tih planova, uključujući urbanu komasaciju, moraju biti u nadležnosti lokalne samouprave. Osporenim odredbom ta se veza prekida, a ovlasti se prenose na državno tijelo, čime se zadire u ustavom zajamčenu samostalnost lokalne samouprave.

Navedeno zakonsko rješenje dovodi do zamjene nadležnosti JLS nadležnošću Ministarstva, iako se urbana komasacija odnosi na područja lokalnog značaja te predstavlja instrument prostornog uređenja unutar teritorijalnog obuhvata jedinice lokalne samouprave.

Takvim postupanjem se **narušava ustavno načelo decentralizacije, smanjuje djelokrug poslova jedinica lokalne samouprave i uvodi povećana centralizacija postupaka prostornog uređenja.**

JLS ima ustavnu i zakonsku obvezu samostalno uređivati pitanja od lokalnog značaja, među kojima je najvažnije prostorno uređenje i komunalna infrastruktura. Urbanu komasaciju, koja duboko zadire u vlasnička prava i strukturu prostora unutar grada/općine, treba voditi tijelo lokalne samouprave, jer ono najbolje poznaje potrebe svojih građana i prostorne planove.

Ovakvim normiranjem, zakonodavac člankom 138. Zakona o prostornom uređenju mijenja tu logiku: postupak provodi stalno državno povjerenstvo za urbanu komasaciju, koje imenuje ministar nadležan za prostorno uređenje, Povjerenstvo predlaže, a ministarstvo odlučuje o ključnim stvarima: vrijednosti zemljišta, formiranju novih čestica i njihovoj raspodjeli, degradirao je JLS iz aktivnog sudionika i donositelja odluka u pasivnog promatrača čije se mišljenje može ignorirati.

Time se izravno zadire u samoupravni djelokrug zajamčen Ustavom i dolazi do povrede načela razmjernosti. Ako je cilj zakona bio omogućiti bržu realizaciju infrastrukturnih projekata, zakonodavac je taj cilj morao postići na način koji najmanje ograničava ustavna prava jedinica lokalne samouprave. Umjesto instituta "mišljenja", zakonodavac je trebao propisati obveznu suglasnost jedinice lokalne samouprave za pokretanje postupka na njezinom području.

Sporna odredba dopušta da se postupak urbane komasacije pokrene na zahtjev vlasnika zemljišta (51% površine), pri čemu Ministarstvo pribavlja samo prethodno mišljenje JLS čime je

degradirana uloga jedinice lokalne samouprave na razinu "davatelja mišljenja.". Mišljenje, po svojoj pravnoj prirodi, nije obvezujuće. To znači da Ministarstvo može pokrenuti postupak urbane komasacije, prekrojiti granice čestica i namjenu zemljišta na području JLS protivno volji i bez sudjelovanja jedinice lokalne odnosno područne samouprave.

Osim toga, osporena odredba dovodi do povećanja administrativnog opterećenja državne uprave, produženja trajanja postupaka te stvaranja dodatnih birokratskih prepreka u provedbi prostornih planova. Time se onemogućuje učinkovito i pravodobno uređenje prostora u interesu lokalne zajednice te se narušavaju načela ekonomičnosti i učinkovitosti.

Zakonom propisana uloga Stalnog državnog povjerenstva za urbanu komasaciju, koje imenuje ministar, dodatno potvrđuje centralizaciju odlučivanja te isključuje neposredni utjecaj predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave na provedbu prostorno-planskih instrumenata na vlastitom području.

Slijedom navedenog, sporna odredba članka 138. Zakona o prostornom uređenju nije u suglasnosti s člankom 129.a Ustava Republike Hrvatske jer prenosi ovlasti prostornog uređenja s jedinica lokalne samouprave na tijela državne uprave, derogira ustavnu samostalnost lokalne samouprave u području prostornog i urbanističkog planiranja, uvodi centralizirani model odlučivanja suprotan ustavnom konceptu lokalne samouprave te dovodi do usporavanja i neučinkovitosti postupaka uređenja prostora.

VII. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 86. ZPU

Odredbom članka 86. Zakona o prostornom uređenju propisuje se ovlast nadležnog ministarstva da, radi osiguravanja usklađenosti prostornih planova s planovima više razine, nalaže JLS izmjene njihovih prostornih planova te obustavlja njihovu primjenu. Iako je hijerarhija prostornih planova u sustavu prostornog uređenja nužna, način na koji je ova ovlast normirana prelazi granice dopuštenog nadzora zakonitosti i zadire u samu srž lokalnog prostornog odlučivanja.

Iz perspektive urbanističke struke, prostorni plan jedinice lokalne samouprave nije tehnički akt koji se može jednostavno administrativno suspendirati ili „uskладiti“ bez razumijevanja lokalnog konteksta. Prostorni plan je rezultat višegodišnjeg interdisciplinarnog rada koji uključuje analizu održivosti i smjera razvoja prostora, kapaciteta prometne i komunalne infrastrukture, prostorne i društvene kohezije, kao i javnu raspravu u kojoj se artikulira lokalni javni interes.

Ovlast Ministarstva da obustavi plan ili naloži njegov sadržaj znači da se odluke o razvoju prostora mogu donositi izvan lokalne zajednice, bez neposredne odgovornosti za prostorne, infrastrukturne i društvene posljedice takvih odluka.

Osporeni članak 86. Zakona o prostornom uređenju formalno je postavljen kao instrument osiguravanja usklađenosti prostornih planova s planovima više razine, no način na koji je ovlast konstruirana prelazi granice dopuštenog nadzora zakonitosti i zadire u samu jezgru lokalne samouprave. Ustavni okvir lokalne samouprave polazi od toga da su JLS samostalne u poslovima iz svog samoupravnog djelokruga te da nadležna državna tijela mogu provoditi samo nadzor ustavnosti i zakonitosti. Prostorno i urbanističko planiranje pritom je normativno i funkcionalno smješteno u izvorni, a ne preneseni djelokrug lokalne razine, zbog čega je svako državno zadiranje u sadržaj planskih odluka dopušteno samo u strogoj mjeri potrebnoj za zaštitu ustavnosti i zakonitosti, a ne radi nametanja određene razvojne opcije.

Ključno je razgraničiti nadzor zakonitosti od nadzora svrsishodnosti. Nadzor zakonitosti podrazumijeva provjeru je li lokalni plan u jasnoj i nedvojbenoj suprotnosti s Ustavom, zakonom ili obvezujućim normama plana više razine koje su dovoljno određene da ne ostavljaju prostor odlučivanja o sadržaju.

Nasuprot tome, nadzor svrsishodnosti podrazumijeva procjenu je li određeno plansko rješenje “bolje” ili “primjerenije” među više dopuštenih rješenja, odnosno vrednovanje koncepta razvoja, intenziteta i rasporeda namjena, etapnosti, lokalnih standarda i infrastrukturnih kapaciteta.

U prostornom planiranju “usklađenost” s planom više razine u velikom broju slučajeva nije binarna, jer planovi višeg reda često postavljaju okvir, ciljeve i ograničenja, ali ostavljaju širok prostor lokalnoj razini da odabere konkretna rješenja u skladu s lokalnim kontekstom. Kada središnje tijelo na temelju takvog otvorenog standarda nalaže “otklanjanje neusklađenosti” i potom može obustaviti primjenu lokalnog plana, ono u praksi ne ostaje na provjeri zakonitosti, nego ulazi u meritum planerske prosudbe i zamjenjuje lokalno odlučivanje državnom preferencijom. Upravo zbog toga **osporena ovlast djeluje kao mehanizam preuzimanja uloge planera, a ne kao klasičan instrument nadzora zakonitosti.**

Smatramo kako je posebno problematičan institut obustave od primjene. Prostorni plan je opći normativni akt koji neposredno uređuje pravila korištenja prostora i provedbene uvjete te kao takav proizvodi učinke prema neodređenom krugu adresata. Obustavom se taj lokalni normativni okvir privremeno “gasi”, a umjesto njega se u postupcima provedbe primjenjuju odredbe zakona i plana više razine. Time se, prije nego što sud uopće odluči o zakonitosti sporne odredbe, postiže učinak koji u biti znači zamjenu lokalne prostorne politike normama višeg reda koje su često grublje, manje provedbeno razrađene i ne mogu nadomjestiti lokalne procjene nosivosti prostora, komunalnih i prometnih kapaciteta, prostorne kohezije i javnih potreba. Takav mehanizam stvara pravnu i plansku nesigurnost te neposredno utječe na prava i očekivanja građana i gospodarskih subjekata, a istodobno slabi demokratsku odgovornost jer se odluke o razvoju prostora efektivno donose izvan lokalne zajednice koja snosi prostorne, infrastrukturne i društvene posljedice.

Osporene odredbe ne mogu se opravdati pozivanjem na hijerarhiju planova kao legitimni cilj, iako taj cilj sam po sebi može biti ustavno prihvatljiv. Hijerarhijska usklađenost planskog sustava jest javni interes, no pitanje je razmjernosti sredstava kojima se taj interes ostvaruje.

Primjenom ustavnog testa razmjernosti razvidno je da osporena mjera predstavlja zadiranje u institucionalno jamstvo lokalne samouprave, jer zahvaća srž izvornog djelokruga i omogućuje suspenziju lokalnog normativnog akta. Mjera je načelno prikladna za poticanje usklađivanja, ali ne prolazi zahtjev nužnosti, budući da postoje blaže mjere koje jednako učinkovito štite isti cilj uz manji intenzitet zadiranja. Kao blaže i ustavnije rješenje nameće se izravno pokretanje sudske kontrole zakonitosti bez prethodne administrativne obustave, odnosno prepuštanje odluke o eventualnoj privremenoj suspenziji sudu kroz institut privremenih mjera, čime bi se osigurala neovisna i nepristrana procjena hitnosti i opravdanosti intervencije. Jednako tako, čak i kada bi se privremena intervencija smatrala potrebnom, ona bi razmjerno mogla biti ograničena samo na konkretno sporne odredbe, a ne na režim koji u učinku suspendira lokalni plan kao cjelinu ili bitne segmente njegova provedbenog sustava. Usto, standard "neusklađenosti" koji aktivira najtežu mjeru morao bi biti sužen na nedvojbene i pravno determinirane kolizije s imperativnim normama zakona ili obvezujućim i preciznim odredbama plana više razine, kako se ovlast ne bi pretvorila u kanal za vrednovanje svrsishodnosti.

Ni u razmjernosti u užem smislu (balansiranju) osporeni mehanizam ne može opstati. Korist od brže disciplinarne usklađenosti ne može prevagnuti nad štetom koja nastaje privremenom supstitucijom lokalnog normativnog okvira, demokratskim deficitom i pravnom nesigurnošću te stvaranjem snažnog odvratajućeg učinka na lokalno planiranje, u kojem jedinice više ne planiraju prema lokalnim potrebama i nosivosti prostora, nego defenzivno, radi izbjegavanja obustave. Kada je riječ o izvornom samoupravnom djelokrugu, intenzitet državnog zadiranja mora biti iznimno sužen i opravdan jasnim, nedvojbenim razlozima zakonitosti; osporena odredba to ne osigurava, nego omogućuje prelijevanje u područje svrsishodnosti.

Dodatno, osporeni mehanizam je problematičan i s aspekta pravne sigurnosti i određenosti ovlasti. Široko postavljen pojam "neusklađenosti" u području koje je po svojoj prirodi kombinacija pravnih normi i stručne planerske prosudbe otvara prostor neujednačenoj i arbitrarnoj primjeni. Kod mjere koja ima učinak suspenzije općeg normativnog akta standard jasnoće, predvidljivosti i ograničenosti ovlasti mora biti osobito visok, jer su posljedice neposredne i široke.

Slijedom navedenog, članak 86. Zakona o prostornom uređenju, osobito u dijelu koji omogućuje obustavu primjene i faktičnu zamjenu lokalnog planskog režima normama višeg reda prije konačne sudske ocjene, nije suglasan ustavnom konceptu lokalne samouprave i dopuštenom opsegu državnog nadzora, jer nadzor zakonitosti pretvara u nadzor svrsishodnosti i ne prolazi test razmjernosti.

Takvo normiranje dovodi do situacije u kojoj država ne nadzire zakonitost planskog postupanja, nego faktično preuzima ulogu prostornog planera. Time se prostorno planiranje pretvara u centralizirani upravni postupak, a lokalna predstavnička tijela svode se na izvršitelje državne razvojne politike.

To je u suprotnosti s člancima 128. i 129.a Ustava Republike Hrvatske te s člankom 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prema kojima je prostorno planiranje izvorni samoupravni djelokrug JLS.

VIII. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 236. ZPU

Odredba članka 236. stavka 1. ZPU propisuje da se, stupanjem na snagu ovog zakona, svi postupci koji su započeti po starom zakonu iz 2007. godine, obustavljaju, a odluke prostornih planova na temelju kojih su se provodili stavljaju se izvan snage. Dakle, ako je neka JLS započela izmjenu plana, ali bez konačne odluke, taj rad i uložena sredstva više nemaju učinka.

Stavkom 2. istog članka ZPU omogućeno je da svi postupci započeti u razdoblju od 2014. do 31. prosinca 2023. nastavljaju se po odredbama Zakona o prostornom uređenju koji je stupio na snagu 1.1.2014., dok stavak 3. istog članka navodi da svi postupci (uključujući i transformaciju – prebacivanje planova u strojno čitljivi digitalni format) započeti od 1. siječnja 2024. dovršavaju se također prema odredbama Zakona o prostornom uređenju koji je stupio na snagu 1.1.2014.

Stavak 4. navedenog članka propisuje da ako se planovi iz točaka 2. i 3. ne donesu u roku od sedam godina od stupanja na snagu ovog zakona, ti se postupci stavljaju izvan snage. Takvim zakonskim rješenjem zakonodavac retroaktivno poništava višegodišnje postupke izrade prostornih planova koje su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provele sukladno važećim propisima te u koje su uložena značajna financijska sredstva iz njihovih proračuna.

Izrada prostornih i urbanističkih planova predstavlja znatan financijski izdatak za jedinice lokalne samouprave te je sastavni dio obavljanja njihovih ustavnih poslova iz područja prostornog planiranja. Stavljanjem tih planova izvan snage protekom zakonskog roka, zakonodavac dovodi do situacije u kojoj su sredstva utrošena na njihovu izradu trajno izgubljena, bez ostvarivanja njihove svrhe. Time se izravno povrjeđuje, uz članak 129.a i članak 131. Ustava Republike Hrvatske, prema kojem jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na vlastite prihode kojima slobodno raspolažu u obavljanju poslova iz svog djelokruga, a njihovi prihodi moraju biti razmjerni njihovim ovlastima.

Osporenom odredbom narušava se načelo ekonomičnosti i racionalnog upravljanja javnim sredstvima, budući da se višegodišnji planski dokumenti, financirani iz lokalnih proračuna, stavljaju izvan snage bez osiguranja prijelaznog sustava njihove primjene. Posljedica takvog normativnog rješenja jest stvaranje pravnog vakuuma u području prostornog uređenja, jer se

ukidaju važeći i započeti prostorni planovi bez osiguravanja njihove zamjene novim planskim dokumentima u razumnom roku te se otvara prostor za planski nekontroliranu izgradnju, fragmentaciju prostora, gubitak površina namijenjenih javnim sadržajima (škole, vrtići, parkovi, prometnice) te pravne nesigurnosti kako građana tako i samih investitora.

Nadalje, sporna odredba dovodi do nerazmjernog financijskog opterećenja jedinica lokalne samouprave, jer ih prisiljava na ponovno financiranje izrade prostornih planova, iako su isti već izrađeni prema ranijim zakonima. Takvo zakonsko rješenje predstavlja neprimjeren zahvat u proračunsku autonomiju jedinica lokalne samouprave te dovodi do nesrazmjera između njihovih ustavnih ovlasti i financijskih sredstava kojima raspolažu.

Slijedom navedenoga, članak 236. Zakona o prostornom uređenju nije u suglasnosti s člankom 131. Ustava Republike Hrvatske jer uzrokuje znatnu financijsku štetu jedinicama lokalne samouprave, narušava pravo lokalne samouprave na raspolaganje vlastitim prihodima, stvara pravni vakuum u sustavu prostornog planiranja te ugrožava javni interes u planskom uređenju prostora.

IX. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 238. ZPU

Odredba članka 238. ZPU propisuje zabranu izmjena i dopuna svih važećih prostornih planova, osim prostornih planova nove generacije te određuje prestanak važenja svih postojećih prostornih planova u roku od sedam godina od dana stupanja na snagu ZPU-a, uz obvezu donošenja novih prostornih planova u navedenom roku.

Prostorni planovi predstavljaju opće akte koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru svojih izvornih ustavnih ovlasti. Riječ je o jednim od najsloženijih i najznačajnijih općih pravnih akata u pravnom poretku, s obzirom na njihov neposredan utjecaj na ostvarivanje prava vlasništva, poduzetničkih sloboda, zaštitu okoliša te ukupni društveni i gospodarski razvoj lokalnih zajednica.

Ustav Republike Hrvatske u člancima 129.a, 130. i 131. jamči pravo na lokalnu samoupravu, uključujući samostalno odlučivanje o lokalnim poslovima od neposrednog interesa za stanovništvo. Prostorno uređenje nedvojbeno spada u krug takvih poslova. Normativno rješenje koje faktično onemogućava JLS da upravljaju prostornim razvojem svog područja dovodi u pitanje samu bit ustavno zajamčene lokalne samouprave.

Osporena odredba predviđa prestanak važenja postojećih prostornih planova po sili zakona, bez propisivanja prijelaznih rješenja ili mehanizama zaštite stečenih prava i legitimnih očekivanja građana, investitora i JLS. Takvo rješenje dovodi do ozbiljnog rizika nastanka pravne praznine u području prostornog uređenja.

Postupak izrade i donošenja novih prostornih planova dugotrajan je, složen i financijski iznimno zahtjevan. Uzimajući u obzir broj važećih prostornih planova u Republici Hrvatskoj (više od 3.500), nije objektivno niti razumno očekivati da će svi oni biti zamijenjeni novima u roku od sedam godina. Posljedično, određeni dijelovi državnog teritorija mogu ostati bez važećeg planskog okvira, što stvara stanje pravne i prostorne neizvjesnosti.

Svrha propisa iz područja prostornog planiranja jest osigurati jasne, precizne i predvidive uvjete za gradnju, što je od posebne važnosti za pravnu sigurnost adresata normi. Na to je ukazao i Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi broj Usoz-73/16 od 28. veljače 2017., naglašavajući potrebu jasnoće i predvidivosti prostornoplanskih rješenja. Osporena odredba ide upravo suprotno toj svrsi te dovodi do povrede načela vladavine prava iz članka 3. Ustava.

Osporena odredba predstavlja ograničenje više ustavno zaštićenih prava i načela, osobito prava vlasništva, legitimnih očekivanja građana, načela pravne sigurnosti te ustavnog položaja jedinica lokalne samouprave. Stoga je nužno ispitati njezinu suglasnost s člankom 16. Ustava Republike Hrvatske, prema kojem se slobode i prava mogu ograničiti samo zakonom, radi zaštite sloboda i prava drugih ljudi te radi zaštite pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja, uz uvjet da svako ograničenje bude razmjerno naravi potrebe za ograničenjem.

Iako se kao mogući legitimni cilj osporene odredbe može navesti modernizacija sustava prostornog planiranja i uvođenje prostornih planova nove generacije, sam legitiman cilj nije sam po sebi dovoljan za ustavnost ograničenja. Automatsko ukidanje svih važećih prostornih planova u unaprijed određenom roku ne može se smatrati prikladnom mjerom za ostvarenje navedenog cilja. Takva mjera ne jamči donošenje kvalitetnih novih planova, niti osigurava kontinuitet planskog uređenja prostora, već naprotiv povećava rizik pravne praznine i neujednačenosti.

Osporena mjera nije nužna, jer su zakonodavcu na raspolaganju blaža i manje restriktivna sredstva za postizanje istog cilja, poput postupne prilagodbe postojećih planova, mogućnosti njihove fazne transformacije u planove nove generacije, produljenja rokova ili propisivanja obveznih prijelaznih mjera. Zakonodavac nije pokazao da takve mjere ne bi bile dostatne. Težina posljedica osporene odredbe – pravna nesigurnost, ugrožavanje legitimnih očekivanja građana, mogućnost neplanskih područja te zadiranje u ustavnu autonomiju JLS – očito je nerazmjerna koristi koja se njome želi postići. Time se narušava pravična ravnoteža između javnog interesa i zaštite ustavnih prava, što je protivno zahtjevima razmjernosti u užem smislu.

Ustavni sud u svojoj praksi kontinuirano ističe važnost zaštite legitimnih očekivanja kao sastavnog dijela načela vladavine prava. Građani i investitori koji su svoja prava i odluke temeljili na važećim prostornim planovima imaju opravdano očekivanje stabilnosti pravnog okvira. Njihovo iznenadno ukidanje bez prijelaznih mjera predstavlja nepredvidiv i nerazmjerni zahvat u njihova prava.

Nadalje, članak 238. Zakona o prostornom uređenju postavlja uvjet da se izmjene i dopune postojećih prostornih planova mogu provesti isključivo kroz transformaciju u prostorne planove nove generacije (sustav ePlanovi), što u praksi stvara složene proceduralne i financijske zahtjeve za jedinice lokalne samouprave. Iako zakon formalno dopušta pravo JLS na izmjene svojih općih akata, stvarno ga on onemogućuje jer ne razlikuje minimalne i cjelovite izmjene, ne predviđa parcijalne ili fazne procedure i potpuno ovisi o uspostavljenom podzakonskom pravilniku. Takvo rješenje faktički ukida stvarnu mogućnost JLS da upravlja prostornim planiranjem, čime se prekoračuju granice dopuštenog zakonodavnog uvjetovanja. Posljedica je ozbiljno ograničenje ustavno zajamčenog prava lokalne samouprave na samostalno uređenje prostora **iz članka 135. Ustava RH, u suprotnosti s načelom razmjernosti (članak 16. Ustava RH) i načelom vladavine prava (članak 3. Ustava RH)**. Stoga se članak 238. može smatrati nerazmjernim i ustavnopravno spornim jer ne ostavlja učinkovitu i predvidivu mogućnost izmjene prostornog plana u praksi.

U urbanističkoj praksi, prostorni planovi su dugoročni razvojni dokumenti koji osiguravaju kontinuitet planiranja i stabilnost prostornog sustava. Na njima se temelje infrastrukturni projekti, javne investicije i legitimna očekivanja građana. Njihovo automatsko prestajanje važenja, bez pojedinačne ocjene zakonitosti i bez odluke lokalnog predstavničkog tijela, prekida kontinuitet planiranja i stvara stanje planske nesigurnosti.

Takva odredba u stvarnosti djeluje kao prikriveni mehanizam prisile kojim se jedinice lokalne samouprave tjera na donošenje novih planova, bez obzira na lokalne potrebe i kapacitete, pod prijetnjom potpune planske praznine. **To nije nadzor zakonitosti niti modernizacija planskog sustava, nego sustavno slabljenje samoupravne autonomije**, protivno člancima 128. i 129.a Ustava te načelu vladavine prava iz članka 3. Ustava.

Zakonska odredba članka 238. koja propisuje da se svaka izmjena i dopuna prostornog plana (kao općeg akta jedinice lokalne samouprave) može provesti isključivo nakon potpune konverzije plana u novi oblik propisan podzakonskim aktom (sustav ePlanovi). Sukladno članku 16. Ustava RH svako zakonsko ograničenje ustavnih prava i ovlasti mora biti propisano zakonom, u legitimnom cilju i razmjerno naravi potrebe za ograničenjem, dok vladavina prava (članak 3. Ustava) uključuje pravnu sigurnost, razumnost i predvidivost normi te zabranu prikrivenog ili faktičkog ukidanja ovlasti.

Osporena zakonska odredba ima legitiman cilj, ali ne zadovoljava zahtjev razmjernosti jer ne ostavlja razumnu i učinkovitu mogućnost izmjene općih akata JLS.

Slijedom svega navedenog, odredba članka 238. Zakona o prostornom uređenju nije u suglasnosti s člancima 3., 4., 16., 129.a, 130. i 131. Ustava Republike Hrvatske, jer narušava načelo vladavine prava i pravne sigurnosti, ne prolazi test razmjernosti te nedopušteno zadire u ustavni položaj JLS.

X. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 148. ZPU

Ne osporava se legitimnost nacionalnih ciljeva poput povećanja fonda priuštivog stanovanja i razvoja obnovljivih izvora energije. Međutim, smatramo da su mehanizmi i postupci propisani ZPU-om kojima se ti ciljevi ostvaruju u suprotnosti s Ustavom, jer značajno i nesrazmjerno ograničavaju ustavno zajamčenu samostalnost JLS u obavljanju poslova prostornog i urbanističkog planiranja (članak 129.a i članak 130. Ustava).

Sporne odredbe članka 148. stavak 2., stavak 3. i posebno stavci 7. i 8. (u vezi s člancima 49. i 50.) ZPU omogućuju izdavanje akata za provedbu zahvata u prostoru bez sudjelovanja JLS (bez ikakvog obveznog mehanizma sudjelovanja JLS), čak i kada ti zahvati značajno odstupaju od važećeg lokalnog prostornog plana ili su u suprotnosti s njim.

Time se zaobilazi ustavna nadležnost JLS za prostorno planiranje (članak 129.a Ustava). Ovim odredbama krši se načelo supsidijarnosti kao jednog od temelja ustrojstva lokalne samouprave (Europska povelja o lokalnoj samoupravi daje prednost lokalnoj razini kad je to moguće, članak 4. stavak 3. – supsidijarnost; članak 4. stavak 6. – konzultacije s JLS prije donošenja odluka koje ih se tiču).

Ministarstvu / javnom investitoru daje se (pre)široka diskrecijska ovlast da samostalno odlučuje o lokaciji i provedbi zahvata bez ikakvih procesnih jamstava za zaštitu lokalnih interesa, što predstavlja nesrazmjerno ograničenje autonomije JLS (članak 130. Ustava).

Navedene odredbe omogućuju gradnju stambenih građevina i energetske postrojenja i na površinama na kojima takva gradnja nije dozvoljena važećim prostornim planom. Gradnjom protivnom prostornom planu zemljište ostaje nezaštićeno te se zanemaruje važnost zemljišta kao ograničenog resursa. Poštivanje prostornih planova preduvjet je za očuvanje vrijednosti hrvatskog zemljišta u cilju održive i kvalitetne budućnosti hrvatskih gradova i naselja te cjelokupnoga hrvatskog teritorija.

Ovakvim postupanjem stvara se i pravna nesigurnost za građane i investitore jer se ne poštuje hijerarhija planova koju jamči sam članak 85. ZPU. Odsustvo sudjelovanja JLS je protivna i članku 128 Ustava jer se krši pravo građana na sudjelovanje u donošenju odluka koje ih se tiču.

Nemaran je odnos koji ZPU ima prema zemljištu koje je na osnovu **članka 52. Ustava** dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i treba imati njezinu osobitu zaštitu. Prostorni planovi nisu tehnički dokumenti, već pravni instrumenti javnog interesa i predstavljaju konkretizaciju članka 52. Ustava. Prostorni planovi dugoročno uređuju odnos prema zemljištu na svrhovit, uravnotežen, odmjeran i održiv način, što je ovakvom formulacijom članka ZPU zanemareno.

Izvjesno je da će, u određenoj mjeri, primjena navedene odredbe dugoročno rezultirati devastacijom zemljišta, odnosno ljudskog okoliša, tim više što sporna norma ne sadrži ograničenja u broju građevina namijenjenih priuštivom stanovanju, odnosno energetskim postrojenjima koje se smiju izgraditi izvan građevinskog područja i u građevinskom području koje nije namijenjeno za izgradnju takvih građevina.

ZPU zanemaruje u članku 69. Ustava sadržanu obvezu svakoga da u sklopu svojih ovlasti i djelatnosti, osobitu skrb posvećuje zaštiti prirode i ljudskog okoliša.

Ovim odredbama se ne samo zaobilazi ustavna nadležnost JLS za prostorno planiranje (članak 129.a Ustava), već se JLS nameće naknadni financijski i operativni teret koji one nisu same planirale niti odobrile: Komunalno opremanje i izgradnja infrastrukture (ceste, voda, odvodnja, javna rasvjeta, zelene površine itd.) padaju na teret proračuna JLS, jer su te obveze propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Zakonom o prostornom uređenju (npr. članci 205.–208. ZPU-a o obvezi opremanja).

Slijedom navedenog, JLS nema utjecaja na vrijeme, obujam ni lokaciju zahvata, ne može planirati svoj proračun, rasporediti sredstva ni utvrditi prioritetne projekte prema stvarnim lokalnim potrebama. Ako zahvat generira preveliki broj novih stanara ili potrošača infrastrukture (npr. novo naselje priuštivog stanovanja), JLS mora financirati proširenje kapaciteta (škole, vrtići, domovi zdravlja, prometna povezanost) iz vlastitih prihoda, bez ikakvog prethodnog utjecaja na odluku. To dovodi do situacije u kojoj JLS ne može slobodno raspolagati vlastitim sredstvima (članak 131. Ustava), jer su joj nametnute obveze koje nisu proizašle iz njezine samostalne odluke, već iz državne intervencije koja zaobilazi lokalni plan i predstavničko tijelo.

XI. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 227. i 228. ZPU

Članci 227. i 228. Zakona o prostornom uređenju uređuju prekršajnu odgovornost i mogućnost izricanja novčanih kazni zbog ne postupanja po obvezama propisanim Zakonom, uključujući i postupanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te odgovornih osoba u tim jedinicama. Normativni cilj tih odredbi jest osigurati učinkovitu provedbu Zakona i poštovanje zakonom propisanih obveza u sustavu prostornog uređenja.

Sankcioniranje nezakonitog postupanja u području prostornog uređenja samo po sebi predstavlja legitiman instrument zakonodavne politike. Zakonodavac ima ovlast predvidjeti prekršajnu odgovornost za povrede zakonskih obveza, uključujući i obveze javnopravnih tijela, kada je to potrebno radi zaštite zakonitosti i funkcioniranja sustava.

Međutim, kada se prekršajne sankcije vežu uz postupanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u području prostornog planiranja, potrebno je razlikovati povrede jasno određenih zakonskih obveza od područja planskog i razvojnog odlučivanja. Prostorno planiranje

uključuje normativno i razvojno odlučivanje u okviru samoupravnog djelokruga, koje nužno sadrži element stručne i političke procjene.

Ako se sankcije primjenjuju zbog neispunjenja izričitih, precizno određenih i objektivno provjerljivih zakonskih obveza (primjerice procesnih rokova ili obveza vođenja propisanog postupka), takvo sankcioniranje u pravilu ostaje u okviru dopuštenog nadzora zakonitosti. No, ako bi se prekršajna odgovornost vezivala uz sadržaj planskih rješenja ili uz ne postupanje po nalogima koji zadiru u područje planskog odlučivanja, tada se otvara pitanje granice između nadzora zakonitosti i nedopuštenog utjecaja na samoupravno odlučivanje.

Iz ustavnopravne perspektive relevantno je da članci 128. i 129.a Ustava Republike Hrvatske jamče pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u poslovima od lokalnog značenja. Sustav sankcija koji proizvodi snažan prisilni učinak na normativno i razvojno odlučivanje tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može imati odvratajući učinak na slobodu planske procjene i prioritizacije razvoja prostora.

Dodatno je relevantno načelo razmjernosti državnog nadzora, koje proizlazi i iz Europske povelje o lokalnoj samoupravi, prema kojoj upravni nadzor nad lokalnim vlastima mora biti razmjeran važnosti interesa koji se štiti. Prekršajne sankcije kao najstroži oblik upravne prisile zahtijevaju osobito pažljivo normativno ograničenje i jasnoću u pogledu uvjeta njihove primjene.

XII. RAZLOZI NEUSTAVNOSTI ČLANKA 26. ZPU

Člankom 26. stavkom 1. ZPU propisano je da stručne poslove prostornog uređenja za županiju odnosno Grad Zagreb obavlja zavod za prostorno uređenje županije odnosno Grada Zagreba. Stavkom 5. istog članka propisano je da ravnatelja zavoda za prostorno uređenje županije odnosno Grada Zagreba imenuje i razrješava osnivač uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Osporenom odredbom Ministarstvo dobiva presudnu ulogu u imenovanju ravnatelja i nadzoru zavoda za prostorno uređenje, čime se faktično ukida stručna i organizacijska autonomija lokalne razine i stvara vertikalna političke kontrole nad prostornim planiranjem te narušava decentralizacijski karakter Ustava.

Kako je prethodno navedeno, članak 129. a Ustava jamči JLS pravo na samostalno obavljanje poslova prostornog i urbanističkog planiranja. U tom smislu i sam ZPU ovlašćuje JLS da sama osnuje zavod za prostorno uređenje koji obavlja stručne poslove prostornog uređenja, a ujedno tu samostalnost ograničava propisivanjem davanja suglasnosti Ministarstva za razrješanje i imenovanje ravnatelja zavoda za prostorno uređenje, čime posredno Ministarstvu daje ovlast zadiranja u poslove koji bi trebali biti u isključivoj nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

XIII. NEDOSTATCI OBRAZLOŽENJA I POSTUPKA SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU PRILIKOM DONOŠENJA ZPU

Sam postupak donošenja ZPU opterećen je ozbiljnim formalnim nedostacima, budući da predlagatelj (Vlada Republike Hrvatske) nije na transparentan i provjerljiv način obrazložio zbog čega predlaže tako značajno i sveobuhvatno ograničava ustavne ovlasti JLS u području prostornog uređenja te jesu li normativni zahvati ovakvog prijedloga nužni i razmjerni cilju koji se želi postići Zakonom.

Da je tome tako dokazuje i dio obrazloženja Konačnog prijedloga ZPU u kojem stoji:

*„U vezi provedbe detaljnijih planova, kao nepremostiv problem se pokazala infrastrukturna neopremljenost područja za koje je određen ili donesen detaljniji plan lokalne razine. Jedinice lokalne samouprave, koje su dužne graditi komunalnu infrastrukturu na svom području nisu uspjele u dovoljnoj mjeri pratiti planske zahtjeve te će se **Konačnim prijedlogom zakona pokušati ponuditi rješenja** u smislu da se širenje građevinskog područja izravno veže uz mogućnost opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom, umjesto dosadašnjih planskih kategorija izgrađenog i neizgrađenog građevinskog područja. Također, investitorima će se pod određenim uvjetima omogućiti gradnja komunalne infrastrukture za potrebe svoje građevne čestice odnosno građevine.“*

Također u svom obrazloženju uz članak 208. Prijedloga ZPU, Vlada Republike Hrvatske u bitnome navodi sljedeće:

„... odredbe članka 208. ... usmjerene [su] na poticanje jedinica lokalne samouprave na odgovorno planiranje, odnosno na donošenje urbanističkih planova uređenja čiju su obvezu donošenja same propisale, kao i na posljedično opremanje tog područja osnovnom infrastrukturom. Ovim prijedlogom rok za donošenje urbanističkih planova uređenja jedinicama lokalne samouprave je produljen na tri godine. Ako jedinica lokalne samouprave ... ne opremi to područje osnovnom infrastrukturom, smatrat će se da je investitor uspješno dokazao da može biti investitor ... za ishodenje građevinske dozvole za gradnju osnovne infrastrukture. ... opravdano [je] ... omogućiti ... investitorima da sami izgrade infrastrukturu potrebnu za provedbu njihovog zahvata u prostoru. ... Gradnju navedene infrastrukture ... ne financira jedinica lokalne samouprave, već investitor, uz mogućnost umanjenja iznosa komunalnog doprinosa ... Cilj navedene odredbe nije interveniranje u nadležnost jedinica lokalne samouprave... već ... omogućiti uređenje građevinskog područja ... [gdje] urbanistički planovi nisu doneseni ili ... jesu doneseni, ali područja nisu opremljena osnovnom infrastrukturom... Dakle, pravo je jedinice lokalne i područne samouprave odlučivati o prostornom uređenju ... ali je to i obveza...”

Iz citiranih obrazloženja jasno proizlazi da se predloženim rješenjem „pokušava ponuditi rješenje“ odnosno „pomoć“ JLS na način da u slučaju da iz bilo kojeg razloga nisu same u mogućnosti „pratiti planske zahtjeve“ (donijeti planove u određenom roku od 3 godine ili komunalno opremiti određeno područje osnovnom infrastrukturom) oduzima ustavnu nadležnost prostornog planiranja u uređenja prostora od JLS i predaje ih zainteresiranim investitorima.

Time se ne uređuje samo pitanje “poticaja” jedinicama lokalne samouprave, nego se uvodi normativni mehanizam koji se aktivira na temelju „propusta“ jedinice lokalne samouprave te proizvodi izravnu pravnu posljedicu u korist investitora.

Ključna je konstrukcija: „smatrat će se da je investitor uspješno dokazao...“, koja uspostavlja pravnu fikciju dokazivanja. Učinak takve fikcije nije tek procesno olakšanje, nego bitna promjena stvarne raspodjele upravljačkih poluga u provedbi prostornog uređenja: nepostupanje JLS u proizvoljno postavljenom roku od strane zakonodavca postaje okidač da privatni subjekt, radi vlastitog zahvata, preuzme inicijativu izgradnje onoga što Vlada sama naziva “osnovnom infrastrukturom”.

Istodobno, Vlada Republike Hrvatske naglašava da cilj „nije interveniranje u nadležnost“ JLS. Međutim, ustavnopravno je odlučujuće razlikovati formalno očuvanje nadležnosti od njezina stvarnog sadržaja. **Ovlasti JLS ne iscrpljuju se u mogućnosti donošenja akta planiranja kao takvog, nego obuhvaćaju i stvarnu mogućnost da lokalna razina upravlja uređenjem prostora na svom području.**

To je osobito važno imajući u vidu članak 129.a Ustava, prema kojem se poslovi lokalnog značenja ostvaruju u okviru lokalne samouprave, a u taj krug poslova ulazi i niz područja koja su s prostornim uređenjem neposredno povezana, uključujući uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, odgoj i osnovno obrazovanje, školstvo, zdravstvo, komunalne djelatnosti te promet i prometna infrastruktura. Drugim riječima, upravo se u tim područjima tipično ostvaruje ono što je smisao lokalne samouprave: demokratski odgovorno upravljanje razvojem prostora koji građani neposredno koriste.

Urbanističko i prostorno planiranje po svojoj naravi predstavlja složen, višestupanjski i hijerarhijski uređen postupak donošenja prostornih akata, koji mora biti usklađen s planovima višeg reda (prostorni plan županije, generalni urbanistički plan, prostorni plan uređenja grada). JLS ne može donijeti urbanistički plan uređenja ukoliko prethodno nisu doneseni ili izmijenjeni prostorni planovi višeg reda, što ovisi ne samo o volji i angažmanu jedinice lokalne samouprave, već i o nizu objektivnih okolnosti, uključujući zakonom propisane procedure javne rasprave, pribavljanje mišljenja i suglasnosti nadležnih tijela (koji se proizvoljno i bez opravdanog razloga

mogu uskraćivati mjesecima), izradu stručnih podloga, postupke strateške procjene utjecaja na okoliš, složenost imovinskopravnih odnosa, financijske i kadrovske kapacitete.

U tom svjetlu, mehanizam iz članka 208. ne djeluje kao neutralan “poticaj”, nego kao instrument koji u slučaju propuštanja (i to bez razrade postupovnih jamstava u samom obrazloženju) omogućuje zaobilaznje lokalnog upravljanja provedbom plana. Ako se, naime, uz lokalnu razinu veže obveza planiranja i opremanja, a zatim se zakonom propiše da se, u slučaju neizvršenja, aktivira pravni put kojim investitor može “sam” realizirati osnovnu infrastrukturu radi svojeg zahvata, tada se lokalna samouprava svodi na pasivnog nositelja obveze, dok se odlučujući utjecaj na provedbu (tempo, faziranje, rješenja u prostoru) preusmjerava na privatni interes.

Polazeći od općih ustavnopravnih mjerila koja Ustavni sud Republike Hrvatske u svojoj praksi dosljedno primjenjuje pri ocjeni zakonodavnih intervencija u ovlasti lokalne samouprave (osobito načelo razmjernosti i zahtjev da ovlasti budu razmjerne obvezama), za ustavnopravnu ocjenu ovdje je ključno pitanje prelazi li zakonodavac granicu dopuštenog uređenja “okvira” te ulazi u zonu suštinskog sužavanja lokalne autonomije.

Načelno, zakonodavac može propisivati obveze, rokove i instrumente provedbe, međutim, nije ustavnopravno prihvatljivo da se JLS u području koje im je povjereno (a koje je po članku 129.a Ustava vezano uz lokalni život građana i lokalnu odgovornost) svedu na puki formalni nositelj nadležnosti, dok se stvarna kontrola provedbe preusmjerava izvan njihovog demokratskog dosega.

Stoga ostaje unutarnje proturječje Vladinog obrazloženja: dok se deklarira ne intervencija u nadležnost, predloženi mehanizam je koncipiran tako da upravo neizvršenje lokalne obveze (ma kako ono opravdano bilo) proizvodi pravnu posljedicu koja lokalnoj razini oduzima (ili bitno reducira) realan utjecaj na provedbu prostornog uređenja, dok se sve najvažnije ovlasti prostornog planiranja centraliziraju u Ministarstvu.

Iako se Zakonom formalno ne oduzima JLS ovlast donošenja prostornih planova, u stvarnosti dovodi do situacije u kojoj su JLS prisiljene prilagođavati prostorni razvoj interesima investitora. Time se bitno slabi njihova mogućnost autonomnog oblikovanja prostorne politike te se zadire u samu bit ustavno zajamčenog prava na lokalnu samoupravu.

Privatnoj inicijativi daje se snažniji i institucionalno privilegiran položaj u odnosu na javni interes u području prostornog planiranja. Omogućavanjem da investitori iniciraju i financiraju razvoj infrastrukture te izradu urbanističkih planova uređenja, zakonodavac stvara normativni okvir u kojem tržišni interesi mogu postati odlučujući čimbenik prostornog razvoja.

Takvo rješenje dovodi u pitanje temeljnu svrhu prostornog planiranja kao instrumenta zaštite javnog interesa, uravnoteženog razvoja prostora i dugoročnog planiranja. Postoji realan

rizik da se prostorni razvoj odvija fragmentirano, vođen pojedinačnim investicijskim interesima, a ne cjelovitom razvojnom strategijom JLS.

U situacijama u kojima JLS nemaju osigurana financijska sredstva ili institucionalne kapacitete, osporena odredba omogućava investitorima da faktično preuzmu inicijativu u infrastrukturnom razvoju. Time se narušava hijerarhija prostorno planskih akata i sustav planskog upravljanja prostorom, jer razvoj prostora više nije rezultat javnopravnog planiranja, već posljedica tržišnih potreba i interesa pojedinih gospodarskih subjekata što dovodi do neravnoteže između javnog i privatnog interesa. Takav model povećava rizik neujednačenog i stihijskog razvoja prostora te dugoročno ugrožava održivost prostornog razvoja i jednakost građana u ostvarivanju prava na uređen i kvalitetan životni prostor.

Ako se želi postići “sređivanje stanja u prostoru” i osigurati da UPU-i budu doneseni i realizirani, tada je teret obrazloženja **pokazati da je ovakav zahvat nužan i razmjernan**, te da su ugrađena jamstva koja sprječavaju da lokalna samouprava bude svedena na ulogu promatrača za privatno preuzimanje ključnih provedbenih poluga prostornog razvoja.

Jednako tako, i kod odredbe članka 86. ZPU uočljivo je da se radi o snažnom zahvatu u autonomiju JLS jer Ministarstvo, kad “utvrdi neusklađenost”, rješenjem naređuje početak postupka otklanjanja u roku od 90 dana, a jedinice su potom dužne u 30 dana donijeti odluku o izradi izmjena i dopuna i “uskладiti ih u roku od 180 dana”, uz prijetnju da će Ministarstvo “neusklađeni prostorni plan obustaviti od primjene” i u praksi supstituirati lokalnu normu primjenom Zakona i plana više razine/šireg područja pri izdavanju akata.

Takva konstrukcija je po prirodi stvari ograničenje lokalne samouprave jer izravno preuzima upravljački “tajming” i posljedice nepostupanja, uključujući privremenu neutralizaciju lokalnog akta. U obrazloženju konačnog prijedloga Zakona se, međutim, daje tek općenita tvrdnja da članci 85. i 86. “*propisuju obvezu usklađenosti prostornog plana... kao i postupak pred Ministarstvom*”, bez ikakvog konkretnog testa razmjernosti: ne objašnjava se zašto je baš rok 30/180 dana nužan, zašto je “obustava od primjene” razmjerna, niti zašto se nije išlo blažim sredstvima (npr. fazno usklađenje po prioritetima, diferencirani rokovi prema veličini i kapacitetima JLS, stručna pomoć kroz ePlanove, obvezujuće upute bez suspenzije, ili korektiv kroz ocjenu zakonitosti bez prethodne suspenzije).

U standardnom četverokoračnom testu razmjernosti to znači: legitiman cilj (zakonitost i hijerarhijska usklađenost planova) je razumno pretpostaviti; prikladnost mjere (rješenje + rokovi + mogućnost obustave) također je vjerojatna jer potiče usklađivanje; ali korak nužnosti (postoji li blaže sredstvo koje jednako učinkovito postiže cilj uz manji udar na autonomiju) ostaje neadresiran, kao i razmjernost u užem smislu (vaganje koristi jedinstvene zakonitosti naspram štete po lokalnu samostalnost i pravnu sigurnost u tijeku projekata). Upravo tu je glavni nedostatak

obrazloženja: ono ne pokazuje da je zakonodavac svjesno odmjerio invazivnost suspenzije i kratkih rokova u odnosu na alternativne modele nadzora.

Odredba članka 148. ZPU formalno izgleda kao “tehničko” pravilo kolizije, ali praktično može bitno ograničiti učinak lokalnog prostornog plana: kod neusklađenosti “primjenjuje se odredba ovoga Zakona”, a kod neusklađenosti s podzakonskim propisom “primjenjuje se odredba propisa donesenog na temelju ovoga Zakona”, te se kod nesklada grafike i teksta preferira tekst. Time se lokalna norma svodi na uvjetnu primjenjivost, a upravna praksa dobiva jasnu “uputu” za zaobilazanje lokalnih rješenja u korist centralnih izvora. Ako je cilj zaštita zakonitosti i jedinstvene primjene prava, što može biti legitiman i prikladan instrument i dalje izostaje objašnjenje zašto se kolizije ne rješavaju blaže: primjerice, obvezom hitnog usklađenja plana uz privremeno tumačenje, ili ograničenjem pravila samo na “bitne” neusklađenosti, ili obvezom Ministarstva da prethodno izda obvezujuće tumačenje/naputak (da se izbjegne situacija da svako upravno tijelo “samostalno” presuđuje neusklađenost na štetu JLS). Bez takvog obrazloženja, mjera može pasti na trećem koraku testa razmjernosti (nužnost), jer postoji niz manje restriktivnih, ali još uvijek učinkovitih mehanizama za postizanje istog cilja zakonitosti uz manje erozije lokalne planske volje.

Kod odredbe članka 138. ZPU ograničenje je još izravnije jer se “postupak urbane komasacije” definira kao upravni postupak koji “provodi Ministarstvo”, uz to da “stalno državno povjerenstvo... imenuje ministar”, da Ministarstvo odlučuje rješenjem na prijedlog povjerenstva, te da protiv ključnih rješenja “ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor”, dok je jedinica lokalne samouprave stranka u postupku na čijem se području postupak provodi. To je centralizacijski model koji JLS ostavlja bez upravne kontrole nad postupkom koji duboko zadire u lokalni prostor. U razmjernosti bi ovdje trebalo posebno obrazložiti zašto je nužno da provedbu vodi središnje tijelo te zašto su blaže opcije nedostatne (npr. da JLS provodi postupak uz obvezni nadzor/suglasnost Ministarstva, ili da Ministarstvo intervenira samo kod komasacija “državnog značaja”, dok za lokalni značaj primarno odlučuje JLS).

Budući da se radi o sustavnom preuzimanju ovlasti, **izostanak jasnog obrazloženja** “zašto baš tako” najviše udara na korak nužnosti i razmjernosti u užem smislu (jer se koristi centralizacije moraju pokazati težima od gubitka lokalne upravljačke autonomije).

Članci 227. i 228. ZPU pojačavaju nadzornu vertikalnu kroz prisilu na postupanje: ako JLS ne postupi po rješenju Ministarstva o otklanjanju nezakonitosti, “na postupanje će se prisiliti novčanom kaznom”, pri čemu se kazna izriče samoj jedinici kao pravnoj osobi, u rasponu (prva kazna) “3.000,00 do 6.000,00 eura”, uz mogućnost “druge, veće” kazne kod daljnjeg neispunjavanja. To jest ograničenje lokalne samouprave jer se financijski pritisak provodi nad proračunom jedinice (posredno i nad lokalnim javnim uslugama). U testu razmjernosti cilj (osigurati zakonitost rada i izvršenje nadzornih mjera) može biti legitiman, a novčana kazna je načelno prikladna. No nužnost i razmjernost u užem smislu traže obrazloženje zašto se prvo ne

koriste blaža sredstva: obvezujuće upute uz stručnu pomoć, nadzorni plan otklanjanja s etapnim rokovima, individualna odgovornost čelnika i službenika (umjesto proračunske kazne), ili uvjetovanje državnih transfera tek nakon ponovljenog i teško opravdivog nepostupanja.

Najizraženiji primjer normiranja bez obrazloženja razmjernosti su prijelazne odredbe članka 236. i 238. jer izravno mijenjaju tempo i kontinuitet lokalnog planiranja.

Članak 236. obustavlja postupke izrade i donošenja planova započete po starijem zakonu “za koje nije donesena odluka o donošenju” (obustava “danom stupanja na snagu”), a dodatno predviđa da se postupci (po novijim režimima) “obustavljaju... istekom roka od sedam godina” te se odluke o izradi/transformaciji stavljaju izvan snage ako u tom roku nisu dovršeni, uz iznimke. Članak 238 ide još dalje: od dana stupanja na snagu “ne može se donijeti odluka o izradi njihovih izmjena i dopuna, osim kao prostornih planova nove generacije”, zatim propisuje da postojeći planovi “prestaju važiti u roku od sedam godina”, te nalaže da se u tom roku “potrebno... donijeti nove prostorne planove”, uz posebne rokove za planove golf-igrališta i iznimke.

Ovakve “sunset” klauzule i zabrana izmjena mimo nove generacije objektivno ograničavaju autonomiju JLS jer im oduzimaju mogućnost upravljanja prostorom (izmjenama i dopunama) i nameću obvezni ciklus potpune zamjene, s vrlo tvrdim posljedicama (prestanak važenja). U testu razmjernosti zakonodavac bi morao pokazati: (1) legitiman cilj (digitalna transformacija, ujednačavanje standarda, uklanjanje starih i neusklađenih planova), (2) prikladnost (roкови i prestanak važenja doista “tjeraju” sustav na obnovu), ali ključ je (3) nužnost – zašto nije dovoljno postaviti obvezu transformacije uz mogućnost ciljane izmjene (npr. samo radi usklađenja s višim planom ili radi hitnih javnih zahvata), zašto je zabrana odluka o izmjenama totalna, i zašto je sedam godina jednako razumno za sve JLS bez obzira na kapacitet.

U razmjernosti u užem smislu trebalo bi odvagnuti rizik pravne praznine (što ako JLS ne stigne donijeti novi plan?) i učinke na investicije i javne projekte, naspram koristi “čistog reza”. U sadašnjem obliku, bez jasnog obrazloženja tih koraka, odredbe djeluju kao najinvazivniji tip ograničenja – jer sankcija nije samo prisila ili nadzor, nego potencijalni prestanak važenja temeljnog lokalnog normativnog okvira.

Zajednički problem svih navedenih članaka nije to što država ne smije postaviti nadzor i jedinstvene standarde (to je u pravilu dopušteno radi zakonitosti i zaštite šireg javnog interesa), nego što **obrazloženja – tamo gdje postoje – ostaju na razini općih rečenica** (npr. za članke 85. i 86. samo da se propisuje usklađenost i postupak), dok za ključne “oštre” instrumente (suspenzija planova, centralizirana komasacija, proračunske kazne JLS, zabrana izmjena i automatsko “gašenje” starih planova) ne vidimo jasnu demonstraciju testa razmjernosti i razmatranja blažih sredstava.

Ako se ovo želi braniti kao ustavno i u duhu zaštite lokalne samouprave, obrazloženje bi moralo eksplicitno pokazati da je zakonodavac svjesno birao upravo ove mjere jer su blaže opcije procijenjene kao nedostatne ili neučinkovite – i to posebno diferencirano po situacijama (lokalni

u odnosu na državni značaj, ponovljeno u odnosu na prvo nepostupanje, objektivne prepreke u odnosu na očiti nemar), a ne “jednim režimom za sve”.

Nadalje, obveza savjetovanja s javnošću pri donošenju zakona propisana je Zakonom o pravu na pristup informacijama te Zakonom o instrumentima politike boljih propisa. Ta obveza nije puko formalna, već zahtijeva stvarno i obrazloženo razmatranje zaprimljenih primjedbi.

Iz objavljenog Izvješća o provedenom savjetovanju za ZPU razvidno je da je od ukupno zaprimljenih 1671 primjedbi koje uključuju stručne i argumentirane prijedloge, u pretežitom broju slučajeva **odgovoreno je oznakom „primljeno na znanje“, bez ikakvog sadržajnog obrazloženja razloga njihova neprihvatanja.** Takvo postupanje predstavlja izostanak stvarnog očitovanja predlagatelja na zaprimljene primjedbe te svođenje instituta savjetovanja s javnošću na puku formalnost, suprotno njegovoj zakonskoj svrsi.

Time je povrijeđeno načelo vladavine prava iz članka 3. Ustava Republike Hrvatske, kao i ustavni zahtjev da se zakonodavni postupak provodi na transparentan, razuman i provjerljiv način. Iako predlagatelj nije obvezan prihvatiti zaprimljene primjedbe, dužan je obrazložiti razloge njihova neprihvatanja. Izostanak takvog obrazloženja onemogućuje provjeru razumnosti zakonodavnih rješenja te dovodi u pitanje ustavnu legitimnost postupka donošenja Zakona.

Slijedom navedenog, smatramo da je ZPU donesen u postupku koji nije u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, i zbog neispunjenja bitnog sadržaja zakonom propisane obveze „stvarnog“ obrazloženja te nedostatnog i ozbiljnog savjetovanja s javnošću.

XIV. ZAKLJUČNO

Člankom 4. stavkom 1. propisano je da je državna vlast u Republici Hrvatskoj ustrojena na načelu diobe vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu, a ograničena je Ustavom zajamčenim pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Tom ustavnim odredbom lokalna i područna (regionalna) samouprava nije postavljena kao puki organizacijski ili tehnički element državne vlasti, već kao ustavno ograničenje državne vlasti, odnosno kao sastavni dio sustava ustavnih kočnica i ravnoteža.

Dakle, načelo diobe vlasti iz članka 4. Ustava ne iscrpljuje se isključivo u horizontalnoj podjeli vlasti, već uključuje i vertikalnu diobu vlasti, koja se ostvaruje sukladno načelu supsidijarnosti, prema kojem se poslovi od neposrednog značaja za svakodnevni život građana povjeravaju onim tijelima vlasti koja su građanima najbliža.

Donošenjem osporenih odredbi ZPU, zakonodavac postupa kao da pravo na lokalnu samoupravu ne predstavlja ustavno ograničenje državne vlasti, već samo zapreku koju središnja vlast može zaobići, bilo postavljanjem nerealnih rokova za koje unaprijed zna da JLS neće moći ispoštovati, bilo izravnim prebacivanjem ovlasti JLS na Ministarstvo.

Time je povrijeđeno samo srce članka 4. stavka 1. Ustava, jer je narušen ustavni balans između središnje i lokalne razine vlasti te je ispražnjen stvarni sadržaj vertikalne diobe vlasti.

Slijedom svega iznesenoga, sukladno zahtjevima pravne sigurnosti i vladavine prava, a shodno prethodno navedenom, predlaže se da Naslov **privremeno obustavi** od izvršenja pojedinačne akte i radnje koji se poduzimaju na temelju članka ZPU koje osporavamo, sukladno članku 45. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske **te donese sljedeću**

O D L U K U

- I. Prihvaća se zahtjev za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 26, 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. ZPU.
- II. Ukidaju se članci 26., 86., 138., 148., 208., 227, 228., 236. i 238. ZPU.

PREDSJEDNIK/CA ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE

ŽUPAN



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 350-01/26-10/201

URBROJ: 2140-02-26-2

Krapina, 13. ožujka 2026.

Na temelju članka 36. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 99/99, i 29/02) i članka 17. Statuta Krapinsko-zagorske županije („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 13/01, 5/06, 14/09, 11/13, 13/18, 5/20, 10/21 i 15/21-pročišćeni tekst) Županijska skupština na 6. sjednici održanoj dana 13. ožujka 2026. godine donijela je

ZAKLJUČAK

o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske

I.

Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije prihvaća prijedlog župana Krapinsko-zagorske županije o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 26., 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske podnošenjem Zahtjeva u tekstu koji čini sastavni dio ovog Zaključka.

II.

Ovaj Zaključak objaviti će se u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**
Ivan Hanžek, oec.

DOSTAVITI:

1. Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša
2. Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije, za objavu,
3. Za zbirku isprava,
4. Za prilog zapisniku,
5. Pismohrana.